

SISÄLLYSLUETTELO

Elinvoima- ja työllisyysjaosto esityslista 25.03.2026

Esityslistan kansilehti	1
1 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2 Pöytäkirjan tarkastaminen	4
3 Kokouksen selostukset	5
4 Työllistämisen Vantaa-lisän myöntämisehtojen uudistaminen / ST-V	6
- Liite: työllistämisen Vantaa-lisän uudistetut myöntämisehdot 15.4.2026 alkaen	11
5 Lausunnon antaminen työ- ja elinkeinoministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle työnhakijan avointen korkeakouluopintojen aikaista työttömyysturvaoikeutta koskevaksi lainsäädännöksi / ST-V	14
- Liite: Vantaan kaupungin lausunto Työ- ja elinkeinoministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle työnhakijan avointen korkeakouluopintojen aikaista työttömyysturvaoikeutta koskevan lainsäädännön muuttamisesta	16



Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaoston kokous

Aika: 25.2.2026 klo 17.00

Paikka: Kaupungintalo, Tikkurila

Kokoukseen kutsutut:

Jäsenet:	Varajäsenet:
Aalto Riku, puheenjohtaja	el Issaoui Naima
Kivimäki Otso, 1. varapuheenjohtaja	Karemo Jenni
Friman Reija, 2. varapuheenjohtaja	Blomberg Heidi
Abdi Faysal	Snellman Karita
Bibani Gashaw	Nguyen Chau
Hakala Heli	Puikkonen Tomi
Hall Anu	Tammi Visa
Niikko Mika	Aidanjuuri Tanja
Nummela Nina	Rokkanen Sakari
Räsänen Minna	Acharya Shekhar
Tuomela Tiina	Jääskeläinen Jouko
Åstrand Stefan	Vacker Marjo
Kaupunginvaltuuston puheenjohtajisto:	
Rokkanen Sakari, puheenjohtaja	
Tamminen Ida, I. varapuheenjohtaja	
Kaimio Tuire, II varapuheenjohtaja	
Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto:	
Kaukola Ulla, puheenjohtaja	
Kasonen Mika, I varapuheenjohtaja	
Rämö Eve, II varapuheenjohtaja	
Muut osallistujat:	
Timonen Pekka, kaupunginjohtaja	
Kalske Katri, kasvatuksen ja oppimisen toimialan apulaiskaupunginjohtaja	
Anttila Tero, kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja	
Åstrand Riikka, kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimialan apulaiskaupunginjohtaja	
Koivusalo Tommo, elinvoimajohtaja	
Taipale-Vuorinen Susanna, työllisyys- ja kotoutumispalveluiden johtaja	
Nevalainen Ari, lakimies	



xxxx, hallintoasiantuntija, pöytäkirjanpitäjä	
---	--



1 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 25.3.2026

Kaupunginjohtajan esitys:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.



2 Pöytäkirjan tarkastaminen

Elinvoima- ja työllisyysjaoston kokousten pöytäkirjat esitetään tarkastettavaksi sähköisesti kokousta seuraavana maanantaina klo 10.00 mennessä. Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Vantaan kaupungin internetsivuilla (www.vantaa.fi/paatoksenteko) tarkastusta seuraavasta keskiviikosta lähtien.

Pöytäkirjan tarkastusvuorot esitetään myönnettäväksi aakkosjärjestyksessä.

Jäsen	Kokous
Abdi Faysal	
Bibani Gashaw	
Friman Reija	
Hakala Heli	9.12.2025
Hall Anu	21.1.2025
Kivimäki Otso	21.1.2025
Niikko Mika	9.12.2025
Nummela Nina	
Räsänen Minna	26.2.2026
Tuomela Tiina	26.2.2026
Åstrand Stefan	

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 25.3.2026

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa toimittamaan pöytäkirjan tarkastus maanantaihin 30.3.2026 klo 10.00 mennessä ja
- pitää tarkastettu pöytäkirja yleisesti nähtävänä kaupungin internetsivuilla (www.vantaa.fi/paatoksenteko) keskiviikosta 1.4.2026 lähtien.



Kokouksen selostukset

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 25.3.2026

Kaupunginjohtajan esitys:

Merkitään tiedoksi seuraavat selostukset ja kokouksessa ajankohtaisista asioista saatavat selvitykset:

- Vantaan elinkeinoklusterit, tiimipäällikkö Panu Vuorimaa
- Osaamiskampuksen tilannekatsaus, hankejohtaja Ulla Boer



VD/7374/00.04.03/2025

ST-V/MN/S-ML/JR

Vantaan kaupungin hallintosäännön 8 luvun 6 §:n 2 mom. 2. kohdan mukaan kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto päättää Vantaan kaupungin omien työllistämisetuuksien rahallisesta arvosta ja myöntämisen kriteereistä.

Kaupungin omilla työllistämisetuuksilla tarkoitetaan kuntalain (410/2015) yleiseen toimialaan perustuvia kunnan vapaaehtoisia taloudellisia tukia. Ne eivät ole julkisena työvoimapalveluna myönnettäviä tukia. Kaupungin omia työllistämisetuuksia ovat olleet *Työllistämisen Vantaa-lisä* sekä *Nuorten kesätyöseteli*.

