

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

Asia

Vantaan kaupunki, Ratikka / ympäristölupa ja aloituslupa / jätteen ammattimainen tai laitospäinen käsittely Vuontiskero 4

Luvan haltija

Vantaan kaupunki / Ratikka
Asematie 7
01300 Vantaa
y-tunnus: 0124610-9

Toiminta

Päätös koskee jätteiden ammattimaista tai laitospäistä käsittelyä osoitteessa Vuontiskero 4, 01280 Vantaa.

Sisällys

1 PERUSTIEDOT	5
1.1 hakemuksen vireilletulo	5
1.2 luvan hakemisen peruste	5
1.3 Toiminnan luvanvaraisuus	5
1.4 Toimivaltainen viranomainen	5
2 TAUSTATIEDOT	5
2.1 Sijainti	5
2.2 Laitoskiinteistöjen omistaja ja haltija	5
2.3 Alueen kaavoitustilanne	5
2.3.1 Maakuntakaava	5
2.3.2 Vantaan kaupungin yleis- ja asemakaavoitus	5
2.4 Päätökset, sopimukset ja ympäristöjärjestelmät	6
2.4.1 Ympäristöluvut	6
3. LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ	7
3.1 Rajanaapurit ja muut asianosaiset sekä muut toiminnot	7
3.2 Ilmanlaatu	7
3.3 Melu	8
3.4 Liikenne	8
3.5 Pohjavesi	8
3.6 Maaperätiedot	9
3.7 Pintavedet	9
3.8 Suojelualueet	10
4 HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA	10
4.1 Yleiskuvaus toiminnasta	10
4.2 Toiminnan ajankohta	11
4.3 Toiminnan aloittaminen	11
4.4 Jätehuolto	11
4.5 Välivarastoitavat materiaalit	12

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

4.6 Vakuudet	12
4.7 Raportointi	12
4.8. Tarkkailu	13
4.9 Ympäristökuormitus ja ympäristönsuojelutoimenpiteet	13
4.9.1 Vaikutukset maaperään	13
4.9.2 Vaikutukset pohjaveteen	13
4.9.3 Vaikutukset ilmaan	14
4.9.4 Vaikutukset yleiseen viihtyvyyteen ja ihmisten terveyteen	14
4.9.7 Arvio vaikutuksista luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin sekä rakennettuun ympäristöön	15
5 ASIAN KÄSITTELY	16
5.1 Tiedoksianto ja tiedottaminen	16
5.2 Lausunnot	16
5.3 Muistutukset ja mielipiteet	19
5.4 Hakijan vastineet	19
6 YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU	22
6.1 YmpäristölUPA	22
6.2 Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta	22
6.3 Lupamääräykset	22
7 PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT	27
7.1 oikeusohjeet ympäristönsuojelulaissa	28
7.2 Ympäristöluparatkaisun perustelut	29
7.4 Toiminnan aloittamista koskevat perustelut	33
7.5 Lupamääräysten yksilöidyt perusteet	33
7.6 Vastaus lausuntoihin, muistutuksiin ja mielipiteisiin	35
8 PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO	36
9 PÄÄTÖSTÄ ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN	36
10 PÄÄTÖKSEN LAINVOIMAISUUS	36
11 SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	36

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

12 KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN	37
13 LUPAPÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO JA PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN	37
14 MUUTOKSENHAKU	37

1 PERUSTIEDOT

1.1 HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus ja toiminnan aloituslupahakemus on tullut vireille Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa 12.11.2025.

1.2 LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 § 1 momentin perusteella. Kyseessä on uusi toiminta.

1.3 TOIMINNAN LUVANVARAISUUS

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f perusteella: ”muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista”.

1.4 TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Toimivaltainen viranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentin ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 § 2 momentin kohdan 12 b) perusteella: ”pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa”.

2 TAUSTATIEDOT

2.1 SIJAINTI

Päätöstä koskeva toiminta sijaitsee kiinteistöillä 92-91-206-8, 92-91-206-9 ja 92-91-206-10 osoitteessa Vuontiskero 4, 01280 Vantaa. Toiminnan sijainti on esitetty liitekartalla.

2.2 LAITOSKIINTEISTÖJEN OMISTAJA JA HALTIJA

Kiinteistöt 92-91-206-8, 92-91-206-9 ja 92-91-206-10 omistaa Vantaan kaupunki.

2.3 ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

2.3.1 Maakuntakaava

Laitosalue sijoittuu Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan Östersundomin alueelle. Maakuntakaavassa suunnittelualue on osoitettu taajamatoimintojen alueeksi ja pohjavesialueeksi. Aluetta koskee maakuntakaavaa koskevat kehittämissuositukset ja suunnittelumääräykset ja -suositukset. Suunnittelualan länsipuolella kulkee maakuntakaavaan merkitty voimalinja.

2.3.2 Vantaan kaupungin yleis- ja asemakaavoitus

Vantaan yleiskaavassa 2020 suunnittelualue on osoitettu asuinalueeksi (A). Kaavamerkinnän mukaan alue varataan monipuoliseen asumiseen. Yleiskaavassa suunnittelualue on osoitettu myös kestävän kasvun vyöhykkeeksi ja pohjavesialueeksi. Kestävän kasvun vyöhykkeellä tarkoitetaan

joukkoliikenteen runkolinjastoon tukeutuvaa vyöhykettä, jolle kaupunginosan maankäyttöä tehostava rakentaminen ensisijaisesti ohjataan. Pohjavesialueella tarkoitetaan aluetta, joka on erityisen merkittävä vedenhankinnan ja veden käyttökelpoisuuden säilyttämisen kannalta. Alueella ei ole sallittu sellainen toiminta, joka saattaa vaarantaa pohjaveden laadun ja määrän.

Suunnittelualueella on voimassa 28.8.2017 hyväksytty asemakaavan muutos (Pallas nro 002187). Pääosa lupahakemuksessa esitetyistä varastoalueista sijoittuu asemakaavassa osoitetulle asuinkerrostalojen korttelialueelle (AK). Asemakaavamääräyksen mukaan asuinkerrosten korttelialueella tulee järjestää hulevesien viivytys ennen niiden johtamista yleiseen hulevesiviemärijärjestelmään. Pohjavesialueella maaperään saa imeyttää vain puhtaita vesiä. Rakennuslupa on liitettävä hulevesien hallintasuunnitelma. Kaavamääräyksen mukaan tontilla on meluestein tai muutoin huolehdittava siitä, ettei melutaso ylitä oleskeluun tarkoitettulla piha-alueella ja parvekkeilla 55 dB päivällä eikä 45 dB yöllä.

Lupahakemuksessa esitetyn varastoalueen pohjoisosa on asemakaavassa osoitettu autopaikkojen korttelialueeksi (LPA). Asemakaavamääräyksen mukaan korttelialueella tulee järjestää hulevesien viivytys ennen niiden johtamista yleiseen hulevesijärjestelmään. Varastoalueiden länsipuolelle on asemakaavassa osoitettu voimajohtoalue (Z). Pääosa suunnittelualueesta on osoitettu asemakaavassa pohjavesialueeksi (pv). Kaavamääräyksen mukaan alueella harjoitettava toiminta ei saa vaarantaa pohjaveden laatua tai määrää. Rakentaminen ojitukset, hulevesien hallinta ja maankaivu on tehtävä siten, ettei aiheudu pohjaveden laatumuutoksia tai pysyviä muutoksia pohjaveden korkeuteen. Räjähdeiden sekä pohjaveden kannalta haitallisten kemikaalien ja jätteiden laitos- tai ammattimainen käsittely ja varastointi on kielletty. Pohjavesialueelle ei saa sijoittaa maalämpöjärjestelmiä.

Suunnittelualueen länsirajalla on asemakaavassa osoitettu hulevesialuevaraus (wh) ja ohjeellisen avo-ojan merkintä.

Suunnittelualueelta länteen on asemakaavaan merkitty suojaviheraluevaraus (EV). Alueelta pohjoiseen sijoittuu julkisten lähipalvelurakennusten korttelialue (YL) ja itään katu/tie sekä asuinkerrosten korttelialue (AK). Alueelta etelään sijoittuu asemakaavan liikenne- tai katualue (asemakaava Länsimäki 2) sekä autopaikkojen korttelialue (LPA, asemakaava Vantaan ratikka: Länsimäki, etelä nro 002450)

2.4 PÄÄTÖKSET, SOPIMUKSET JA YMPÄRISTÖJÄRJESTELMÄT

2.4.1 Ympäristöluvat

Lupapäätös koskee uutta toimintaa. Alueella ei ole aikaisempia ympäristönsuojelulain mukaisia lupia.

2.4.2 Rakentamisluvat

Vantaan rakennusvalvontaviranomainen on ennakolta arvioinut, että lupahakemusta koskevaa suunnitelma-aluetta koskevan tilapäisen välivarastoalueen rakentaminen ei edellytä rakentamislain tarkoittamaa poikkeamislupaa tai -rakentamislupaa.

3. LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

3.1 RAJANAAPURIT JA MUUT ASIANOSAISET SEKÄ MUUT TOIMINNAT

Lupahakemusta koskeva toiminta sijoittuu rakennetulle kaupunkialueelle Vantaan Länsimäkeen. Lähimmät häiriintyvät kohteet sijoittuvat suunnittelualueelta:

- noin 60 metriä itään (Pallastunturintie, nuorisotilan kuntosali);
- noin 150 metriä itään (Kurukuja, Pallastunturinkuja, asuntorakennusten korttelialue);
- rajanaapurina pohjoisessa (Pallastunturintie, Länsimäen koulu);
- noin 80 metriä kaakkoon (Suunnistajakujan kirjasto, nuorisotila ja avoin kohtaamispaikka); ja
- 100 metriä etelään (Suunnistajakujan ja Sivupolun asuinkerrostalot)

Lähin päiväkotit sijaitsee suunnittelualueelta noin 270 metriä koilliseen (Vartiokujan päiväkotit). Lähin terveydenhuollon yksikkö sijaitsee suunnittelualueelta noin 580 metriä etelään (Länsimäen terveysasema).

Suunnittelualueen länsipuolella suunnittelualueen välittömässä läheisyydessä kulkee voimalinja, ulkoilureitti ja Länsimäentie. Länsipuolella sijaitsevan Rajakylän liikuntapuiston ulkoilureitit ja liikuntapaikat sijaitsevat lähimmillään noin 80-100 metrin etäisyydellä suunnittelualueesta.

