

23.01.2026

Telia Towers Finland Oy
Pasilan asema-aukio 1
00520 HELSINKI

Vastaanottaja:
Vantaan kaupunki
Asematie 7
01300 Vantaa

VASTINE OIKAISUVAATIMUKSEEN

Vantaan kaupunki on pyytänyt Telia Towers Finland Oy:ltä (jäljempänä "**Telia**") vastineen oikaisuvaatimukseen, joka koskee 19.12.2025 päivättyä Telian saamaa poikkeamispäätöstä (LP-092-2024-01630, §928). Poikkeamispäätös liittyy kiinteistölle 92-420-3-131 toteutettavaan matkaviestintukiaseman antennipylvään ja laitekaapin vaihtoon.

Telia ottaa tässä vastineessa kantaa oikaisuvaatimuksessa esitettyihin seikkoihin.

1. Yhdenvertaisuutta koskevat väitteet

Oikaisuvaatimuksen mukaan yhdenvertainen kohtelu ei toteudu tukiaseman sijoituspaikkaa koskevassa päätöksessä. Poikkeamispäätöksen mukainen tukiaseman sijoituspaikka aiheuttaa oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan merkittävää haittaa ainoastaan oikaisuvaatimuksen tekijälle. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että tukiasema sijoitetaan vaihtoehtoiseen kohtaan Rihmapolulle, jossa se aiheuttaa yhtäläistä haittaa kaikille naapurikiinteistöille.

Telian näkemyksen mukaan oikaisuvaatimuksen tekijän näkemys yhdenvertaisuusperiaatteesta on virheellinen. Hallinnon yhdenvertaisuusperiaatteella tarkoitetaan vakiintuneesti sitä, että viranomaisen tulee kohdella hallinnon asiakkaita tasapuolisesti sekä mielivallan kieltoa ja vaatimusta samanlaisesta kohtelusta samanlaisissa tapauksissa. Sillä ei kuitenkaan tarkoiteta sitä, että viranomaisen päätöksen tulisi aiheuttaa "yhtäläistä haittaa" kaikille. Se olisi itse asiassa mahdotonta. Yhdenvertaisuusperiaate ei myöskään johda siihen, ettei nyt puheena olevassa asiassa olisi voitu myöntää poikkeamislupaa vain sen perusteella, että maisemallinen vaikutus kohdistuu erityisesti yhteen kiinteistöön. Oikeuskirjallisuudessa todetulla tavalla poikkeuslupa-asioissa on yleensä kysymys yksittäisistä rakennushankkeista, joissa päätöksenteko lähtee käytännön tosiseikoista. Oikeuskäytännössä on myös vakiintunut, että hakemuksen hylkäämistä tarkoituksenmukaisuusperusteella viitaten vain yleisiin periaatteisiin ei voida pitää riittävänä (KHO 1980 A II 38, 41, 42 ja 45). Siten tarkoituksenmukaisuusharkinta on aina perustettava konkreettisiin tosiseikkoihin, mikä lopulta rajaa tarkoituksenmukaisuusharkintaa.¹

Kuten oikaisuvaatimuksen kohteena olevassa päätöksessä todetaan, oikaisuvaatimuksen tekijän ja Telian konsultin kanssa käytiin maastokäynnillä ja sovittiin maston uudesta sijoituspaikasta. Tämän jälkeen suoritettiin uusi kuuleminen, jossa kaksi naapuria muistutti hakemuksesta vastustaen ehdotettua sijaintia. Lisäksi asian valmistelijan ja maisema-arkkitehdin paikallakäynnillä 9.12.2025 todettiin, että maisemallisesti paras paikka uudelle

¹ Hallberg, Haapanala, Koljonen, Ranta & Reinikainen: Maankäyttö- ja rakennuslaki, Helsinki 2020, s. 1087.