Työllisyyden ja kotoutumisen palvelualueella on valmisteltu uudenlaista työllistämistukea työnantajille. Pyrkimyksenä on ollut muotoilla mahdollisimman houkutteleva työllistämisinstrumentti, joka madaltaisi työnantajien kynnystä rekrytoida palvelukseensa työtön vantaalainen työnhakija vallitsevassa vaikeassa työmarkkinatilanteessa. Pyrkimyksenä on ollut myös suhteuttaa uusi tukimuoto tarkoituksenmukaisella tavalla julkisina työvoimapalveluina myönnettäviin tukiin (*palkkatuki*, *55-vuotta täyttäneiden työllistämistuki yms.*) sekä tuoreeseen TEM:n nuorten rekrytointitukeen.

Vantaan uudesta työllistämistuesta käytettäisiin nimeä "*Työllistämisen Vantaa-lisä*", joka on tuotenimenä jo entuudestaan tuttu. Tämä katsotaan eduksi. Jatkossa *Työllistämisen Vantaa-lisää* ei myönnettäisi kuitenkaan enää palkkatuen lisäksi, vaan siitä irrallaan. *Työllistämisen Vantaa-lisä* olisi siten oma itsenäinen työllistämisen tuki-instrumenttinsa, jota ei olisi enää sidottu työllistettävän palkkatukioikeuteen. Valmistelussa on arvioitu, että "*Työllistämisen Vantaa-lisä*" tuotenimen etuna on, että se eroaa riittävän selvästi palkkatuesta, 55-vuotiaiden työllistämistuesta sekä TEM:n nuorten rekrytointituesta, jolloin se on myös ymmärrettävämpi työnantajille. Markkinoinnin näkökulmasta on tärkeää, että tukimuodot eivät sekoitu toisiinsa.

Valmistelusta

Uuden tukimuodon valmistelu on käynnistetty loppukesällä 2025 *Työllisyyspalvelut*-yksikköön kuuluvassa *työnhakijan ja työnantajan palveluiden* toimintayksikössä. Valmistelussa on pyritty reagoiminen vantaalaisten nuorten vaikeutuneeseen tilanteeseen työmarkkinoilla luomalla heille oma kaupungin työllistämistuki. Kuitenkin myös työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) on käynnistänyt nuorille uuden määräaikaisen rekrytointituen valmistelun. TEM on 7.11.2025 päivätyllä lausuntopyynnöllä VN/31003/2025 pyytänyt Vantaan kaupungilta 23.11.2025 mennessä lausuntoa ehdotuksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen. Työllisyyden- ja kotoutumisen palvelualue on päätösesityksessään 26.11.2025 kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaostolle todennut, että Vantaan kaupungille on tärkeää varmistaa mainitun valtionavustuksen saaminen nuorten työllistämiseen. Päätösesityksessä on myös todettu, että johtuen tuoreesta tiedosta ehdotetun valtioneuvoston asetuksen sisällöstä, on tarpeen vielä tarkastella valmistellun Vantaan kaupungin oman nuoria koskevan työllistämistuen suunniteltuja ehtoja vasten ehdotettua asetusta, jotta Vantaan omasta instrumentista saadaan mahdollisimman selkeä ja vaikuttava oma tuotteensa. Koherentin tukikokonaisuuden on todettu palvelevan myös työnantajia. Jaosto päätti 26.11.2025 § 3, että Vantaan kaupungin suunniteltu työllistämistuki työnantajille vantaalaisten työttömien nuorten palkkaamiseen siirre-



tään jatkovalmisteluun ja käsitellään asia alkuvuonna 2026, kuitenkin viimeistään työllisyysohjelman yhteydessä.

Uudenmaan Elinvoimakeskuksen päätös

Uudenmaan Elinvoimakeskus on 6.2.2026 päätöksellään UUD/43772026 myöntänyt valtionapuviranomaisena Vantaan kaupungille valtionavustusta **1 819 340 euroa** nuorten työllistämiseen. Päätöksen mukaan valtionavustusta saa käyttää vain päätöksen mukaiseen käyttötarkoitukseen.

Käyttötarkoitusta määrittelee *valtioneuvoston asetus 1332/2025 valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027*. Mainittu asetus on voimassa 1.1.2026- 31.12.2027.

Työttömällä nuorella tarkoitetaan asetuksessa:

- alle 30-vuotiaasta työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 3 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettuna työttömänä henkilönä vähintään kuusi (6) kuukautta tämän asetuksen 5 §:ssä säädetyn sopimuksen tekohetkeä välittömästi edeltäneiden seitsemän (7) kuukauden aikana ollutta työtöntä sekä vastaavasti;
- alle 30-vuotiaasta työtöntä, joka on suorittanut vain perusopetuksen oppimäärän ja on ollut työttömänä vähintään kolme kuukautta (3) välittömästi ennen sopimuksen tekohetkeä

Asetuksen 5 §:n mukaan myönnettyä valtionavustusta saa käyttää työttömän nuoren työllistämiseksi, jos:

- 1) työvoimaviranomainen tekee työllistämistä koskevan sopimuksen valtionavustuslain 7 §:n 3 momentin mukaisesti tukea käyttävän yrityksen kanssa;
- 2) työvoimaviranomainen sitoutuu maksamaan yritykselle 50 prosenttia työttömän nuoren työllistämisestä aiheutuneista työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 85 §:ssä tarkoitetuista palkkakustannuksista kuuden (6) kuukauden ajalta, kuitenkin enintään 1 500 euroa kuukaudelta;
- 3) yritys sitoutuu työllistämään työttömän nuoren vähintään kuuden (6) kuukauden ajaksi;
- 4) yritystä ja työsuhdetta koskevat työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 83 §:n 3 momentissa ja 84 §:ssä säädetyt edellytykset täyttyvät;
- 5) yrityksen saama avustus työllistämiseen on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta tiettyihin valtion monialaisen tuen muotoihin annetun neuvoston asetuksen (EU) 2015/1588 2 artiklan nojalla annettujen Euroopan komission vähämerkityksisiä tukia koskevien asetusten mukainen; ja
- 6) työvoimaviranomainen vastaa avustusta koskevien edellytysten täyttymisestä sekä tietojen säilyttämisestä ja toimittamisesta Euroopan unionin keskusrekisteriin ja yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä annetussa laissa (293/2017) tarkoitetun asiakastietojärjestelmän yhteydessä toimivaan yritystukirekisteriin.



Voidaan todeta, että kaupungin on taloudellisesti järkevää hyödyntää määräaikainen mahdollisuus työllistää työttömiä nuoriaan mainitulla valtionavustuksella sen sijaan, että kaupunki loisi oman nuoria koskevan kilpailevan tuotteen.

Mainitun rekrytointituen kohderyhmään kuuluvia nuoria on Vantaalla 1961 ja tuen avulla voitaisiin työllistää arvion mukaan 283 nuorta. Työllistäminen TEM:n nuorten rekrytointituella kerryttää palkansaajan työssäoloehtoaa.

Työllistämisen Vantaa-lisän ehtojen uudistaminen

Jatkovalmistelussa on siis päädytty siihen, että TEM:n nuorten rekrytointituen voimassaoloaikana Vantaalla ei ole järkevää ottaa käyttöön omaa erityistä nuorten rekrytointitukea. Sen sijaan on perustellumpaa kehittää *Työllistämisen Vantaa-lisän* myöntämisehtoja siten, että Vantaa-lisän avulla voidaan työllistää työttömiä mutkattomammin ja taloudellisesti järkevämmiin, kuin mitä järjestämislaki (380/2023) mahdollistaa. Koska työvoimaviranomaisen on tarjottava asiakkailleen lakisääteisiä julkisia työvoimapalveluja, ovat palkkatuki ja 55-vuotta täyttäneiden työllistämistuki myös jatkossa osa työvoimaviranomaisen palveluvalikoimaa. Työnantaja kuitenkin itse päättää, mitä tukea se kaupungilta hakee.

Toisin kuin palkkatukityö, Työllistämisen Vantaa-lisä kerryttäisi palkansaajan työssäoloehtoaa. Palkkatukityön keskeinen ongelmallisuus liittyy kunnan talouden näkökulmasta siihen, että lain muutoksen (1300/2023) myötä palkkatuettu työ ei ole enää pääsääntöisesti kerryttänyt palkansaajan työssäoloehtoaa (työttömyysturvalaki 5 luku 4 § 3 mom. 3k); poikkeuksena 60 vuotta täyttäneen tai alentuneesti työkykyisen palkkatuki. Koska työssäoloehto ei kerry, jatkuu kunnan rahoitusvastuu työttömyysturvasta uudella työttömyysjaksolla siltä etuuspäivältä (esim. 400), jolta työtön on aloittanut palkkatukityönsä. Vantaalainen poistuu kaupungin työttömyysetuusmenojen kuntaosuuslistalta (ns. sakkomaksu), kun hänen työssäoloehdonsa on täyttynyt. On kaupungin etu, että palkansaajan työssäoloehto kertyy ja että julkisista varoista tuetun työn avulla työtön työllistyy avoimille työmarkkinoille (ilman julkista tukea) mahdollisimman joutuisasti.

Uudistetulla *Työllistämisen Vantaa-lisällä* on tarkoitus madaltaa työnantajan kynnystä rekrytoida työtön vantaalainen vallitsevassa vaikeassa työmarkkinatilanteessa. *Työllistämisen Vantaa-lisän* tulee olla kuitenkin toissijainen suhteessa TEM:n rekrytointitukeen, jotta Vantaa hyödyntää saamansa valtionavustuksen nuorten työllistämiseen. Nuorten työllistämiseen tulisi siis käyttää TEM:n rekrytointitukea. Tämä ei saa kuitenkaan johtaa nuorten syrjintään *Työllistämisen Vantaa-lisän* kautta. Eli *Vantaa-lisä* ei saa olla ehdoiltaan parempi, jolloin nuori jäisi huonomman tuen piiriin ja työnantaja työllistäisi mieluummin Vantaa-lisän perusteella jonkun toisen.

Jotta em. ongelma ei konkretisoidu, on valmistelussa päädytty siihen, että *Työllistämisen Vantaa-lisän* ehdot tulisi vastata pääosiltaan valtioneuvoston asetuksen 5 §:ssä määriteltyjä tuen myöntämisen kriteerejä. Työllistämisen Vantaa-lisää voitaisiin kuitenkin myöntää 12 kuukauden ajalle, toisin kuin TEM:n rekrytointitukea 6 kuukaudelle. Koska nuori voisi saada Työllistämisen Vantaa-lisällä jatkoa TEM:n nuorten rekrytointituella alkaneeseen työsuhteeseen, ei nuori joutuisi muita huonompaan asemaan.