Vantaan ratikan suunniteltu linjaus kulkee suunnittelualueelta noin 50 metriä länteen.

3.2 ILMANLAATU

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän vuosiraportin ”Ilmanlaatu pääkaupunkiseudulla vuonna 2024” mukaan pääkaupunkiseudun ilmanlaatu oli melko hyvä vuonna 2024. Ilmanlaatu luokiteltiin hyväksi tai tyydyttäväksi vähintään 92 % ajasta kaikilla mittausasemilla. Huonon ja erittäin huonon ilmanlaadun tunnit aiheutuivat pääosin hengitettävistä hiukkasista eli katupölystä. Pientaloalueilla myös puunpoltosta peräisin olevat pienhiukkaset huononsivat ilmanlaatua.

Typpidioksidin vuosiraja-arvo $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ei ylittynyt HSY:n ilmanlaadun mittausasemilla pääkaupunkiseudulla, sen sijaan Maailman terveysjärjestö WHO:n tiukempi vuosiohjearvo typpidioksidille ylittyi kaikilla vilkasliikenteisillä mittausasemilla.

Hengitettävien hiukkasten vuosi- ja vuorokausiraja-arvot eivät ylittyneet millään mittausasemalla. Hengitettävien hiukkasten vuosikeskiarvot olivat vuonna 2024 samaa tasoa kuin vuonna 2023.

Hengitettävien hiukkasten vuorokausiraja-arvotaso ($50 \mu\text{g}/\text{m}^3$, saa ylittyä 35 päivänä vuodessa) ylittyi enimmillään 19 päivänä liikenneympäristössä. Pölyisiä päiviä oli vuonna 2024 vähemmän kuin parina edellisenä vuotena. Hengitettävien hiukkasten vuorokausipitoisuuden kansallinen ohjearvo sekä WHO:n terveysperusteinen vuosi- ja vuorokausiohjearvo ylittyivät lähes kaikilla vilkasliikenteisillä mittausasemilla.

Myös pienhiukkasten pitoisuudet olivat vuonna 2024 samalla tasolla kuin vuonna 2023. Pitoisuudet olivat selvästi alle vuorokausirajan. WHO:n pienhiukkasten vuosi- ja vuorokausiohjearvot ylittyivät kuitenkin usealla asemalla.

Bentso(a)pyreenin vuosipitoisuudet pysyivät alle tavoitearvon ($1 \text{ ng}/\text{m}^3$). Korkeimmat vuosikeskiarvot mitattiin pientaloalueella Päiväkummussa ($0,9 \text{ ng}/\text{m}^3$). Pientaloalueilla puunpoltto on merkittävä bentso(a)pyreenin päästölähde.

Terveysten ja kasvillisuuden suojelemiseksi annetut otsonin tavoitearvot eivät ylittyneet, mutta pitkän ajan tavoitteet ylittyivät. Rikkidioksidin pitoisuudet olivat matalat ja selvästi raja- ja ohjearvojen alapuolella.

Vuonna 2024 pääkaupunkiseudun rikkidioksidin ja typenoksidien päästöt vähenivät vuoteen 2023 verrattuna. Hiukkasten päästöt kasvoivat hieman vuonna 2024 verrattuna vuoteen 2023. Pitkällä aikavälillä pääkaupunkiseudun päästöt ovat yleisesti vähentyneet.

3.3 MELU

Lupahakemusta koskeva alueen ääniympäristö on rakennetulle kaupunkialueelle tyypillinen. Vantaan kaupungin ympäristömeludirektiivin mukaisen meluselvityksen 2022 mukaan Länsimäentien aiheuttama päiväaikainen liikennemelu on suunnittelualueella 45-55 dB (L_{Aeq} klo 07-22). Länsimäentien aiheuttama yöaikainen liikennemelu on <45 dB tai 45-50 dB (L_{Aeq} klo 22-07).

3.4 LIIKENNE

Liikennöinti suunnittelualueella tapahtuu Länsimäentien ja Pallastunturintien kautta. Keskimääräinen arkivuorokausiliikennemäärä (Kavl) on Länsimäentiellä noin 11 900 ja Pallastunturintiellä 2 500–3 000.

3.5 POHJAVESI

Osa ympäristölupahakemusta koskevasta suunnittelualueesta sijoittuu yhdyskuntien vedenhankinnan kannalta tärkeälle 1-luokan pohjavesialueelle (Fazerila 0109252). Pohjavedenpinta suunnittelualueella on noin tasolla +28,4 ja noin 3 m etäisyydellä maanpinnasta. Välivarastointialueelta on noin 450 m pohjaveden varsinaiselle muodostumisalueelle ja noin 550 m lähimmän vedenottamoiden kaukosuojavyöhykkeelle.

Fazerilan pohjavesialue on riskialue, jonka määrällinen tila on hyvä, mutta kemiallinen tila huono johtuen pohjavedessä todetuista orgaanisista liuottimista sekä torjunta-aineista. Fazerilan

pohjavesialue on sora- ja hiekkamuodostuma, jota rajaavat moreeni- ja kalliomäet sekä hienoainesvaltaiset maalajikerrokset. Alueen keskiosassa on soravaltainen selänne, jonka pohjoispuoli on suurelta osin kaivettu pois soranoton myötä. Pohjavesialueen länsiosassa maaperä on hiekkaa ja soraa ja itäosassa hiekkaa. Monin paikoin karkeat maalajit peittyvät hienoaineskerrosten alle ja hienoainesta on lisäksi välikerroksina. Maakerrospaksuus on suurimmillaan jopa 19 metriä, mutta pääosin maakerrokset ovat alle 10 metriä paksuja.

Kalliokynnykset jakavat pohjavesialueen neljään osa-alueeseen. Läntisellä osa-alueella (osa-alue I) Slåttmossenin ympäristöön sijoittuvat Fazerin vedenottamo I ja käytöstä poistettu Fazerin Mira IV. Keskiosassa (osa-alue II) on Fazerin vedenottamo II ja itäosassa (osa-alue III) Valion vedenottamo. Pohjavesialueen eteläosassa on pieni osa-alue, jolla on aikaisemmin sijainnut Rajakylän vedenottamo. Alueella I päävirtaussuunta on etelään Slåttmossen -suolle ja vähäisemmissä määrin koilliseen. Suon pohjoispuolella on hyvin lajittuneita sorakerroksia ja vedenjohtavuus on hyvä. Alueella II sijaitsee Fazerin tehdas ja vedenottamo Fazer II. Pohjaveden päävirtaussuunta on pohjoiseen ja pohjaveden taso on noin +28 m. Valion tehdas sijaitsee osa-alueella III. Tehdasalueella sijaitseva pohjois-etelä – suuntainen kalliokynnys vaikuttaa pohjaveden virtaussuuntaan. Pohjavesialueen eteläisessä IV osassa ei ole havaintoja pohjaveden tasosta. Muodostuman eteläosassa on ollut Rajakylän vedenottamo, joka on nykyään purettu. Rajakylän koulun kohdalla kallionpinta on pohjaveden tason yläpuolella, mikä vaikuttaa pohjaveden virtaukseen osa-alueiden II ja IV välillä.

Uudenmaan vesienhoidon toimenpideohjelmassa vuosille 2022–2027 Fazerilan pohjavesialue on luokiteltu riskialueeksi ja kemialliselta tilaltaan huonoksi. Pääasialliset tilaa heikentävät aineet ovat öljytuotteet, liuottimet ja kloridi. Määrälliseltä tilaltaan Fazerilan pohjavesialue on vesienhoidon toimenpideohjelmassa vuosille 2022–2027 luokiteltu hyväksi.

3.6 MAAPERÄTIEDOT

Lupahakemusta koskeva alue on nykyisin hiekkakenttää. Maanpinnan alla on täytemaata noin 0,2–2,2 metriin. Täytemaan alapuolella on aivan tontin pohjoisosassa savea noin 2,3 metrin paksuudelta. Keski- ja eteläosassa on hiekkaa ja hiekkamoreenia noin 6–18,5 metrin paksuudelta. Arvioitu kallionpinta on tontin pohjoispäädyssä noin 5 metrin syvyydessä maanpinnasta. Eteläpäädyssä arvioitu kallionpinnan taso on 16,6 metriä maanpinnasta. Geoteknisiä reunaehtoja toiminnan harjoittamiseksi ei lähtötietojen perusteella ole, mutta alueelle tehtävien tarkentavien pohjatutkimusten perusteella läjitysten maksimi korkeudet tarkistetaan vielä ennen läjitystä.

3.7 PINTAVEDET

Välivarastointialueen läheisyydessä ei ole pintavesikohteita. Välivarastointialue sijaitsee Mellunkylänpuron pienvaluma-alueella. Suunnitelma-alueen pohjoispuolella olevan alueen hulevedet purkautuvat hulevesiverkostosta osittain Långmossenin suoalueen kautta Westerkullanojaan. Suunnitelma-alueen hulevesiverkosto purkaa vetensä etelään

Mellunkylänpuroon. Mellunkylänpuro on vaelluskalavesistö ja arvokasta meritaimenen lisääntymisaluetta.

Suunnitellulla välivarastointialueella ei ole avo-ojia. Välivarastointialueen hulevedet imeytyvät tällä hetkellä maaperään. Alueen maaperä on täytemaan alapuolella pohjoisosassa savea sekä keski- ja eteläosassa hiekkaa ja hiekkamoreenia. Poisjohdettavan pinta-/huleveden määrä ei muutu nykytilanteeseen verrattuna.

3.8 SUOJELUALUEET

Suunnittelualueella ei ole arvokkaita tai suojeltuja luontoarvoja. Lähin arvokas luontokohde sijaitsee suunnittelualueelta noin 350 metriä itään (Myllymäen kalliometsäalue, kääpämetsä sekä lahokaviosammalen kasvuympäristö).

4 HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

4.1 YLEISKUVAUS TOIMINNASTA

Ratikan rakentamisessa tarvitaan välivarastointialueita, joilla säilytetään rakennustarvikkeita, välivarastoitavia ja hyödynnettäviä leikkausmassoja sekä muita purkumateriaaleja.

Lupahakemusta koskevalla alueella on tarkoitus varastoida puhtaita kaivumaita* noin 20 000 t / vuosi sekä purkubetonia noin 1 000 t / vuosi. Välivarastointialueella ei varastoida pilaantuneita maita tai hyötykäyttöön kelpaamattomia maa-aineksia. Lupahakemus koskee tilapäistä toimintaa.