Yritystiedot

Telia Towers Finland Oy
Pasilan asema-aukio 1, 00520 HELSINKI
Kotipaikka: Helsinki
Y-tunnus: 2933075-9, ALV REK

Käynti- ja postiosoite

Telia Towers Finland Oy
Pasilan asema-aukio 1, 00520 HELSINKI
FINLAND

Yhteystiedot

Vaihde 020 401
Faksi 0424 285 201
www.telia.fi

mastolle on nykyisen maston välittömässä läheisyydessä niin, että läheiset kolme kuusta säilyvät. Näin ollen päätökselle ja siinä määritetyille sijainnille on Telian näkemyksen mukaan ollut asianmukaiset perusteet, eikä päätöksen voida katsoa olevan yhdenvertaisuusperiaatteen vastainen.

2. Väitteet asemakaavan merkityksestä

Oikaisuvaatimuksen mukaan oikaisuvaatimuksen tekijän ostaessa kiinteistöä hän on voinut voimassa olleen asemakaavan mukaisesti perustellusti olla siinä käsityksessä, että nyt kyseessä olevalle Vantaan kaupungin kiinteistölle, oikaisuvaatimuksen tekijän kiinteistön rajalle ei tulla rakentamaan mitään rakennuksia tai muita rakennelmia. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa katsotaan, että tukiaseman sijoituspaikka on liian lähellä oikaisuvaatimuksen tekijän kiinteistöä, hallitsee merkittävästi ja häiritsevästi kiinteistölle näkyvää maisemaa ja aiheuttaa huomattavaa haittaa oikaisuvaatimuksen tekijälle. Edelleen todetaan, että tukiasema olisi mahdollista rakentaa myös kyseessä olevan kiinteistön 92-420-3-131 toiseen kohtaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän näkemys siitä, että voimassaoleva asemakaava takaisi sen, että alueelle ei tulla rakentamaan rakennuksia tai rakennelmia on lakiin perustumaton. MRL muun muassa sisältää kunnalle velvollisuuden jatkuvasti arvioida asemakaavojen ajanmukaisuutta ja tarvittaessa ryhtyä toimenpiteisiin niiden uudistamiseksi ja muuttamiseksi. Edelleen MRL:n mukainen poikkeamismenettely (mahdollistaen myös kaavamääräyksistä poikkeamisen lain mukaisin edellytyksin) on sisältynyt lainsäädäntöön jo vuosia. Näin ollen oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole perustellusti voinut luottaa siihen, että nykyinen puistoalueen asemakaavamääräys pysyy voimassa sellaisenaan jatkuvasti tai että alueelle ei myönnetä lainsäädännön mahdollistamaa poikkeamislupaa.

Edelleen vaihtoehtoisen sijoituspaikan osalta Telia toteaa, että tukiasemat rakennetaan tyypillisesti hyvin lähelle asutusta, jopa asuintalojen keskelle, jolloin ne mahdollistavat parhaan alueellisen kuuluvuuden. Sijoituspaikka määritetään radioverkkosuunnittelijoiden toimesta, sillä signaali vaimenee nopeasti etäisyyden kasvaessa. Uuden sukupolven matkaviestinverkko lisää mastojen tarvetta johtuen suuremmasta tiedonsiirtonopeudesta, mikä puolestaan edellyttää pienempää etäisyyttä tukiaseman ja päätelaitteen välillä.

Lisäksi viittaamme Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätökseen 15/0469/2, Dnro 03153/14/4111, joka koski poikkeamispäätöstä matkaviestintukiasemalle, joka koostui 30 metriä korkeasta mastosta ja laitesuojakopista. Päätöksen mukaan ”[p]oikkeamispäätöksellä annetaan ratkaisu tehtyyn hakemukseen. Jos hakemuksessa esitetty hanke täyttää poikkeamisen edellytykset, poikkeaminen voidaan myöntää. Maankayttö- ja rakennuslaki ei sinällään edellytä, että poikkeamisasiassa ennen ratkaisun tekemistä selvitetään muita mahdollisia sijoituspaikkoja” (alleviivaus tässä).

