



Luottamushenkilön ansionmenetyskorvausta koskeva asia /PT

VD/1154/01.02.01.00/2026

PT/S-AP/EK/JK

Kaupunginvaltuutettu ja kaupunginhallituksen jäsen on tehnyt 2.6.2025 ansionmenetyskorvaushakemuksen 140 tunnilta aikavälillä 2.9.2024 – 26.4.2025 pidetyistä kaupunginhallituksen, kaupunginvaltuuston, lapsiystävällinen kunta -koordinaatioryhmän kokouksista.

Hallintosäännön mukaan 27 luvun 1 §:n mukaan luottamushenkilölle maksetaan korvausta luottamustoimen hoitamisen vuoksi aiheutuvista ansionmenetyksestä taikka sijaisen palkkaamisen tai muun vastaavan syyn aiheuttamista kustannuksista todellisten ansionmenetysten tai kustannusten mukaan, kuitenkin enintään liitteen 1 mukainen määrä.

Ansionmenetys ja kustannusten määrä tulee osoittaa työnantajan antamalla palkanpidätyslaskelmalla tai vastaavalla todistuksella. Jos laskelmaa tai todistusta ei ole saatavilla (esim. yrittäjät), luottamushenkilölle korvataan enintään liitteen 1 mukainen määrä. Luottamushenkilön on tällöin annettava kirjallinen vakuutus ansionmenetyksen ja luottamustoimen vuoksi aiheutuneiden kustannusten määrästä. Pyydetävän lisäselvityksen nojalla arvioidaan liiketoiminnan luonnetta, laajuutta, liikevaihtoa ja tuottavuutta.

Vaikka lähtökohtaisesti yrittäjälle maksetaan ansionmenetyskorvaus kirjallisen vakuutuksen perusteella, kyseisen vakuutuksen tulee olla todenmukainen ja sen todenmukaisuutta voidaan selvittää. Pyydetyllä selvityksellä ei ole osoitettu, että kyseessä olisi luottamustoimen vuoksi menetetty tai vähentynyt todellinen ansio.

Koska luottamushenkilö on pyytänyt ansionmenetyskorvausta kokouksista koko niiden kestoajalta ja tiedossa on ollut, että kyse on ollut sivutoimisesta yrittäjyydestä, on valtuutetulta pyydetty lisäselvityksenä ja näyttönä yritystoiminnan tuottavuudesta todistus YEL-vakuutuksesta. Luottamushenkilö on ilmoittanut, että hänellä ei ole velvollisuutta ottaa YEL-vakuutusta. YEL-vakuutus on otettava, jos yrittäjätoiminta on jatkunut vähintään neljä kuukautta ja työtulon arvo on vähintään 9 423,09 euroa vuodessa eli 785 euroa kuukaudessa.

Koska YEL-vakuutusta ei ole otettu eikä sillä ole voitu todistaa yritystulojen todenperäisyyttä, on luottamushenkilöä pyydetty toimittamaan viimeisen tilikauden tilinpäätös. Koska kyseessä on ollut vasta alkanut yritystoiminta, tilinpäätöstä ei ollut vielä tehty. Sovittiin, että asiaan palataan, kun tilinpäätös on laadittu ja käytettävissä.

Luottamushenkilö on marraskuussa 2025 toimittanut uuden ansionmenetyskorvaushakemuksen, jossa on vaadittu aiemmin esitetyn 140 tunnin lisäksi ansionmenetyskorvaus 60 tunnilta 29.9.2025 mennessä pidetyistä kokouksista. Samalla hän on toimittanut perusraportin yrityksen tuloslaskelman ajalta 6.8.2024 – 31.12.2025. Kyseisen laskelman mukaan yrityksen liikevaihto kyseisenä aikana on ollut 18 787,10 euroa ja liiketoiminnan tappio 25 627,59 euroa. Annetun selvityksen perusteella on todettu luottamushenkilölle, että annettu selvitys ei osoita, että korvattavaa ansionmenetystä olisi syntynyt.

Luottamushenkilö on pyytänyt asiasta muutoksenhakukelpoista päätöstä. Hän on ilmoittanut perusteenaan, että korkeimman hallinto-oikeuden ja hallinto-oikeuksien ratkaisukäytännössä on vakiintuneesti katsottu, että yrittäjällä on oikeus ansionmenetyskorvaukseen, kun luottamustehtävä estää yritystoimintaan liittyvän työpanoksen käyttämisen. Yritystoiminnan tappiollisuus ei poista ansionmenetyksen mah-



dollisuutta, sillä arviointi kohdistuu menetettyyn työaikaan ja sen taloudelliseen arvoon, ei tilikauden lopulliseen tulokseen. Lisäksi hän muun muassa todennut, että Vantaan kaupungin hallintosäännössä ei ole määräyksiä, joiden mukaan sivutoiminen yrittäjyys estäisi ansionmenetykskorvauksen tai tappiollinen yritystoiminta sulkisi korvauksen pois. Oikeuskäytännön mukaan viranomaisen harkintavalta ei ulotu kirjoittamattomien kriteerien luomiseen. Päätös rikkoo hallinnon laillisuusperiaatetta ja yhdenvertaisuusperiaatetta.

Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisun 1985 II 30 mukaan ansionmenetystä ei voitu suorittaa mahdollisesti saamatta jääneistä ansioista. Käännöstöitä ja freelance-toimittajan työtä tekevälle korvausta voitiin suorittaa vain hänen tosiasiallisesta ansionmenetyksestään. Kuntalaki-teoksessa (Harjula, Prättälä, Myllymäki, Sarvilinna, päivittyvä hakuteos) todetaan, että ansionmenetyksenä korvataan vain todellinen luottamustoimen vuoksi menetetty tai vähentynyt ansio. Hakija ei ole esittänyt mitään näyttöä siitä, että hänellä olisi luottamustoimen vuoksi jäänyt saamatta jotain todellista ansiota.

Hallintosäännön 8. luvun 1 §:n 6. momentin mukaan kaupunginhallitus päättää asioista, joita ei ole säädetty tai määrätty muulle kaupungin toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamushenkilölle. Koska hallintosäännössä ei ole määräystä siitä, kuka tekee hallintopäätöksen luottamushenkilöiden taloudellisista etuuksista, on asia tuotu kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Asiaan liittyvät liitteet ovat kaupunginhallituksen jäsenten nähtävissä extranetissä.

Tähän päätökseen ei voi hakea muutosta. Asia voidaan käsitellä hallintoriita-asiana hallinto-oikeudessa.

Kaupunginhallitus 9.3.2026

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään, että luottamushenkilön ansionmenetykskorvaushakemus hylätään, koska korvaukselle ei ole perustetta.

Täytäntöönpano: Lakiasiat ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja muutoksenhakukielto

Lisätiedot:

Sari-Anna Pennanen, kaupunginlakimies
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)