Huomioiden em. reunaehdot, Työllistämisen Vantaa-lisästä on pyritty luomaan mahdollisimman kustannustehokas, joustava, ja työnantajia kannustava tukimuoto, jonka yhteys palkkatukeen on katkaistu. Nuoren TEM:n rekrytointituella alkanutta työsuhdetta voitaisiin jatkaa suoraan Työllistämisen Vantaa-lisällä, mikäli asiantuntija arvioi sen perustelluksi toimenpiteeksi, jolla voidaan edistää nuoren työllistymistä pysyvästi avoimille työmarkkinoille. Näin Vantaa reagoisi nuorten vaikeutuneeseen tilanteeseen työmarkkinoilla.



Vantaan omien tukien ja etuuksien painotuksia ja linjauksia ohjaavat työllisyysperiaatteet (KV 12.05.2025 §7), joiden mukaan taloudellinen kestävyys ohjaa koko palvelutuotantoa ja määrärahat kohdennetaan tutkitusti vaikuttaviin palveluihin, tukiin ja etuuksiin. Vantaan näkökulmasta on taloudellisesti kannattavaa, että *Työllistämisen Vantaa-lisällä* tuettu työsuhde kerryttää palkansaajan työssäoloa toisin kuin palkkatuettu työ.

Työllistämisen Vantaa-lisä olisi kaupungin oma harkinnanvarainen tuki, jota myönnettäisiin talousarvion puitteissa. Tuen saamiseen ei olisi siten subjektiivista oikeutta yrityksellä eikä työttömällä. Työllistämisen Vantaa-lisää ei voisi jatkossa hakea enää palkkatuen ja 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuen rinnalle työsuhteen palkkauskustannuksiin. Alentuneesti työkykyisille myönnettäisiin jatkossakin palkkatukea, mutta ei enää sen rinnalle Vantaa-lisää. Alentuneesti työkykyisen palkkatuki on jo vahvasti säännelty (järjestämislaki 87 §), eikä kaupungin ole tarkoituksenmukaista luoda tälle poikkeavia kriteerejä. Lisäksi 55-vuotta täyttäneillä on tietyn edellytyksin subjektiivinen oikeus järjestämislaissa tarkoitettuun 55 vuotta täyttäneiden työllistämistukeen, joka kaupungin on myönnettävä ilman harkintaa. Myöskään palkkatukijaksoa ei jatkettaisi *Työllisyyden Vantaa-lisällä* tapahtuvalla tukityöllistämisellä.

Työttömyys on lisääntynyt kaikissa ammatti-, ja ikäryhmissä. Työttömyysprosentti Vantaalla on 14,8 %, joten tarvitaan perustellusti uudenlainen työllisyyden hoidon instrumentti (Vantaa-lisä), jolla voidaan työllistää laajasti työikäisiä. Koska alle 30-vuotiaille on nyt olemassa oma määräaikainen TEM:n rekrytointituki, niin on perusteltua laajentaa *Työllistämisen Vantaa-lisän* kohderyhmää myös yli 30-vuotiaisiin. Uudistettu Vantaa-lisä palvelisi myös vammaisia sekä maahanmuuttajataustaisia työttömiä.

Työllistämisen Vantaa-lisän myöntäminen edellyttäisi, että tuella työllistettävän henkilön palvelutarve on arvioitu Vantaan työllisyyspalveluissa. Tuki olisi suunnattu taloudellista toimintaa harjoittaville yrityksille ja tuki myönnettäisiin niille *de minimis- tukena*. Vantaa kaupunki sitoutuisi maksamaan yritykselle 50 prosenttia työttömän vantaalaisen työllistämisestä aiheutuneista työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 85 §:ssä tarkoitetuista palkkakustannuksista enintään 12 kuukauden ajalta, kuitenkin enintään 1 500 euroa kuukaudelta. Yritys sitoutuisi työllistämään työttömän vantaalaisen vähintään kuuden (6) kuukauden ajaksi ja voisi saada tälle työllistämisajalle tukea. Yritystä ja työsuhdetta koskevat työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 83 §:n 3 momentissa ja 84 §:ssä säädetyt edellytykset tulisi täyttyä. Edellytyksenä olisi, että työllistettävä henkilö olisi ollut työttömänä työnhakijana vähintään kuusi (6) kuukautta edeltäneiden seitsemän (7) kuukauden aikana ennen *Työllistämisen Vantaa-lisän* myöntämistä. Työllistämisen Vantaa-lisän uudistetut ehdot ovat tämän päätösesityksen liitteenä. Työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden johtaja voisi antaa täsmentäviä ohjeita Työllistämisen Vantaa-lisän ehdoista ja niiden soveltamisesta perustuen Vantaan hallintosäännön 3 luku 9 § 2 mom. 5 kohdan määräykseen.

Työllistämisen Vantaa-lisän vaikuttavuutta seurataan ja tuen ehtoja päivitetään tarvittaessa vastaamaan vallitsevaa työmarkkinatilannetta, kaupungin taloudellista tilannetta sekä voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Toimivalta

Hallintosäännön 19 luku 1 § mukaan työllisyyden ja kotouttamisen palveluiden johtaja esittelee omaa palvelualueuttaan koskevat asiat kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaoston käsiteltäväksi.