Väitetyn maisemahaitan ja muiden maston väitetyksi aiheuttamisen haittojen osalta Telia viittaa alla kohdassa 3 ja 4 lausumaansa.

Yritystiedot

Telia Towers Finland Oy
Pasila asema-aukio 1, 00520 HELSINKI
Kotipaikka: Helsinki
Y-tunnus: 2933075-9, ALV REK

Käynti- ja postiosoite

Telia Towers Finland Oy
Pasila asema-aukio 1, 00520 HELSINKI
FINLAND

Yhteystiedot

Vaihde 020 401
Faksi 0424 285 201
www.telia.fi

3. Väitteet koskien soveltumista rakennettuun ympäristöön ja maisemaan sekä kauneuden ja sopuuhaisuuden vaatimuksia

Oikaisuvaatimuksessa viitataan MRL 117 §:n vaatimukseen ja väitetään, että suunniteltu tukiasema ei sovellu luontevasti ympäristöön ja maisemaan ja aiheuttaa naapureille maisemallista haittaa.

Telia toteaa tältä osin, että masto rakennetaan aina siihen sijoitettavien antennien kiinnitysalustaksi eli sen korkeuden ja järeyden määräävät radio- ja teletekniset vaatimukset. Minimivaatimus antennikorkeuksille on niiden sijoittuminen puuston yläpuolelle ja taajama-/maaseutukohteissa yleensä jopa 60-90 metrin korkeudelle maanpinnasta. Jotta langaton viestintäliikenne toimii, on antennikorkeuden aina oltava puuston yläpuolella. Näin ollen masto erottuu sijoituspaikasta riippumatta aina korkeutensa vuoksi ympäristöstään, eikä täysin näkymätöntä tai maisemaan sulautuvaa mastoa ole mahdollista rakentaa. Rakennetyypin oikealla valinnalla ja sen oikealla sijoittelulla voidaan ympäristövaikutuksia vähentää.

Tässä tapauksessa antennien kiinnitysalustaksi on valittu varsinaisia perinteisiä mastoja huomattavasti matalampi, yksinkertaisempi ja ilman haruksia oleva ns. putkiristikopylväs, jonka korkeus on 42 metriä. Lähimmät naapureiden asuinrakennukset sijaitsevat koillisen sekä kaakon suunnissa, joihin tulee matkaa noin 25-35 metriä. Muissa ilmansuunnissa asuinrakennuksiin tulee pylvästä etäisyyttä yli 35 metriä. Maston yläosa tulee näkymään kauemmaksi ympäristöön jonkin verran, mutta harmaa maston ristikkomainen yläosa soveltuu hyvin taustaansa horisonttia vasten. Mastoon ei asenneta lentoestemerkintöjä eikä valoja. Pimeänä aikana masto ei siis ole havaittavissa.

Mastot ja tukiasemat ovat välttämätön osa yhteiskunnan infrastruktuuria sekä sen teknistä toimivuutta ja tällaisista rakennelmista on tullut normaali osa modernia maisemaa ja ympäristöä. Vastaavia mastoja sijoitetaan yleisesti asuinalueiden lähelle, jopa välittömästi asuintalojen keskelle.

Telia korostaa lisäksi erityisesti, että luvan kohteena oleva masto korvaa samassa paikassa jo sijaitsevan maston. Näin ollen luvan kohteena oleva rakentaminen ei muuta alueen maisemaa tai olosuhteita muullakaan tavalla. Nykyiselle mastolle on aikanaan myönnetty tarvittavat viranomaisluvut, minkä yhteydessä sen maisemalliset sekä muut vaikutukset on Telian käsityksen mukaan lainvoimaisesti selvitetty ja arvioitu. Telian näkemyksen mukaan asiassa ei ole esitetty mitään sellaista uutta seikkaa tai muuttunutta olosuhdetta, joka aiheuttaisi sen, että arviointi tulisi tässä tapauksessa olla erilainen.²