Toiminnalle haetaan aloituslupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Välivarastointialueen hyödyntäminen on erittäin tärkeä rakentamisen aloituksessa, jotta osaprojektin työntekijöille mahdollistetaan sosiaali- ja työmaatoimistotilat. Myös toimiva ja riittävä jätehuolto heti rakentamisen alusta antaa hyvän aloituksen eri jätelajien kierrätykselle. Ylijäämämaille tarvitaan varastointitilaa*, jotta voidaan hyödyntää uudestaan leikkausmassoja ja vähentää neitseellisen raaka-aineen käyttöä. Välivarastointialueen sijainti rakennettavan ratikkalinjan vieressä vähentää oleellisesti ylimääräistä massanajoa ja päästöjä.

Suunniteltu välivarastointialue sijaitsee Länsimäen koulun eteläpuolella ja Vuontiskero kadun länsipuolella. Suunniteltu välivarastointialue on nykytilassaan avoin ja hiekkapäälysteinen kenttäalue.

Noin 4 000 m²:n laajuisella alueella on suunniteltu varastoitavan kaivuissa muodostuvia pilaantumattomia, hyödynnettäviä maa-aineksia* sekä läheisistä siltakohteista purettavia betoneja ennen niiden toimittamista luvanvaraiseen vastaanottoon. Alueelle perustetaan työmaatoimisto sekä rakennustarvikkeiden materiaalivarasto. Työmaatoimiston ja taukutilojen jätevedet johdetaan viemäriin. Viemärin liitoslupalausunto on esitetty hakemuksen liitteessä.

*Hakija on muuttanut hakemustaan 3.3.2026 siten, että puhtaita kaivumaita ei oteta välivarastoitavaksi suunnittelualueelle.

4.2 TOIMINNAN AJANKOHTA

Ratikan Länsimäentien osuuksien rakentaminen ajoittuu 3/2026–8/2028 väliselle ajanjaksolle. Varastokentän väliaikainen tarve arvioidaan olevan välillä 12/2025–12/2029.

Toimintaa harjoitetaan pääasiassa arkisin ma–pe klo 7–18 välillä. Työmaan työntekijät saapuvat varastoalueelle klo 06 aikaan käymään päivän työsuunnittelua läpi, käynnistämään työkoneet ja siirtymään työkohteisiinsa, mutta itse työt (lastaus, purku) aloitetaan vasta klo 07. Vastaavasti välivarastoalueelta poistutaan klo 18 jälkeen töiden päätyttyä.

Välivarastointialueella toimii normaalisti yksi pyöräkone, yksi hiab-auto sekä 2–3 kuorma-autoa. Kiivaimpaan rakentamisaikaan alueella voi olla kolme pyöräkonetta lastaamassa kuorma-autoja. Poikkeustilanteissa voidaan varastointialueella operoida näiden kellonaikojen ulkopuolella, jos töitä tehdään perustellun syyn takia muina kellonaikoina.

Kesällä 2027 aluetta tullaan hyödyntämään myös lauantaisin (autojen pysäköinti, sosiaalityöt), kun kadun pintakerroksia kivetään. Arkipyhinä ollaan lähtökohtaisesti töissä pois lukien maanantait ja perjantait.

4.3 TOIMINNAN ALOITTAMINEN

Toiminnalle haetaan aloituslupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Välivarastointialueen hyödyntäminen on erittäin tärkeä rakentamisen aloituksessa, jotta osaprojektin työntekijöille mahdollistetaan sosiaali- ja työmaatoimistotilat. Myös toimiva ja riittävä jätehuolto heti rakentamisen alusta antaa hyvän aloituksen eri jätelajien kierrätykselle.

Välivarastointialueen sijainti rakennettavan ratikkalinjan vieressä vähentää oleellisesti ylimääräistä massanajoa ja päästöjä.

4.4 JÄTEHUOLTO

Välivarastointialueelle tulee keskitetty jätehuoltoalue eli alueella kierrätetään osaprojektilla 7 syntyviä jätteitä jätelajien mukaisesti. Tarkempi jätehuoltosuunnitelma laaditaan yhdessä jätehuoltourakoitsijan kanssa. Jätehuoltosuunnitelmaan kirjataan lyhyet lajitteluohjeet jätelajien kierrätykselle, joita hankkeella kerätään. Ennakoon rakentamisessa tunnistettuja jätelajeja ovat pakkausmuovi, metalli, puu- ja sekajäte, joille hankitaan isot vuokrajätelavat. Työmaatoimistosta muodostuu muovi-, seka-, bio- ja paperijätettä, joille hankitaan pienemmät työmaatoimistorakennusten lähelle sijoitettavat jätetiinit.

Syntyvät jätteet käsitellään ja kierrätetään ympäristö- ja jätelainsäädännön mukaisesti ja noudattaen viranomaisien sekä tilaajan ohjeistusta. Työmaiden siisteydestä huolehditaan säännöllisellä puhdistamisella. Väliaikaisessa varastoinnissa tarkkaillaan järjestystä viikoittaisissa MVR-mittauksissa. Jätetiinit määrää ja tilaavuutta tarkennetaan rakentamisen aikana.

vastaamaan todellista tarvetta. Jättemääristä pidetään kirjaa ja raportoidaan hankkeen vastuullisuussuunnitelman mukaisesti.

4.5 VÄLIVARASTOITAVAT MATERIAALIT

Puhtaita, kaivussa muodostuneita ylijäämämaita varastoidaan väliaikaisesti alueella noin 20 000 tonnia / vuosi. Maa-aineksella arvioidaan olevan noin 2–4 viikon kiertoaika riippuen sekä leikatun maa-aineksen rakennusteknisestä laadusta että käynnissä olevasta työvaiheesta*.

Välivarastointialueella ei varastoida pilaantuneita maita tai hyötykäyttöön kelpaamattomia maa-aineksia. Välivarastointialueella ei varastoida saveksi tai siltiksi luokiteltavia hienoainespitoisia maa-aineksia, vaan ne pyritään kuljettamaan suoraan kaivannosta vastaanottoaikkaan*.

Purkubetonia välivarastoidaan alueella lyhytaikaisesti noin 1 000 tonnia / vuosi. Varastoitavan betonijätteen jättekoodi on 17 01 01. Betonijätteen kiertoaika on noin 2 viikkoa ja varastoitava määrä on kerrallaan noin 5–10 tn. Jätebetonia välivarastoidaan, jotta saadaan kerättyä kuorma-auton lavalle täysi kuorma kuljetettavaksi vastaanottoaikkaan.

*Toiminnanharjoittaja on vastineessaan 3.3.2026 Lupa- ja valvontaviraston lausuntoon peruttanut alkuperäisessä ympäristölupahakemuksessa esitetyn ratikan rakentamisessa syntyvän ja siinä uudelleen hyödynnettävän pilaantumattoman maa-aineksen välivarastoinnin alueella.

4.6 VAKUUDET

Alueen maankäyttöluvan yhteydessä urakoitsija on antanut 4 000 €:n maankäyttövakuuden. Toiminnan luonne huomioiden hakija ei esitä välivarastointialueen käytölle aloitusvakuutta. Hakija katsoo, että maankäyttölupaa varten annettu vakuus kattaa myös välivarastointialueen aloitusvakuuden.

Betonijätteen vähäisen määrän, haitallisuuden ja välivarastoinnin lyhytkestoisuuteen sekä toiminnan lopettamistoimiin perustuen hakija ei katso ympäristönsuojelulain 59 §:n tarkoittaman jätteen käsittelytoiminnan vakuuden asettamista tarpeellisenä. Toiminnan loppuessa alue tullaan saattamaan alkuperäiseen kuntoonsa. Työmaa-aidat, toimisto- ja sosiaalitalat sekä vesi- ja jätevesiputkistot puretaan, maa-aines ja betonikasat ajetaan pois varastoalueelta ja jätehuoltoa varten olevien lavojen sekä keräysastioiden vuokraus päätetään. Näistä muodostuvat kustannukset ovat hankkeessa pienet eivätkä siten aiheuta tarvetta vakuudelle.

4.7 RAPORTOINTI

Varastoalueelle ajetuista maa-aines- ja purkubetonikuormista kerätään tietoa ja ylläpidetään kuukausittaisia määrätaulukoita. Kuormista pidetään kirjaa ja raportoidaan ne jakeittain vuosittain lupaehdojen mukaisesti viranomaiselle.

Jätehuollon järjestäminen ja raportointi tehdään hankkeen ympäristösuunnitelman mukaisesti. Syntyvät jätteet käsitellään ja kierrätetään ympäristö- ja jätelainsäädännön mukaisesti ja

noudattaen viranomaisten sekä tilaajan ohjeistusta. Jättemääristä pidetään kirjaa ja raportoidaan ne ympäristösuunnitelman sekä viranomaismääräysten mukaisesti.

4.8. TARKKAILU

Varastointialueen tilaa ja järjestystä tarkkaillaan aktiivisesti. Maa-ainekasojen mahdollista pölyämistä ehkäistään kastelemalla. Maa-ainekasojen pölyäminen huomioidaan viikoittaisissa MVR-mittauksissa. MVR-mittauksissa kirjatut poikkeamat korjataan kiireellisyysluokituksen mukaisesti. Purkubetonin pilaantuneisuutta arvioidaan jo lastauksessa ja silmämääräisesti pilaantunutta betonia ei toimiteta tälle välivarastointialueelle, vaan ne ajetaan muille välivarastoalueille tai suoraan luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan.

Myös jätehuollon toimivuutta arvioidaan viikoittaisissa MVR-mittauksissa. Jäteastoiden määrää ja tilaavuutta tarkennetaan rakentamisen aikana vastaamaan todellista tarvetta. Annetaan tarvittaessa ohjeita ja tarkennuksia työntekijöille, jos huomataan kierrätyksessä tapahtuneita puutteita.

Koulun kanssa käydään aktiivista keskustelua mahdollisista välivarastointialueesta aiheutuvista haitoista (melu, lisääntynyt liikenne ja pölyäminen) ja reagoidaan palautteeseen. Vantaan ratikan viestintä järjestää tarvittaessa alueella avoimia yleisötilaisuuksia, jos työmaa saa paljon kyselyjä tai negatiivista palautetta kaupungin eri palautekanavista. Tarvittaessa mitataan toiminnan aiheuttamaa melua välivarastokentällä ja lähimmillä häiriintyvillä kohteilla.