Hallintosäännön 3 luku 9 §:n mukaan työllisyyden ja kotoutumisen palvelualue vastaa työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden johtajan johdolla, jollei muualla ole toisin määrätty, elinvoima- ja työllisyysjaoston päätösten toimeenpanosta oman tehtäväalueensa osalta.



Elinvoima ja työllisyysjaosto 25.3.2026

Työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden johtajan esitys:

Päätetään

- a) hyväksyä liitteenä olevat *Työllistämisen Vantaa-lisän* uudistetut ehdot 15.4.2026 alkaen;
- b) ja että uudet ehdot kumoavat kaupungin aiemmat Työllistämisen Vantaa-lisää koskevat ehdot ja linjaukset

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liitteet:

- Työllistämisen Vantaa-lisän ehdot 15.4.2026 alkaen

Täytäntöönpano: Työllisyyden- ja kotoutumisen palvelualue

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus (Kuntalaki 134 §)

Lisätiedot:

Lakimies Janne Riipinen, sähköpostiosoite: etunimi.sukunimi@vantaa.fi, puhelin: 040 500 2745

LIITE 1

Työllistämisen Vantaa-lisän uudistetut myöntämisehdot 15.4.2026 alkaen

Työllistämisen Vantaa-lisä on kunnan yleiseen toimialaan (*kuntalaki 410/2015, 7 §*) perustuva Vantaan kaupungin oma vapaaehtoinen tuki.

Työllistämisen Vantaa-lisä on aina harkinnanvarainen ja sitä myönnetään määrärahojen puitteissa.

Kenelle: Tuki on suunnattu yrityksille. Yrityksellä tarkoitetaan yhteisöä tai luonnollista henkilöä siltä osin kuin se harjoittaa *työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) 3 §:n 1 momentin 13 kohdassa* tarkoitettua taloudellista toimintaa. Siltä osin kuin kolmannen sektorin toimija harjoittaa taloudellista toimintaa (*eli tarjoaa tavaroita tai palveluita markkinoilla*), voi se saada tätä tukea.

Mihin: palkkauskustannuksiin, joihin työnantaja ei saa muuta julkista tukea, pois lukien TEM:n rekrytointituella alkanut työttömän nuoren työsuhde.

Tuen toissijaisuus: Työllistämisen Vantaa-lisä on toissijainen tuki suhteessa TEM:n nuorten rekrytointitukeen, josta säädetään *valtioneuvoston asetuksessa (1332/2025) valtionavustuksesta työvoimaviranomaiselle työttömien nuorten työllistämiseen vuosina 2026 ja 2027*. Mainituissa asetuksissa tarkoitettua nuoren työllistymistä tuetaan ensin TEM:n rekrytointituella ja vasta asetuksessa tarkoitettua tuen jälkeen Työllistämisen Vantaa-lisällä.

Kohderyhmät: vantaalaiset työttömät työnhakijat:

- vähintään 6 kk työttömänä olleet työttömät työnhakijat;
- joiden palveluntarve on arvioitu Vantaan työllisyyspalveluissa;
- työllisyyspalveluiden arvion mukaan työsuhteen tukeminen Työllistämisen Vantaa-lisällä edistää henkilön pysyvää työllistymistä avoimille työmarkkinoille (ilman julkista tukea);
- nuoret ilman edellytystä 6 kk edeltävästä työttömyydestä, joiden TEM:n nuorten rekrytointituella alkaneen työsuhteen tukemista jatketaan Työllistämisen Vantaa-lisällä

Tuen määrä ja kesto: Vantaan kaupunki sitoutuu maksamaan yritykselle 50 % em. kohderyhmään kuuluvan työttömänä olleen henkilön työllistämisestä aiheutuneista työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 85 §:ssä tarkoitetuista palkkakustannuksista enintään 12 kuukauden ajalta, kuitenkin enintään 1 500 euroa kuukaudelta.

Jos työttömän työllistämistuki on alkanut TEM:n rekrytointituella, niin *Työllistämisen Vantaa-lisää* myönnetään niin, että tukien yhteenlaskettu kokonaispituus on enintään 12 kuukautta.

Oppisopimuskoulutukseen on kuitenkin mahdollista myöntää tukea koko sen ajalle.

Työsuhteen kesto: Yrityksen tulee sitoutua työllistämään työtön vantaalainen vähintään kuuden (6) kuukauden ajaksi.

Valtiontukilaji: Työllistämisen Vantaa-lisä on aina *de minimis* -tukea. Työnantajan on esitettävä selvitys sille myönnettyistä *de minimis* -tuista kolmen (3) vuoden ajalta.

Edellytys palkansaajan työssäoloehdon kertymisestä. Työllistämisen Vantaa-lisällä tuetun työsuhteen tulee kerryttää palkansaajan (työntekijän) työssäoloehdot täyttäen vaaditut työaika ja palkkaa koskevat edellytykset (*työttömyysturvalaki 1290/2002*). Maksetun kuukausipalkan tulee olla suuruudeltaan sellainen, että se kerryttää palkatulle työntekijälle jokaiselta kuukaudelta työssäoloehtokuukauden.

Työntekijälle on maksettava työehtosopimuksen mukaista palkkaa. Jos alalla ei ole velvoittavaa työehtosopimusta, on työstä maksettava tavanomaisena ja kohtuullisena pidettävää palkkaa ja palkan on perustuttava muuhun kuin vain työn tulokseen.