² Ks. myös KHO 5.11.1997 T 2812, jonka mukaan rakennuslupahakemusta ei voitu hylätä sillä perusteella, että polttonesteiden jakeluasema poikkesi muodoltaan ja väriykseltään ympäristönsä rakennuskannasta, kun rakennuspaikkaa saatiin lainvoimaisen poikkeusluvan mukaan käyttää jakelutoimintaan, sekä Helsingin hallinto-oikeuden päätös 17/0332/5, Dnro 15328/16/4114, jonka mukaan ”*maiseman muuttuminen ei ole sellainen maankäyttö- ja rakennuslain 135 §:n 1 momentissa tarkoitettu haitta, joka olisi esteenä toimenpideluvan myöntämiselle*”. Kyseinen päätös koski matkaviestintukiaseman sijoittamista puistoalueelle.

Yritystiedot

Telia Towers Finland Oy
Pasila asema-aukio 1, 00520 HELSINKI
Kotipaikka: Helsinki
Y-tunnus: 2933075-9, ALV REK

Käynti- ja postiosoite

Telia Towers Finland Oy
Pasila asema-aukio 1, 00520 HELSINKI
FINLAND

Yhteystiedot

Vaihde 020 401
Faksi 0424 285 201
www.telia.fi

4. Väitteet tukiaseman aiheuttamasta haitasta

Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että aiottu tukiasema ei täytä Ympäristöministeriön Mastot maisemassa -oppaan³ tai Vantaan kaupungin rakennusjärjestyksen vaatimuksia, sillä se muun muassa aiheuttaa maisemavaurion, joka on oikaisuvaatimuksen tekijän kiinteistölle suuri, eikä sovellu mihinkään ympäristön elementtiin. Edelleen todetaan, että tukiasema heikentää asumisviihtyvyyttä. Oikaisuvaatimuksen mukaan masto tulisi kyseessä olevan kaltaisessa paikassa sijoittaa niin, että se olisi riittävän etäisyyden päässä asuintaloista ja niiden pihapiireistä. Oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo, että sijoituspaikan valintaa ei ole perusteltu. Lopuksi oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa lupapäätöksen olevan lainvastainen, sillä perusteella, että se on vastoin lakiin perustuvaa vaatimusta maanomistajien yhdenvertaisesta kohtelusta.

Telia tuntee oikaisuvaatimuksessa mainitun Mastot maisemassa -oppaan, sillä Telia on ollut osallinen oppaan laatimisessa. Sekä nykyinen masto, että uusi rakennettava masto sijoittuvat oppaan mukaisesti ja sijoittelussa on huomioitu myös Vantaan kaupungin rakennusjärjestyksen määräykset. Sijoittelussa on oppaassa esitetyn mukaan huomioitu muun muassa yhtenäisen metsänreunan säilyminen ja metsän horisonttilinjan eheys. Lisäksi masto sijoittuu hieman sivuun esimerkiksi tien näkymälinjalta.⁴ Edelleen on syytä huomata, että mikäli maston sijaintia siirrettäisiin, tulisi uusi masto silti näkymään maisemassa. Edellä todetulla tavalla masto erottuu väistämättä aina maisemasta jonkin verran.

Asuinviihtyvyyden osalta Telia toteaa, että mastot ja muut infrastruktuurielementit ovat välttämätön osa nykymaisemaa, jolloin myös niiden maisemallinen vaikutus kuuluu Suomessa yleisen sietovelvollisuuden piiriin. Oikaisuvaatimuksessa ei myöskään ole yksilöity tarkemmin, miten masto haittaisi oikaisuvaatimuksen tekijän asumisviihtyvyyttä. Telian näkemyksen mukaan matkaviestinpalvelujen luotettava kuuluvuus ja kapasiteetti ovat käyttäjille päinvastoin tärkeää ja jopa turvallisuuskysymys mahdollistaen paremmat ja turvallisemmat asuinolosuhteet.