4.9 YMPÄRISTÖKUORMITUS JA YMPÄRISTÖNSUOJELUTOIMENPITEET

4.9.1 Vaikutukset maaperään

Välivarastointialueella ei varastoida materiaaleja, jotka aiheuttaisivat maaperän tai pintavesien pilaantumisen vaaraa. Toiminta on puhtaiden rakennus- ja purkumateriaalien (betoni) välivarastointia, johon liittyy materiaalien kippausta ja kuormausta. Mahdollisten työkoneiden öljyvuotoihin tai vahinkoihin varataan alueelle imetysmateriaaleja ja ensitorjuntavälineitä.

4.9.2 Vaikutukset pohjaveteen

Välivarastointialue sijoittuu 1. luokan pohjavesialueelle. Alueella ei tehdä maaperää muokkaavia toimenpiteitä tai vähennetä alueella muodostuvan pohjaveden määrää. Alueella ei varastoida maa-ainesjätteitä, haitta-ainepitoisia tai hienoainespitoisia maa-aineksia. Silmämääräisesti haitta-aineita sisältävä purkubetoni toimitetaan suoraan vastaanottopaikkaan tai toiselle pohjavesialueen ulkopuolella olevalle varastoalueelle.

Arvio vuosittaisen välivarastoitavan betonin kokonaismäärästä on 1 000 t. Betonin varastoinnin lyhytkestoisuudesta ja varastoalueen sijainnista aivan pohjavesialueen reuna-alueella arvioidaan, että toiminnalla ei ole vaikutuksia pohjaveteen. Lisäksi suojaetäisyys pohjaveteen on minimissään noin 3 m ja esimerkiksi EEJ-betonin hyödyntämisessä käytetty suojaetäisyys on 2 m. Mahdollisten työkoneiden öljyvuotoihin tai vahinkoihin varataan alueelle imetysmateriaaleja ja

ensitorjuntavälineitä.

4.9.3 Vaikutukset ilmaan

Lupahakemuksen mukaan toiminnan vaikutukset ilmaan tulevat välillisesti kuljetusten kautta hiilidioksidi ja hiukkaspäästöinä. Varastoalueiden sijoittuminen rakennettavan ratikkalinjan varrelle kuitenkin vähentää tarvetta ajaa materiaaleja pidempiä matkoja, jolloin päästöt olisivat suuremmat. Välivarastoitavat materiaalit eivät itsessään aiheuta päästöjä. Kuormien kippaamisessa ja lastaamisessa saattaa ajankohdan mukaan (kevät, kesä) esiintyä pölyämistä, mutta pölyä voidaan sitoa kastelemalla varastokasoja. Kasoja ei kastella liikaa, jottei aiheuteta riskiä pohjaveden pilaamista kiintoaineksella. Välivarastointialueella ei varastoida saveksi tai siltiksi luokiteltavia hienoainespitoisia maa-aineksia, vaan ne pyritään kuljettamaan suoraan kaivannosta vastaanottoaikaan.

4.9.4 Vaikutukset yleiseen viihtyvyyteen ja ihmisten terveyteen

Välivarastoalue sijaitsee Länsimäen koulun eteläpuolella. Välivarastoalue aidataan rakentamisluvan / työmaa-aluesuunnitelman mukaisesti ja huomioidaan koulun käyttäjät. Työmaa-alue ja työmaalle johtava katu varustetaan tarvittavilla liikennemerkeillä. Koulun ympäristöön tehdään erilliset liikennejärjestelysuunnitelmat, jotta työmaan raskas liikenne ei aiheuta vaaraa koulun oppilaille, saattoliikenteelle tai henkilökunnalle.

Koulun kanssa käydään aktiivista keskustelua ja tarvittaessa melunsuojauksessa käytetään koulun vastaisella reunalla melua estäviä rakenteita. Osa rakennusvaiheista ja välivarastointikentän käytöstä ajoittuvat sulaan vuodenaikaan, jolloin on myös koulujen kesäloma-aika. Koulurakennus on silloin tyhjillään eikä lisääntynyt melu tai liikenne vaikuta koulun käyttäjiin.

Välivarastointialueella on käytössä työkoneita materiaalien käsittelyä varten (kuormaus, kippaus, materiaalien siirto) ja alueelle tuodaan ja siltä haetaan rakennusmateriaaleja kuorma-autoilla. Välivarastoalue sijaitsee liikennöidyn Länsimäentien vieressä, jolloin välivarastointialueen liikenne ei merkittävästi lisää alueen liikennettä. Välivarastointialueella varastoivat maa-ainekset tarkoittavat laskennallisesti noin 20 kuorma-auton toimittamaa kuljetusta viikossa eli noin neljä kuormaa päivässä. Tämän päälle tulevat mahdolliset muiden materiaalien toimitukset, joten päivittäin varastoalueelle pyrkii rakentamistahdin mukaan noin 20–40 kuorma- tai hiab-autoa päivässä.

Tämän lisäksi alueella pysäköidään lähialueella työskentelevien työntekijöiden autoja arviolta noin 60 kpl / vrk. Lisääntynyt liikenne ja välivarastoalueen käyttö kohdistuvat päiväajalle noin klo 6–18 väliseen ajankohtaan. Ajo välivarastoalueelle kulkee reittiä Länsimäentie–Pallastunturintie–Vuontiskero. Lisääntyneellä liikenteellä ei arvioida olevan merkittävää vaikutusta kaupunkiympäristössä ja työt välivarastointialueella ajoittuvat päiväajalle.

4.9.5 Melu ja värinävaikutukset

Alueella operoi pääsääntöisesti yksi pyöräkone, yksi hiab-auto ja 2–3 kuorma-autoa. Kiivaimpaan rakentamisaikaa pyöräkoneita voi olla maksimissaan kolme kappaletta kuormaamassa maa-aineksia.

Taulukossa 1 on esitetty pyöräkoneen keskiäänitasoja 10 m etäisyydellä äänilähteestä sekä äänilähteiden mitatut äänitehotasot. Äänilähteiden melupäästötiedot perustuvat Suomessa työmailla mitattuihin melupäästöarvoihin. Toiminnasta ei aiheudu erityistä melua, työkonoiden keskiäänitaso 10 m etäisyydellä alittaa 85 dB.

Taulukko 1 Lastauksessa käytettävien koneiden keskiäänitasot 10 metrin etäisyydellä äänilähteestä

Työvaihe	Kone	L _{A,eq} 10 m [dB]	Äänitehotaso L _W A [dB]	Tietojen lähde
Lastaus	Pyöräkuormaaja, kaivinkone	77	105,3	WSP Finland Oy:n mittaus

Tarvittaessa työmaa-aitaan voidaan asentaa esim. Ramudden GP-Soundguard -paneelia, jolla vaimennetaan väliarastointialueelta kantautuvaa melua.

4.9.6 Liikennevaikutukset

Toiminnasta voi melun lisäksi aiheutua ympäristöön ja sisälle rakennuksiin runkomelua ja tärinää raskaasta liikenteestä. Kuljetusliikenteen suunniteltu reitti alueelle kulkee Länsimäentie–Pallastunturitie–Vuontiskero ja ajomatka kadulta väliarastointialueelle on lyhyt. Melun ja tärinän ei arvioida vaikuttavan merkittävästi nykyisessä kaupunkiympäristössä.

4.9.7 Arvio vaikutuksista luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin sekä rakennettuun ympäristöön

Väliarastointialueelta itään, noin 350 m etäisyydellä, sijaitsee Myllymäen kalliometsäalue (muu arvokas luontokohde), kääpämetsä sekä lahojaviosammalen kasvuympäristöä. Maakunnallinen ekologinen yhteys kulkee Länsimäentien reunassa välillä Fazerintie - Porvoonväylä, jatkuen Porvoonväylän suuntaisesti itään. Myös paikallinen ekologinen yhteys ylittää Länsimäentien Porvoonväylän suuntaisesti sen itäpuolella. Nämä kohteet sijaitsevat noin 850 m etäisyydellä. (Vantaan ratikka, ympäristösuunnitelma.)

Länsimäentien länsipuolella noin 200 m etäisyydellä, Rajakentäntien risteyksen eteläpuolella sijaitsee Tukikohta III:4 (Länsimäki) ja väliarastointialueesta itään, noin 350 m etäisyydellä, sijaitsee Tukikohta II:5 (Länsimäki). Molemmat kohteet ovat I maailmansodan aikaisia muinaisjäännöksiä. Lisäksi noin 500 m etäisyydellä idässä sijaitsevat pääkaupunkiseudun I maailmansodan linnoitteet (valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö) ja Mustavuoren I maailmansodan aikainen linnoite, joka on maakunnallisesti merkittävä kulttuuriympäristö. Edellä mainitut kohteet eivät sijaitse väliarastointialueen välittömässä läheisyydessä eikä näihin arvioida kohdistuvan vaikutuksia.

5 ASIAN KÄSITTELY

5.1 TIEDOKSIANTO JA TIEDOTTAMINEN

Hakemus on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella. Hakemusta koskeva kuulutus on ollut nähtävillä 8.12.2025-14.1.2026 Vantaan kaupungin verkkosivuilla. Hakemusasikirjat ovat olleet edellä mainitun ajan nähtävillä Julkipano-palvelussa. Kuulutuksen julkaisemisesta on tiedotettu Vantaan Sanomissa 10.12.2025. Kuulutus on myös erikseen annettu tiedoksi niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

5.2 LAUSUNNOT

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta, Vantaan kaupungin kaavoitusviranomaiselta (yleis- ja asemakaavat) sekä Lupa- ja valvontavirastolta.

Vantaan terveydensuojeluviranomaisen lausunnon 22.12.2025 mukaan suunniteltu välivarastointialue tulee sijaitsemaan n. 90 m päähän Länsimäen koulusta, jossa opiskelee n. 600 oppilasta. Lisäksi 200 metrin päässä sijaitsee Pallastunturin päiväkotia, jossa on varhaiskasvatuksen tilat reilulle 60 lapselle. Välivarastointialueeksi on valikoitunut hiekkakenttä, joka sijaitsee 1. luokan pohjavesialueella ja alueen pohjavettä käytetään talousvetenä sekä elintarviketoiminnassa.