Työnantajaa koskevat muut edellytykset: Työnantajan tulee olla vastuullinen toimija. Työvoimaviranomaisen aiempi erehdyttäminen tukien myöntämisessä on este Työllistämisen Vantaa-lisän myöntämiselle. Työnantajalla tulee olla kotimainen y-tunnus. Palkattavalle työntekijälle tulee olla osoitettuna työnjohdollinen esihenkilö ja työntekijän perehdytys tulee hoitaa asianmukaisesti. Tuki ei saa johtaa siihen, että työnantaja irtisanoo tai lomauttaa muita työntekijöitään. Tuki voidaan myöntää, kun työnantaja on tarjonnut työsopimuslain mukaisesti työtä työntekijöilleen, jotka on irtisanottu tai lomautettu taloudellisista tai tuotannollisista syistä tai kun takaisinottovelvollisuutta ei ole. Työnantajalla ei saa olla olennaisia laiminlyöntejä verojen ja lakisääteisten maksujen suhteen.

Karenssi: Työllistämisen-Vantaa lisää ei voida myöntää työnantajalle saman henkilön palkkaukseen, jos edellisen tuen päättymisestä on kulunut alle kolme (3) vuotta.

Maksatus: Vantaa-lisän maksatusta haetaan lähtökohtaisesti kahdessa (2) erässä työllisyyspalveluiden antamien tarkempien maksatusohjeiden mukaisesti.

Tarkentavat ohjeet: Työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden johtaja voi antaa Vantaan kaupungin hallintosäännön 9 § 2 mom. 5k. perusteella tarkentavia ohjeita tuen hakemisen ja maksamisen prosessista sekä tuen myöntämistä koskevien ehtojen sisällöstä.

Vantaa-lisän myöntämisessä noudatetaan soveltuvin osin myös kaupungin avustusten yleisohjeita.

Ehtojen voimassaolo: Ehdot ovat voimassa toistaiseksi 15.4.2026 alkaen.

Vantaa-lisän ehtoja muutetaan aina tarvittaessa huomioiden mm. havainnot tuen vaikuttavuudesta, vallitseva työmarkkinatilanne, kaupungin talousarvio, määrärahavaraukset, TEM:n nuorten rekrytointituen mahdollinen jatko, valtion palkkatukilinjaukset sekä muut muutokset lainsäädännössä.

Tuen käyttöönotto: Tuki voidaan ottaa käyttöön ja sitä on mahdollista hakea vasta, kun tuen hakemisen järjestelmä on käyttövalmis vuonna 2026.

Takaisinperintä: Myönnetty tuki on palautettava Vantaan kaupungille kokonaan tai osittain, jos:

- a) tukea käytetään muuhun kuin siihen käyttötarkoitukseen, johon tuki on myönnetty, tai johon tukea on saanut käyttää

- b) tuensaaja on antanut Vantaan kaupungille virheellistä tai puutteellista tietoa tukea koskien
- c) tuensaaja ei ole noudattanut tuen ja tukipäätöksen ehtoja, ja menettelyllä on katsottava olevan vähäistä suurempi merkitys
- d) Havaittuaan em. takaisinperinnän perusteen olemassaolon, on tuensaajan viipymättä ja oma-aloitteisesti otettava yhteys Vantaan kaupunkiin tuen palauttamiseksi.
- e) Vantaan kaupungilla on kuitenkin aina edellä mainittujen perusteiden täytyessä oikeus vaatia tuen palauttamista tai tehdä päätös takaisinperinnästä.



5 **Lausunnon antaminen työ- ja elinkeinoministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle työnhakijan avointen korkeakouluopintojen aikaista työttömyysturvaoikeutta koskevaksi lainsäädännöksi / ST-V**

VD/1369/03.00.00/2026

ST-V/MN/AL

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt 20.2.2026 päivätyllä lausuntopyynnöllään VN/33301/2025 Vantaan kaupungilta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle työnhakijan avointen korkeakouluopintojen aikaista työttömyysturvaoikeutta koskevaksi lainsäädännöksi.

Hallituksen esitysluonnoksen keskeinen sisältö

Ehdotetussa laissa muutettaisiin työttömyysturvalakia (1290/2002), työvoimapalveluiden järjestämisestä annettua lakia (380/2023) ja kotoutumisen edistämisestä annettua lakia (681/2023). Työttömyysturvalakia muutettaisiin siten, että 25 vuotta täyttäneellä työnhakijalla olisi mahdollisuus opiskella rajoituksetta avoimia korkeakouluopintoja työttömyysetuutta menettämättä. Työvoimapalveluiden järjestämisestä annettua lakia ja kotoutumisen edistämisestä annettua lakia muutettaisiin siten, että työttömyysetuudella tuettuina omaehtoisina opintoina ei voisi enää opiskella avoimia korkeakouluopintoja.

Esityksen tavoitteena on helpottaa työttömien työnhakijoiden avointen yliopisto-opintojen ja avointen ammattikorkeakouluopintojen opiskelumahdollisuuksia sekä vähentää työttömyysetuuden saamisen edellytyksiin liittyvää hallinnollista taakkaa. Esityksellä arvioidaan olevan vain vähäisiä taloudellisia vaikutuksia.