Mitä tulee oikaisuvaatimuksessa esitettyihin väitteisiin koskien lupamenettelyn yhteydessä annettuja selvityksiä, Telia katsoo, että lupamenettely on toteutettu asianmukaisesti. Lupahakemusaineistossa on sanallisen selvityksen lisäksi piirroksia muun muassa asema-, julkisivukuvasta ja laitesuojasta sekä erittäin kattavasti tietoa ja materiaalia suunnitellusta hankkeesta. Edelleen on syytä korostaa, että alueella sijaitsee nykyisin korvattava lähes vastaavansuuruinen masto, joten luvan kohteena oleva rakentaminen ei todetulla tavalla tule muuttamaan alueen maisemaa tai muitakaan olosuhteita nykyisestä. Nykyiselle mastolle on aikanaan lainvoimaisesti myönnetty tarvittavat luvat, joiden yhteydessä sen maisemalliset sekä muut vaikutukset on Telian käsityksen mukaan selvitetty ja arvioitu. Telian näkemyksen mukaan asiassa ei ole esitetty mitään sellaista uutta seikkaa tai muuttunutta olosuhdetta, joka aiheuttaisi sen, että asiaa olisi tässä yhteydessä syytä arvioida eri tavalla.

Mitä tulee oikaisuvaatimuksessa viitattuun yhdenvertaisuusperiaatteeseen, viittaa Telia yllä jo kohdassa 1 toteamaansa.

³ Ympäristöministeriö: Ympäristöopas – Mastot maisemassa, Helsinki 2003.

⁴ Ympäristöministeriö: Ympäristöopas - Mastot maisemassa, Helsinki 2003, kuvat 12, 13 ja 14.

Yritystiedot

Telia Towers Finland Oy
Pasila asema-aukio 1, 00520 HELSINKI
Kotipaikka: Helsinki
Y-tunnus: 2933075-9, ALV REK

Käynti- ja postiosoite

Telia Towers Finland Oy
Pasila asema-aukio 1, 00520 HELSINKI
FINLAND

Yhteystiedot

Vaihde 020 401
Faksi 0424 285 201
www.telia.fi

Selvyyden vuoksi Telia toteaa vielä, että oikaisuvaatimuksessa olevat viittaukset MRL 135 §:ään ja 138 §:ään soveltuvat rakennuslupa- ja toimenpidelupa-asioiden käsittelyyn, eikä nyt puheena olevan poikkeamisluvan käsittelyyn.

5. Lopuksi

Yhteiskunnan toimintaa turvaava infrastruktuuri ja viestintäverkot ovat yleisen edun mukaisia ja alueen viestiliikenne on mastosta käsin rakennettavan langattoman matkaviestinverkon varassa. Lupaviranomaiset vastaavat viime kädessä siitä, että kaupungin tai kunnan alueella on siellä asuvia ja työskenteleviä palveleva tarvittava infrastruktuuri, joksi myös toimiva viestintäverkko katsotaan.

Telian näkemyksen mukaan oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty mitään sellaisia seikkoja, jotka antaisivat aihetta muuttaa tai kumota jo annettua poikkeamispäätöstä.

Kunnioittavasti,

Helsingissä, 23.01.2026

TELIA TOWERS FINLAND OY

Yritystiedot

Telia Towers Finland Oy
Pasila asema-aukio 1, 00520 HELSINKI
Kotipaikka: Helsinki
Y-tunnus: 2933075-9, ALV REK

Käynti- ja postiosoite

Telia Towers Finland Oy
Pasila asema-aukio 1, 00520 HELSINKI
FINLAND

Yhteystiedot

Vaihde 020 401
Faksi 0424 285 201
www.telia.fi