Vantaa kaupungin terveydensuojeluviranomainen ei puolla toiminnan sijoittamista kyseiselle paikalle seuraavista syistä:

Välivarastointialueen vieressä sijaitsee koulu ja varhaiskasvatuksen yksikkö. Toiminnasta aiheutuu päästöjä ilmaan esim. pölyämisen kautta, koska maamassojen siirtelystä syntyvän pölyn sitomiseksi tarkoitettua kastelua joudutaan rajoittamaan toiminnan sijoituksessa pohjavesialueelle. Varastointialueen toiminta heikentää ilman laatua kyseisen alueen välittömässä läheisyydessä ja altistaa lapsia ilman epäpuhtauksille.

Välivarastointialue aiheuttaa raskaan liikenteen lisääntymistä koulun vieressä ja vaikeuttaa sitä kautta turvallisen kouluympäristön ja -matkan luomista oppilaille reilun kolmen vuoden ajaksi. Alueen raskaan liikenteen lisääntymisen seurauksena voi melun lisäksi aiheutua runkomelua ja tärinää läheisten rakennusten (esim. koulun) sisätiloihin.

Välivarastointialue sijoittuu hiekkakentälle, joka sijaitsee 1. luokan pohjavesialueella. Varastointialueelle toimitetaan mm. purkubetonia, jonka haitallisuudesta tehdään vain silmämääräinen arviointi (varastoitavan betonin määrä kerrallaan 5–10 t). Toiminta lisää raskaan liikenteen toimintaa alueella, mikä lisää onnettomuus- ja öljyvahinkoriskejä. Lisäksi hiekkakenttäalueella tulee olemaan säilytyksessä ajoneuvoja, joista maaperään voi päästä erilaisia liuottimia. Alueelle suunniteltu toiminta ei saa vaarantaa alueen pohjaveden laatua ja eikä sen käyttöä talousvetenä.

Vantaan asemakaavoituksen lausunnon 8.1.2026 mukaan purkujätteen säilytys ei ole asemakaavan mukaista toimintaa AK- ja LPA -kortteleissa, mutta se on väliaikaista, eikä estä kaavan mukaisen toiminnan toteuttamista myöhemmin.

Vantaan yleiskaavoituksen lausunnon 14.1.2026 mukaan yleiskaavoituksella ei ollut lausuntoa annettaessa käytössään aineistoa mahdollisista vaihtoehtoista sijaintipaikoista kyseenomaiselle välivarastointialueelle. Yleiskaavassa alue on varattu asumiseen (A), minkä lisäksi alue kuuluu yleiskaavan kestävän kasvun vyöhykkeeseen. Raitiotien linjaus kulkee Länsimäentietä pitkin noin 50 metriä alueen länsipuolella. Välivarastointialue sijaitsee pohjavesialueella. Voimassa olevassa asemakaavassa (002187 Länsimäki / 91206, KV 28.8.2017) välivarastointialue sijaitsee asuinkerrostalojen korttelialueella (AK) sekä pieneltä osin autopaikkojen korttelialueella (LPA). Asemakaavamääräysten mukaan pohjavesialueella maaperään saa imeyttää vain puhtaita vesiä.

Länsimäen kaavarungossa (091700, KH 27.11.2022) alue on osoitettu uudeksi kerrostaloasuinalueeksi (A1), jonka länsipuolella on Länsimäentien ympäristön kaupunkikuvallisesti kehitettävän alueen vyöhyke. Vantaan ratikan kaavarungossa (YK0049, KV 19.3.2022) alue on osoitettu asuinrakentamiseen (A).

Välivarastointialueen toiminta ei ole voimassa olevien asema- ja yleiskaavojen tai kaavarunkojen mukaista, mutta ei vaikuta niiden toteuttamiseen. Kaavatöissä esitetty asuinrakentaminen on suunniteltu toteutettavaksi vasta myöhemmässä vaiheessa. Välivarastointialueen toiminta on väliaikaista, ja toiminnan jälkeen alue palautetaan sellaiseksi, että kaavojen mukainen käyttö mahdollistuu.

Yleiskaavoitus kehottaa huomioimaan seuraavat, myös terveydensuojeluviranomaisen lausunnossa (22.12.2025) esiin tuodut ympäristöhäiriöitä koskevat seikat, jotka tulee suhteuttaa välivarastointialueen toiminnan ja sen aiheuttamien häiriöiden kokoluokkaan: Välivarastointialueen toiminta heikentää ilman laatua alueen välittömässä läheisyydessä. Raskaan liikenteen toiminta ja ajoneuvojen säilytys lisää onnettomuusriskejä pohjavesialueella. Alueelle suunniteltu toiminta ei saa vaarantaa alueen pohjaveden laatua eikä sen käyttöä talousvetenä. Koulumatkojen turvallisuus on taattava väliaikaisissa liikennejärjestelyissä.

Ottaen huomioon toiminnan väliaikainen luonne, yleiskaavoituksella ei ole huomautettavaa välivarastointialueen toiminnan kaavanmukaisuudesta. Alueen sijainti on välittömästi raitiotien linjauksen ja työmaan vieressä, mikä minimoi tarvittavat kuljetusmatkat raitiotien työmaalta välivarastointialueelle. Välivarastointialueen toiminnassa on huomioitava ympäristö- ja liikennehäiriöiden vaikutukset lähialueen asutukseen, kouluun ja päiväkotiin sekä otettava huomioon alueen sijainti pohjavesialueella.

Lupa- ja valvontaviraston lausunnon 3.3.2026 mukaan välivarastointi alue sijaitsee Fazerilan (0109252) 1-luokan vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella. Lähin vedenottamo

sijaitsee noin kilometrin etäisyydellä varastointialueesta. Maaperä on pääosin täytemaata. Pohjaveden pinnantasoo on noin 3 metriä maanpinnan alapuolella ja pohjaveden virtaussuunta kohdistuu poispäin pohjavesialueesta. Lupa- ja valvontavirasto toteaa, että jätteen käsittelyn ja varastointi ja sijoitus tulisi ensisijaisesti järjestää pohjavesialueiden ulkopuolella. Jos lupa hakemuksen tarkoittamalle toiminnalle katsotaan mahdolliseksi huomioiden alueen maaperäolosuhteet, pohjaveden virtaussuunta poispäin pohjavesimuodostumasta sekä sijainti pohjavesialueen reunalla, toiminnasta ei saa aiheutua missään olosuhteissa maaperään ja pohjaveteen haitta-aineiden kulkeutumisriskiä.

Alueella varastoitavista maa-aineksista irtoaa hienoaainesta sadevesiin ja pölynsidonnassa käytettäviin vesiin. Vesien imeytyminen maaperään samentaa pohjavesiä ja aiheuttaa kuormitusta. Lisäksi betonijätteen läpi kulkevan huleveden pH nousee, mikä voi aiheuttaa pH:n nousua myös pohjavedessä. Koska välivarastointialue sijaitsee pohjavesialueella ja alueen pohja on nykyisellään vettä läpäisevä, pohjaveden suojaamiseksi välivarastointialue on pinnoitettava.

Pinnoittamisen voi tehdä asfaltilla niin, että asfaltin reunat ovat koholla ja alueen kaato on kohti etelää poispäin pohjavesialueelta. Samalla alueella muodostuvien hulevesien johtaminen ja kerääminen helpottuu. Välivarastointialueella muodostuvat hulevedet tulee johtaa pohjavesialueen ulkopuolelle. Hakemuksen mukaan välivarastointialueella on tarkoitus säilyttää myös työkoneita ja alue toimii väliaikaisena pysäköintialueena. Nämä edellä mainitut toiminnot tukevat näkemystä siitä, että alue tulee pinnoittaa ennen toiminnan aloittamista.

Kuten hakemuksessa on todettu, alueelle saa tuoda ainoastaan tutkitusti puhtaaksi todettuja maita. Lisäksi alueelle ei saa tuoda savisia maita. Pölynsidonta tulee tehdä vedellä.

Mahdollisiin öljyvahinkoihin on varauduttava riittävällä imeytysmateriaalilla. Alueella säilytettäviä ajoneuvoja ei saa pestä, huoltaa tai tankata välivarastointialueella. Alueella ei saa säilyttää pohjavedelle haitallisia kemikaaleja tai polttoaineita. Poikkeustilanteissa on huolehdittava siitä, että ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavat toiminnot on ohjeistettu.

Hakemuksessa ei ole esitetty pohjavesitarkkailua. Lupa- ja valvontaviraston näkemyksen mukaan välivarastointialueen eteläpuolelta tulee tarkkailla välivarastointialueen pohjavesivaikutuksia. Mikäli välivarastointialueen eteläpuolelta ei löydy tarkkailuun sopivaa ja toimivaa pohjaveden havaintoputkea, tulee sinne asentaa uusi pohjaveden havaintoputki. Lupahakemuksessa mainitaan, että toimintaa haetaan vuoden 2028 loppuun, mutta toiminta saattaa jatkua vuoden 2029 puolelle. Lupaa tulee hakea koko toiminnan ajalle eli vuoden 2029 puolelle. Hakemuksessa ei ole määritelty maa-aineksille kertavarastointimäärää eikä kasojen maksimikorkeuksia. Maa-ainesten kertavarastointimäärät sekä kasojen maksimikorkeudet tulee määrittää lupaan. Vakuuden tulee kattaa koko alueen siistiminen ja ennalleen palauttaminen sekä mahdollinen jälkitarkkailu.

5.3 MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Lupahakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

5.4 HAKIJAN VASTINEET

Hakijalle on varattu mahdollisuus vastineen antamiseen lausunnoista. Toiminnanharjoittajan antamien vastineiden mukaan:

Alustavan aikataulun mukaan, työt Länsimäentiellä osaprojekti 7:llä alkavat maaliskuussa 2026 sillan purulla ja puiden poistolla. Pintamaiden poisto alkaa pääsääntöisesti huhtikuussa 2026 ja maan leikkaus jatkuu kesän 2026 ajan. Syksyllä 2026 alkavat vesihuoltotekniset rakennustyöt ja kaivantojen täytöt. Maanleikkauksessa syntyviä puhtaita kaivumaita varastoidaan ja kierrätetään eniten kesän 2026 aikana välivarastointialueella. Maanleikkausta jatketaan vuonna 2027.