Esityksen tausta

Pääministeri Petteri Orpon hallitus linjasi syksyn 2025 valtion vuoden 2025 talousarvioesityksen valmistelun yhteydessä tavoitteesta selkeyttää työttömien opiskelumahdollisuuksia ja vähentää työttömyysetuuden saamisen edellytyksiin liittyvää hallinnollista taakkaa.

Hallituksen esitys on valmisteltu työ- ja elinkeinoministeriössä ja sitä on käsitelty työryhmässä, jossa ovat olleet edustettuina työ- ja elinkeinoministeriön lisäksi sosiaali- ja terveysministeriö, valtiovarainministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö sekä keskeiset työelämän järjestöt.

Esityksen tavoitteet

Esityksen tavoitteena on helpottaa työttömien työnhakijoiden mahdollisuuksia opiskella avoimia yliopisto-opintoja ja avoimia ammattikorkeakouluopintoja. Ehdotetut muutokset helpottaisivat työttömien työnhakijoiden mahdollisuuksia opiskella avoimia yliopisto-opintoja ja avoimia ammattikorkeakouluopintoja työttömyysturvaoikeutta menettämättä. Työttömyysturvalla opiskelu mahdollistettaisiin yli 25-vuotiaiden osalta nykyistä laajemmin. Muutokset lisäisivät ennakoitavuutta työttömyysturvaoikeuden säilymisestä avointen korkeakouluopintojen aikana sekä vähentäisivät hallinnollista taakkaa, kun viranomainen ei selvittäisi näiden opintojen vaikutusta työnhakijan oikeuteen saada työttömyysetuutta. Työttömyysetuusvaikutukset arvioidaan vähäisiksi.

Lausunnon antamisen määräaika ja muut ohjeet

Lausunto on pyydetty toimittamaan **viimeistään 2.4.2026**.

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön *lausuntopalvelun* kautta.



Lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa työ- ja elinkeinoministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.tem@gov.fi tai postitse osoitteeseen Työ- ja elinkeinoministeriö, PL 32, 00023 Valtioneuvosto. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/33301/2025.

Vantaan kaupungin lausunnon valmistelu

Luonnos Vantaan kaupungin lausunnoksi on valmisteltu työllisyyden ja kotoutumisen palvelualueella työllisyyspalveluissa.

Toimivalta

Vantaan kaupungin hallintosäännön 8 luvun 6 §:n 2 momentin 11 kohdan mukaan kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto, jollei toisin erikseen säädetä tai määrätä, antaa omalla tehtävälallaan kaupungilta pyydetty lausunnot.

Hallintosäännön 19 luku 1 § mukaan työllisyyden ja kotouttamisen palveluiden johtaja esittelee omaa palvelualueettaan koskevat asiat kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaoston käsiteltäväksi.

Hallintosäännön 3 luku 9 §:n mukaan työllisyyden ja kotoutumisen palvelualue vastaa työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden johtajan johdolla, jollei muualla ole toisin määrätty, elinvoima- ja työllisyysjaoston päätösten toimeenpanosta oman tehtävänalueensa osalta.

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 25.3.2026

Työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden johtajan esitys:

Päätetään antaa työ- ja elinkeinoministeriölle liitteenä oleva lausunto.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liitteet:

- Vantaan kaupungin lausunto työ- ja elinkeinoministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle työnhakijan avointen korkeakouluopintojen aikaista työttömyysturvaointia koskevan lainsäädännön muuttamisesta

Täytäntöönpano: Työllisyyden- ja kotoutumisen palvelualue

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Asiakkuuspäällikkö Anne Lankinen, etunimi.sukunimi(at)vantaa.fi, puhelin: 040 581 3562

**Vantaan kaupungin lausunto Työ- ja elinkeinoministeriölle
luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle työnhakijan
avointen korkeakouluopintojen aikaista työttömyysturva-oikeutta
koskevan lainsäädännön muuttamisesta**

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt 21.2.2026 päivätyssä lausuntopyynnössään VN/33301/2025

Vantaan kaupunki kiittää Työ- ja elinkeinoministeriötä mahdollisuudesta antaa lausunto työnhakijan avointen korkeakouluopintojen aikaista työttömyysturva-oikeutta koskevan lainsäädännön muuttamisen yhteydessä.

Työttömyysturvalakia muutettaisiin siten, että 25 vuotta täyttäneellä työnhakijalla olisi mahdollisuus opiskella rajoituksetta avoimia korkeakouluopintoja työttömyysetuutta menettämättä.

Vantaan kaupunki antaa lausunnon lausuntopyynnössä esiin nostettuihin kysymyksiin.

1. Yleiset kommentit

Vantaan kaupunki pitää esitystä kannatettavana, sillä se mahdollistaa työnhakijoille uudenlaisen opiskelumahdollisuuden ja keventää hallinnollista työtä.

Vantaan kaupunki haluaa kannustaa työnhakijoita kehittämään osaamistaan ja pitää kannatettavana ajatuksena opiskelumahdollisuuksien sujuvoittamista. Vantaan kaupunki haluaisi mahdollistaa myös alle 25-vuotiaiden opiskelun avoimessa korkeakouluopetuksessa työnhakijana olon aikana.