Urakoitsija on asentanut välivarastointialueen maanpinnan päälle suodatinkankaan ja noin 0,2 m paksuisen murskekerroksen, ennen välivarastointialueen perustamista ja työmaaparaakkien tuontia alueelle. Välivarastointialueen maanpinta on nyt noin 0,5...0,9 m alempana kuin ympäröivän alueen maanpinta. Kaksikerroksiset, korkeudeltaan noin 6 m, työmaaparakit ovat sijoitettu välivarastointialueen pohjoisosaan. Välivarastointialue on aidattu noin 2,5 m korkealla, kiinteällä vaneriaidalla Vuontiskeron puoleiselta laidalta. Nämä rakenteet vaimentavat pohjoisen ja idän suuntaan, joissa koulu ja päiväkotit sijaitsevat, kantautuvaa melua sekä pölyn leviämistä.

Iso osa maaleikkaustöiden ajankohdasta vuonna 2026 sijoittuu koulujen kesälomien ajalle, jolloin koulun oppilaat ovat kesälomalla. Murskeiden ja puhtaiden maiden välivarastointi pyritään keskittämään muille varastoalueille, ja Vuontiskeron välivarastointialue toimii enemmän rakennusmateriaalin varastoinnissa (vesijohdot, putkimateriaalit tms.). Yksittäisiä maa- tai murskekasoja voidaan varastoida töiden aikana, mutta päivittäistä maa-aineskuljetusta ei ole tarkoitus toteuttaa Vuontiskeron välivarastointialueella. Alueella varastoitavien maa-ainekasojen pölyämistä tarkkaillaan. Maa-ainekasojat sumutetaan vedellä ja tarvittaessa myös peitetään, jos pelkkä veden sumutus ei riitä. Syksyllä pölyäminen on vähäisempää kosteiden olosuhteiden takia. Talvella välivarastointialueella varastoitava ja kierrätettävä maa-aines määrä on vähäisempi kuin sulan maan aikaan. Lisäksi talviaikaan joudutaan peittämään mahdollisia maa-ainekasojat jäätyminen ehkäisemiseksi. Lumi ja pintojen jäätyminen sitovat pölyämistä mm. välivarastointialueen kulkuväylillä.

Siltojen tai muiden isompien rakenteiden purkamisessa muodostuva betonijäte kuljetetaan purkukohteesta suoraan vastaanottoon hyödynnettäväksi. Välivarastointialueella on tarkoitus varastoida väliaikaisesti yksittäisiä kappaleita mm. purettavia tai rikkoontuneita kaivonrenkaita. Betonijätettä varten hankitaan välivarastointialueelle kiinteäpohjainen siirtolava, johon betoni kasataan odottamaan kuorman täyttymistä. Jos betonia joudutaan välivarastoimaan siirtolavassa pidempikestoisesti, peitetään betonilava kevytpeitteellä estäen sadevesien pääsy

kosketuksiin betonin kanssa. Samalla estetään veden kertyminen lavalle sekä siirtolavan saumojen kautta vuotaminen maaperään.

Työkoneita ja kuorma-autoja säilytetään välivarastointialueella silloin, kun työt eivät ole käynnissä. Joitain työkoneita olisi mahdollista säilyttää myös Länsimäentielle sijoittuvalle työalueelle, mutta urakoitsijan näkemyksen mukaan koneet olisivat silloin alttiimpia ilkeille ja mahdollisille öljyvuoille. Osa Länsimäentiestä sijoittuu myös pohjavesialueelle ja maaleikkausten takia välimatka pohjaveteen on pienempi kuin välivarastointialueella. Välivarastointialue on aidattu lukittavalla portilla, ja alueella on kameravalvonta, jolloin ilkeiltä (hydrauliikkaletku- ja polttoainevuodot) työkoneita kohtaan ovat oletettavasti vähäisemmät.

Hankkeella on päivittyvät turvallisuusohje sekä -suunnitelma. Työmaan työjohto tekee työkoneen vastaanottotarkastuksen yhdessä kuljettajan kanssa kaikille työmaalle saapuville työkoneille sekä ajoneuvo- ja nosturikalustolle. Koneissa tulee olla ensiapulaukut, alkusammuttimet ja imeytysmateriaali mahdollisten öljyvuojen varalle. Työkoneen ja ajoneuvokaluston kuljettajat tarkastavat työkoneensa viikoittain ja täydentävät työkoneen viikotarkastuslomakkeen, joka käydään läpi viikoittaisen MVR-tarkastuksen ohessa. Vaaralliset puutteet korjataan välittömästi ja muut mahdollisimman pian. Ennen työvuoron aloittamista ja töiden päätyttyä kuorma-autojen ja työkoneiden kuljettajat tarkastavat laitteidensa kunnon, jolloin myös mahdolliset öljyvuoat esim. hydrauliikkaletkuista tulevat huomatuksi. Isommat konerikot tapahtuvat yleensä koneiden ollessa käytössä, jolloin hydrauliikkaletkut ovat paineen alaisina. Öljyvuoat tapahtuessa kaivetaan mahdollisimman nopeasti öljyllä pilaantunut maa-aines kasalle pressun päälle ja peitetään se toisella pressulla. Hankkeella olevat pima-valvojat käyvät keskustelun ympäristöviranomaisen kanssa, sopivat jatkotoimenpiteet ja etsivät öljyisille massoille vastaanottoaikaan.

Maanpinnasta on noin 3 m etäisyys pohjaveden pinnan keskiarvotasoon. Välivarastointikentälle on sijoitettu imeytysainetta konevuoatien varalle. Maanpintaan levitetty suodatinkangas ja tiivistetty murske pidättävät mahdollisia öljyvuoatia. Raskaat öljyakeet ovat heikosti maaperässä liikkuvia ja työkoneissa oleva hydrauliikkaöljy- tai polttoainemäärät ovat maltillisia ja pidättyvät maaperän pintarakenteisiin.

Vuontikerolle, on koulun ympäristöön tehty erillinen liikennejärjestelysuunnitelma, joka on esitetty ympäristöhakemuksen liitteenä. Suurin osa koululle suuntautuvasta kevyestä liikenteestä ohjataan koulun pohjoispuolella olevan Vartiotien kautta, jolloin liikenne koulun eteläpuolella sijaitsevan välivarastointialueen ympäristössä vähenee. Välivarastointialueen kulkuportti sijaitsee Vuontiskeron eteläpäässä, jolloin välivarastointialueelle pyrkivä raskas liikenne pysyttelee Pallastunturintien puoleisessa päässä. Koulun saattoliikenne ohittaa välivarastointialueen portin ja koulun edustalla oleva jättöpaikka on täysin rauhoitettu työmaaliikenteeltä. Kevyenliikenteenväylä Pallastunturintieltä koululle sijaitsee Vuontiskeron kadun itäreunassa, jolloin kulku ei risteä välivarastointialueen liikenteen kanssa.

Hankkeelle on nimetty vuorovaikutusasiantuntija, joka vastaa yhteistyöstä koulujen ja päiväkotien kanssa. Näille tahoille tiedotetaan ensimmäisenä alueella tapahtuvista asioista ja muutoksista. Koulu viestii edelleen vanhemmille Wilma-viestien kautta, jonka jälkeen hanke viestii asioista julkisesti eri kanavissaan. Koulujen ja päiväkotien kanssa suunnitellaan yhteisiä tapahtumia mm. päiväkodin lasten ”raksapäivä”, jolloin he tulevat tutustumaan työkoneisiin ja työmaahan. Länsimäen koulun kanssa käydään siis aktiivista vuoropuhelua ja saatuun palautteeseen reagoidaan tarvittavin osin.

Työskenneltäessä ahtaassa kaupunkirakenteessa välivarastointialueiden tunnistaminen työmaan lähietäisyydeltä on erittäin haastavaa, ja kaikki hyödynnettävät alueet on mahdollisuuksien mukaan pyrittävä hyödyntämään. Välivarastointialueiden toiminnot suunnitellaan siten, että niistä kohdistuisi mahdollisimman vähän haittoja sekä ympäristöön että lähialueen asutukseen tai herkkiin kohteisiin. Vuontiskeron välivarastointialue sijoittuu Fazerilan pohjavesialueen eteläreunalle, jossa pohjaveden virtaussuunta on poispäin pohjavesialueesta kohti etelää. Välivarastointialueen eteläisin reuna sijaitsee pohjavesialueen ulkopuolella.

Urakoitsija hakee lupaa välivarastoida alueella kaivun yhteydessä muodostuvaa betonijätettä (kaivonrenkaat, betoniputket) ja täyttömateriaalina käytettävää uutta kivimursketta. Betonijätettä välivarastoidaan lyhytkestoisesti siirtolavoilla, joita on välivarastointialueella kaksi kappaletta. Siirtolavoilla on välivarastoituna enimmillään yhtäaikaaisesti noin 30 tonnia jätebetonia. Betonijätettä sisältävät siirtolavat ovat kannella varustettuja tai siirtolavan päälle laitetaan kevytpeite, jotta sadevesi ei sada betonijätteen päälle ja imeydy kentän läpi maaperään. Vuosittainen välivarastoitava jätebetonin määrä on tarkentunut noin 300–400 tonniin.

Ratikkatyömaalta kaivetun, pilaantumattoman leikkausmassan välivarastointi tapahtuu Kuntopolun välivarastointikentällä, pohjavesialueen ulkopuolella. Vuontiskeron välivarastointikentällä on tarkoitus välivarastoida vain uusia sora- ja kalliomurskeita, joita käytetään mm. kaivantojen täyttöihin. Välivarastointialueen rajallisen koon takia, murske kuljetetaan ensisijaisesti suoraan työmaalle. Rakentamisessa kuitenkin tulee tilanteita, että tarvitaan hetkellistä välivarastointia työvuoron aikana. Välivarastointialueelle mahtuu kerrallaan enintään noin 150–200 tonnia mursketta ja kasojen korkeus on enimmillään kolme metriä. Tyypillisesti murske tuodaan aamulla välivarastointikentälle ja käytetään päivän aikana työmaalla. Ajoittain voi olla mahdollista, että osa murskeesta säilytetään viikonlopun yli ja hyödynnetään seuraavalla viikolla. Kuitenkin välivarastointi on hyvin lyhytkestoista ja kerralla välivarastoitavat määrät pieniä. Tarvittava pölynsidonta tehdään vedellä.

Välivarastointialueella on kameravalvonta. Yleisen ilkvallan takia kalliita työkoneita säilytetään mahdollisuuksien mukaan alueella. Alueen etelälaitaan muodostetaan työkoneille n. 1 000 m² laajuinen seisonta-alue, jonka rakennekerrokset muodostuvat suodatinkankaasta, noin 10–15 cm tasausmurskeesta (Ø 0–16 mm), HDPE-tiivistyskalvosta, noin 10 cm tiivistyskerroksesta (Ø 0–16 mm) sekä noin 10 cm pintakerroksesta (Ø 0–32 mm). HDPE-kalvona käytetään esim. Geosyntin

tiivistyskalvoa (HDPE-kalvo - Geosynt). Rakenteen pintakaato tehdään kohti etelää, jolloin pintavedet valuvat pois päin pohjavesialueesta. Imeytysmateriaalia säilytetään ja pidetään jatkuvasti saatavilla työkonien säilytyspaikan läheisyydessä. Alueella ei säilytetä polttoöljysäiliöitä eikä tankata tai pestä koneita. Myöskään mitään huoltotoimenpiteitä ei tehdä välivarastointialueella.

Ratikan työmaalla käytetään pohjavedelle haitallisia kemikaaleja. Kemikaalit säilytetään valuma altaallisessa kemikaalikontissa, ja kontti sijaitsee välivarastointialueella sellaisella alueella, joka on asfaltoitu. Välivarastointialueen eteläpuolella ei ole nykyisellään tarkkailuun soveltuvia pohjavesiputkia. Hanke asentaa yhden pohjavesiputken välivarastointikentän eteläpuolelle ja pohjavesiputken sijainti hyväksytetään Vantaan kaupungin ympäristöviranomaisilla ennen asennusta. Asennetusta putkesta tarkkaillaan pohjaveden laatua kaksi kertaa vuodessa otettavien näytteiden avulla. Näytteistä tutkitaan öljyhiilivedyt C10–C40, pH ja sameus. Tarkkailua jatketaan yhden vuoden ajan toiminnan päättämisen jälkeen.

Välivarastointialueen toiminta-aika loppuu 31.12.2029. Ennen alueen luovuttamista takaisin Vantaan kaupungille työmaaparakit ja -aidat puretaan sekä jätelavat tyhjennetään ja poistetaan. Työmaan purun ja vuoden kestävä pohjaveden jälkitarkkailun kustannukset on vastineessa arvioitu olevan 10 000 euroa.

6 YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU

6.1 YMPÄRISTÖLUPA

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää myöntää Vantaan kaupungille ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan jätteen ammattimaiselle tai laitospäiväkeskelle käsittelylle (betonijätteen välivarastointi) osoitteeseen Vuontiskero 4, 01280 Vantaa (kiinteistöt 92-91-206-8, 92-91-206-9 ja 92-91-206-10). Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla jäljempänä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti.

6.2 TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää, että luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta. Vaatimus aloitusvakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää. (YSL 199.1 §)

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. (YSL 201 §)

6.3 LUPAMÄÄRÄYKSET

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Tämä ympäristölupapäätös koskee rakentamisessa syntyneen betonijätteen (17 01 01) ammattimaista ja laitosmaista käsittelyä (välivarastointi). Betonijätettä saa vastaanottaa alueelle välivarastoitavaksi noin 1 000 tn/v. Kerralla varastoitavan betonijätteen määrä saa olla enintään 30 tonnia. Muun jätteen vastaanotto alueelle on kielletty.

Ympäristölupaa koskevalla alueella voidaan välivarastoida myös ratikan rakentamisessa tarvittavia materiaaleja, mukaan lukien uusia sora- ja kalliomurskeita. (YSL 11, 27, 34, 52, 58 §; YSA 2 §)

2. Ympäristölupapäätöstä koskevaa toimintaa saa harjoittaa arkisin ma-pe klo 7-18 välisen aikana. Toimintaa ei saa harjoittaa arki- tai juhlapäyhinä. (YSL 7, 11, 52 §):
3. Luvanhaltijan tulee olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä sekä varauduttava laitoksen oloihin soveltuvan tällaisen tekniikan käyttöönottoon. (YSL 8, 52, 53 §; YSA 15 §)

Jätteet sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentäminen

4. Toiminnanharjoittajan on nimettävä jätelain 141 §:ssä tarkoitettu vastuuhenkilö jätteen varastointipaikan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen ennen toiminnan aloittamista. (YSL 8, 52 §; JL 141 §)
5. Jätteet ja niitä koskevat asiakirjat on tarkastettava kuormaa vastaanotettaessa. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä käsittelykentälle vastaanotettavien jätteiden alkuperästä, lajista, laadusta ja määrästä sekä muista jätelain 12 §:ssä jätteen haltijan vastuulle säädetyistä seikoista. Laitoksille tuotavat jätteet, joiden käsittelyyn ei ole lupaa, on palautettava jätteen haltijalle tai toimitettava käsittelypaikkaan tai laitokseen, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon tai käsittelyyn. (YSL 6, 52, 58 §; JL 12, 29, 121 §)
6. Alueelle vastaanotettavista jätteistä ei saa aiheutua pinta- ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Betonijätteiden välivarastointi tulee järjestää tiivispohjaisella alustalla. Jätteet tulee peittää kevytpeitteellä tai vastaavalla suojarakenteella. Jätteiden varastointi on toteutettava siten, että varastoitavaa materiaalia ei kulkeudu kiinteistön ulkopuolelle. Toiminnasta ei saa aiheutua jätelain tarkoittamaa roskaantumista. (YSL 7, 8, 52, 58 §; JL 13, 15 §)
7. Toiminnassa mahdollisesti syntyvät jätteet tulee lajitella erikseen ja toimittaa sellaiseen käsittelypaikkaan tai laitokseen, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon tai käsittelyyn. (YSL 52, 58 §; JL 15 b, 29 §)
8. Jätteen haltijan on kaikessa toiminnassa ensisijaisesti vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmisteltava jäte

uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. (YSL 52, 58 §; JL 8 §)

9. Jätteen haltijan on ennen jätteen siirron aloitusta laadittava siirtoasiakirja jätelain (646/2011) 121 §:ssä tarkoitetuista jätteistä. Asiakirjaan merkittävistä kuljetettavaa jätettä koskevista tiedoista, siirtoasiakirjan käyttöön liittyvistä menettelyistä ja tietojen toimittamisesta SIIRTO-rekisteriin on huolehdittava jätelain 121, 121 a ja 121 b §:ssä ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksessa (978/2021) säädetyn mukaisesti. (YSL 52, 58 §; JL 121, 121 a, 121 b §)
10. Jätettä saa käsittelykentältä luovuttaa vain jätelain 29 §:n tarkoittamalle vastaanottajalle. (YSL 52, 58 §; JL 29 §)

Maaperän sekä pinta- ja pohjavesien pilaantumisen ehkäiseminen

11. Toiminta-alueella ei saa varastoida polttoaineita eikä tankata, huoltaa tai pestä työkoneita. Ratikan työmaalla käytettävien kemikaalien säilytykseen tarkoitettu työmaakontti tulee sijoittaa tiivistetylle alueelle tai pohjavesialueen ulkopuolelle. Työkoneiden säilytys tulee järjestää toiminnanharjoittajan vastineessa Lupa- ja valvontavirastolle esittämällä tavalla tiiviillä alustalla. (YSL 7, 16, 17, 52 §)
12. Toiminta-alueen työmaavedet tulee käsitellä ja johtaa pois siten, ettei niistä aiheudu ympäristön tai pinta- ja pohjaveden pilaantumista taikka sen vaaraa tai haittaa rakennetulle ympäristölle. Alueen työmaavesien käsittelemiseksi tulee laatia pääkaupunkiseudun työmaavesiohjeessa tarkoitettu työmaavesien hallintasuunnitelma. Työmaavesien hallintasuunnitelma tulee toimittaa valvontaviranomaiselle tarkastettavaksi ennen ympäristölupaa koskevan toiminnan aloittamista. Varastoalueella syntyvät sosiaali- ja talousjätevedet tulee johtaa kunnalliseen jätevesiviemäriin. (YSL 7, 8, 16, 17, 52, 66 §)

Melupäästöt

13. Ympäristölupaa koskevista toiminnoista aiheutuva melutaso ei saa melulle altistuvien asuinkiinteistöjen ja vapaa-ajan asuntojen piha-alueilla eikä virkistysalueella ylittää melun A-painotettua ekvivalenttimelutasoa 55 dB (LAeq) päivällä (klo 7–22). Jos melu on altistuvassa kohteessa luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen on lisättävä 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon.

Mikäli melutaso häiriölle alttiissa kohteissa ylittyy, tulee toiminta keskeyttää ja toiminnanharjoittajan tulee ryhtyä toimenpiteisiin melupäästöjen selvittämiseksi ja meluhaitan vähentämiseksi. (YSL 7, 14, 11, 49, 52 §; VN päätös melutason ohjearvoista 993/1992)

14. Toimintaan liittyvien laitteiden ja työvaiheiden sijoittelulla on pyrittävä mahdollisimman tehokkaasti estämään melun kulkeutumista melulle altistuvan asutuksen tai muun häiriintyvän kohteen suuntaan. (YSL 7, 8, 14, 11, 52 §)

Muut toimet, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa

15. Ulkopuolisten pääsy alueelle on estettävä esimerkiksi aitaamalla. Alueen puomi tai portti on pidettävä lukittuna muina kuin laitoksen aukioloaikoina. (YSL 52 §)
16. Toiminta on järjestettävä siten, että toiminnasta ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pohja- tai pintavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle. (YSL 52 §; JL 13, 72 §)

Seuranta- ja tarkkailumääräykset

17. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava järjestämäänsä jätehuoltoa säännöllisesti ja suunnitelmallisesti sen varmistamiseksi, että toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla säädetyt ja määrätyt vaatimukset ja että valvontaviranomaiselle voidaan antaa toiminnan valvomiseksi tarpeelliset tiedot. Toiminnanharjoittajalla on oltava ajantasainen suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. (YSL 52, 58, 62, 64 §, JL 120 §, JA 41 §)
18. Mikäli toiminnan aikana ilmenisi tarve ympäristömelumittauksille, mittaukset ja raportointi tulee toteuttaa ulkopuolisen asiantuntijan toimesta ja Ympäristömelun mittausohjeen (YM 1/1995) mukaisesti. Melumittausten tarpeen määrittelee kiistatilanteessa Vantaan ympäristökeskus. (YSL 6, 8, 52, 62, 64, 65 §)
19. Laitosalueen hulevesien laatua, eli toiminta-alueelta pintavesiin kohdistuvia päästöjä, on tarkkailtava kaksi kertaa vuodessa (keväällä ja syksyllä) varastoalueelta poisjohdettavasta hulevedestä otettavalla näytteellä. Näytteestä on analysoitava vähintään pH, sameus, kiintoaine, metallit (Sb, As, Cd, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn) ja öljyhiilivedyt. Tarkkailu on aloitettava toiminnan alkaessa.
20. Toiminnan mahdollisia vaikutuksia pohjavesialueen laatuun on tarkkailtava. Pohjaveden laatua on tarkkailtava vähintään yhdestä tarkkailuputkesta kaksi kertaa vuodessa (keväällä ja syksyllä) otettavalla näytteellä. Näytteestä on analysoitava vähintään pH, sameus, metallit (Sb, As, Cd, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn) ja öljyhiilivedyt. Pohjaveden tarkkailusuunnitelma tulee toimittaa valvontaviranomaisen hyväksyttäväksi ennen luvanmukaisen toiminnan aloittamista.
21. Tarkkailutulokset ja sanallinen selitys tulosten merkittävydestä on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen kuukauden kuluessa tulosten valmistumisesta. Toiminnanharjoittajan on seurattava tarkkailutuloksiaan ja reagoitava mahdollisiin poikkeamiin.