Vantaan kaupunki pitää ilmoitusvelvollisuuden keventämistä lähtökohtaisesti hyvänä, mutta tämä voi aiheuttaa asiakaspalvelussa haasteita, sillä kaikki asiakkaat eivät aina hahmota laissa määriteltyjä oikeuksia ja velvoitteita erilaisiin opintoihin osallistumisesta.

Ehdotuksen mukaan " *Työnhakijan ei tarvitsisi ilmoittaa kyseisistä opinnoistaan työvoimaviranomaiselle eikä työvoimaviranomainen tai KEHA-keskus tekisi kyseisiin opintoihin liittyvää selvitystyötä työnhakijan hakiessa työttömyysetuutta*". Lisäksi esitetään työnhakijan ilmoitusvelvollisuuden poistamisesta. Vantaan kaupunki arvioi, että työnhakijan olisi hyvä ilmoittaa työvoimaviranomaiselle kaikista opinnoistaan, sillä tietoisuus asiakkaan osaamisesta kokonaisuudessaan hyödyttää työvoimaviranomaisen ja asiakkaan välistä palveluprosessia ja tarkoituksenmukaista ohjaamistyötä.

Lisäksi, vaikka ilmoitusvelvollisuus poistettaisiin tietyltä opintokokonaisuudelta, ei tämä todennäköisesti ole selvää työnhakijoille heidän asioidessaan viranomaisen kanssa. Työnhakijat joko joka tapauksessa ilmoittavat itse opintonsa tai ne joka tapauksessa asiakkaalta asioidessa selvitetään, sillä muilla kuin avoimen korkeakoulun opinnoilla on lähes aina vaikutus työttömyysturvaan. Kaikista opinnoista on hyvä tehdä kirjaukset työvoimaviranomaisen asiakastietojärjestelmään asiakkaan palveluprosessia ja palveluohjauksia selkeyttämään.

2. Huomionne työttömyysturvalain muutoksista

Vantaan kaupunki kannattaa muutosehdotusta avointen korkeakouluopintojen poistamiseksi työttömyysturvalain mukaisesta lyhytkestoisten lausuntojen säännöksistä helpottamaan hallinnollista taakkaa.

Nykyisellään laki mahdollistaa kaksi erilaista mahdollisuutta opiskella lyhytkestoisesti avoimen korkeakoulun opintoja, ja nämä lyhytkestoisten lausuntojen säännöt vaativat jatkuvaa henkilöstön perehdyttämistä monimutkaisuutensa vuoksi.

3. Huomionne työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain muutoksista

Vantaan kaupunki pitää hyvänä avointen korkeakouluopintojen poistamista järjestämislain mukaisista omaehtoisista opinnoista helpottamaan hallinnollista taakkaa.

4. Huomionne esityksen vaikutuksista ja vaikutusarvioista

Arvio työttömyyden keston pidentymistä lukkiutumisvaikutuksella ei pidetä osaamisen kehittämisen näkökulmasta pitkällä tähtäimellä kovinkaan merkittävänä, sillä osaamisen kehittäminen varsinkin korkeakouluopinnoilla nähdään helpottavan työmarkkinoille pääsemistä ja vähentää työttömyysjaksoja.

Vantaan kaupunki näkisi toivottavana, että avoin korkeakouluopetus mahdollistuisi myös alle 25-vuotiaille siitä huolimatta, että omaehtoisessa opiskelussa työttömyysetuudella ja lyhytkestoisissa opinnoissa on 25 vuoden ikäraja. Vantaan kaupunki ei näe riskinä sitä, että nuoret opiskelisivat laajemmassa määrin työttömyysetuudella, koska alle 25-vuotiaille nuorilla on velvollisuus hakea kahta opiskelupaikkaa. Vantaan kaupunki näkee, että avointen korkeakouluopintojen salliminen alle 25-vuotiaille nuorille ei vaikeuta työllisyyspalveluiden asiakaspalvelutyötä. Vantaan kaupunki pitäisi hyvänä mahdollisuutena sitä, että nuori pääsisi kokeilemaan avoimia korkeakouluopintoja. Opinnot nopeuttavat sekä

päätoimiseksi tutkinto-opiskelijaksi siirtymistä ja myöhemmin opinnoista valmistumista, että työelämään siirtymistä. Alle 25-vuotiailla nuorilla on usein 21 viikon odotusaika ennen työttömyysetuutta, joten emme näe suurta riskiä työttömyysetuuden hyväksikäytöstä, vaikka nuori opiskelisi avoimia korkeakouluopintoja työttömänä ollessaan. Opiskelija myös itse maksaa avoimen korkeakouluopetuksen maksut. Lisäksi avoimen korkeakoulun opintojen aikainen työnhakuvelvollisuus pitää työnhakijat kiinni työnhaussa.

Esiin nostetussa tutkimuksessa oli arvioitu Työttömyysturvan vastuualueen käyttämää työaikaa työvoimapolitiittisen lausunnon antamiseen. Työttömyysturvan vastuualueella työaikaa on arvioitu käytettävän 20 minuuttia. Tämä aika on todennäköisesti pidempi työvoimaviranomaisen alueilla ottaen huomioon monimutkaisen kokonaisuuden lyhytkestoisten opintojen ja omaehtoisten opintojen lausunnoista ja kahteen eri lakiin perehdyttämisestä. Tämän vuoksi vaikutusarvio varsinkin alueilla voisi olla suurempi kuin Työttömyysturvan keskitetyllä vastuualueella.