Valvontaviranomainen voi tarkkailutulosten perusteella tarvittaessa muuttaa tarkkailua edellyttäen, että muutokset eivät olennaisesti heikennä tarkkailun kattavuutta tai tulosten luotettavuutta. (YSL 6, 52, 62, 65 §)

22. Tarkkailuihin liittyvä näytteenotto ja analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Näytteenottajalla on oltava tehtävän edellyttämä riittävä pätevyys. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä arvio tulosten edustavuudesta. (YSL 52, 62, 209 §)

Kirjanpito ja raportointi

23. Varastokentän toiminnasta on pidettävä kirjaa. Käyttöpäiväkirjaan on kirjattava vuosiraportointia varten tarvittavat tiedot, suoritettavat huoltotoimenpiteet, ympäristönsuojelun kannalta merkittävät tapahtumat ja toimenpiteet (häiriötilanteet, poikkeuksellisen suuret päästöt, mahdolliset vuodot sekä muut vahingot ja onnettomuudet, niiden torjunta ja ympäristövaikutukset) sekä vuoden aikana toteutetut ja suunnitteilla olevat muutokset laitoksen toiminnassa. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle. (YSL 52, 58, 62 §; JL 118, 119, 120 §; JA 33 §)
24. Varastokentän toiminnasta on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen vuosittain maaliskuun loppuun mennessä edellistä kalenterivuotta koskeva yhteenvetoraportti. Raportoinnista on käytävä ilmi vähintään seuraavat tiedot:
- vastaanotetun betonijätteen määrät (tn/a) valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti luokiteltuna;
 - kalenterivuoden lopussa välivarastossa olevat jätemäärät (tn) valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti luokiteltuna;
 - tiedot toiminnassa syntyneestä jätteestä (tn/a) valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti luokiteltuna;
 - häiriöt, poikkeukselliset tilanteet ja onnettomuustilanteet sekä niiden takia tehdyt toimenpiteet ja otetut tarkkailunäytteet;
 - yhteenveto hulevesien ja pohjaveden päästötarkkailusta (sisältäen sanallisen selityksen tulosten merkittävyydestä) sekä tiedot mahdollisista melumittauksista tai -selityksistä.

Tiedot on soveltuvin osin raportoitava sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään (YLVA). (YLS 52, 62 §; JL 118, 119 §; JA 33, 36 §)

Toimet häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa

25. Toiminnanharjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle tai ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi. Näitä tilanteita varten toiminnanharjoittajalla tulee olla

käytettävissään riittävä alkusammutus- ja vuotojentorjuntakalusto (ml. imeytysaineet). Häiriö- ja poikkeustilanteiden sattuessa on viivytyksettä ryhdyttävä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi, tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. (YSL 15, 52 §)

26. Häiriö- tai poikkeustilanteista, jotka ovat aiheuttaneet tai saattavat aiheuttaa ympäristön, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa, on välittömästi ilmoitettava tilanteen mukaan tarpeellisille tahoille, kuten pelastusviranomaiselle, Vantaan ympäristökeskukseen ja ympäristönsuojelulain mukaiselle valtion valvontaviranomaiselle. (YSL 14, 52, 66 §)

Toiminnan muutokset ja toiminnanharjoittajan vaihtuminen

27. Luvan haltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai muista toimintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen taikka säädösten tai luvan noudattamiseen. (YSL 170 §)
28. Toiminnan lopettamiseen liittyvä yksityiskohtainen suunnitelma alueen jälkihoidosta sekä vesien- ja maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta, on toimitettava hyväksyttäväksi valvontaviranomaiselle vähintään yksi kuukautta ennen toiminnan lopettamista. Valvontaviranomainen voi perustellusta syystä edellyttää suunnitelmaan muutoksia tai tarkennuksia. (YSL 52, 62, 64, 65, 94 ja YSL 170 §)

Jätteen käsittelytoiminnan vakuus

29. Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on ennen tämän päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista asetettava 10 000 euron (sis. alv 25,5 %) suuruinen vakuus Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle asianmukaisen jätehuollon, seurannan ja tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. (YSL 59-61 §)

7 PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Ympäristölupahakemuksessa esitetty betonijätteiden ammattimainen tai laitostyöläinen käsittely toteutettuna noudattaen tässä päätöksessä annettuja määräyksiä, täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

7.1 OIKEUSOHJEET YMPÄRISTÖNSUOJELULAISIA

Ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan: 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski; 2) vaikutusalueen herkkyys ympäristön pilaantumiselle; 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta; 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus; ja 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan, josta säädetään liitteen 1 taulukossa 1 (direktiivilaitos) ja taulukossa 2, on oltava lupa (ympäristölupa). Ympäristölupa on lisäksi oltava: 1) toimintaan, josta saattaa aiheutua vesistön pilaantumista eikä kyse ole vesilain mukaan luvanvaraisesta hankkeesta; 2) jätevesien johtamiseen, josta saattaa aiheutua ojan, lähteen tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdassa tarkoitetun noron pilaantumista; ja 3) toimintaan, josta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain (26/1920) 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta ympäristönsuojelulain 5.1 §:n 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) ympäristönsuojelulain 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; tai 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Ympäristönsuojelulain 51 §:n mukaan ympäristöluvassa on 49 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetun seurauksen merkittävyyttä arvioitaessa otettava huomioon, mitä vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) mukaisessa vesienhoitosuunnitelmassa tai merenhoitosuunnitelmassa esitetään toiminnan vaikutusalueen vesien ja meriympäristön tilaan ja käyttöön liittyvistä seikoista. Luvassa on toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta 11 §:n 2 momentin mukaisesti arvioitaessa sekä onnettomuuksien ehkäisemiseksi tarpeellisia lupamääräyksiä ja otettava huomioon, mitä toiminnan sijoituspaikkaa ja vaikutusaluetta koskevassa tulvariskien hallinnasta annetun lain (620/2010) mukaisessa tulvariskien hallintasuunnitelmassa esitetään. Luvanvaraisen jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan luvassa on otettava huomioon jätelain 87 §:ssä tarkoitettu valtakunnallinen jättesuunnitelma.

Ympäristönsuojelulain 52 § 1 mom. mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimita; ja 6) muista toimita, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Ympäristönsuojelulain 52 § 3 mom. mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Luvassa on lisäksi annettava tarpeelliset määräykset jätelain 120 §:ssä säädetystä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta ja sen noudattamisesta. Tarkkailun toteuttamiseksi luvassa on määrättävä mittausmenetelmistä ja mittausten tiheydestä. Luvassa on myös määrättävä siitä, miten seurannan ja tarkkailun tulokset arvioidaan ja miten tulokset toimitetaan valvontaviranomaiselle.

7.2 YMPÄRISTÖLUPARATKAISUN PERUSTELUT

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on tutkinut ympäristölupahakemuksen myöntämisedellytykset ja ottanut ratkaisussaan huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun

turvaamiseksi ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa säädetään. Lupaharkintaan on vaikuttanut myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Alkuperäisessä lupahakemuksessa haettu rakentamisessa syntyvien maamassojen varastointitoiminta on peruutettu ympäristölupahakemuksen käsittelyn aikana.

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti ei lupahakemusta koskevalla suunnittelualueella tapahtuvasta jätteiden ammattimaisesta tai laitospäisestä käsittelystä aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Ympäristölupahakemus on sisältänyt lupaharkintaa varten riittävät asiakirjat. Lupahakemuksessa esitetty toiminta ei edellytä ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.

Ympäristölupahakemus on koskenut ympäristönsuojelulain tarkoittamaa jätteen ammattimaista tai laitospäistä jätteenkäsittelyä. Ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella toiminta on luvanvaraista. Lupapäätös koskee uutta toimintaa.

Lupahakemusta koskevalle suunnittelualueelle otetaan väliavarastoitavaksi Vantaan ratikan rakentamisessa syntyneitä betonijätteitä n. 1 000 tn/v. Suunnittelualue sijaitsee Vantaan ratikan varsinaisen rakentamisalueen ulkopuolella, mutta kuitenkin ratikan rakentamisen asemakaavan (Vantaan ratikka: Länsimäentie nro 911200) välittömässä läheisyydessä. Varastokentän toiminta-aika on hakemuksen mukaan 12/2025–12/2029.

Pääosa lupahakemuksessa esitetyistä varastoalueista sijoittuu asemakaavassa osoitetulle asuinkerrostalojen korttelialueelle (AK). Asemakaavamääräyksen mukaan asuinkerrosten korttelialueella tulee järjestää hulevesien viivytys ennen niiden johtamista yleiseen hulevesiviemärijärjestelmään. Pohjavesialueella maaperään saa imeyttää vain puhtaita vesiä. Rakennuslupa on liitettävä hulevesien hallintasuunnitelma. Kaavamääräyksen mukaan tontilla on meluestein tai muutoin huolehdittava siitä, ettei melutaso ylitä oleskeluun tarkoitettulla piha-alueella ja parvekkeilla 55 dB päivällä eikä 45 dB yöllä.

Lupahakemuksessa esitetyn varastoalueen pohjoisosa on asemakaavassa osoitettu autopaikkojen korttelialueeksi (LPA). Asemakaavamääräyksen mukaan korttelialueella tulee järjestää hulevesien viivytys ennen niiden johtamista yleiseen hulevesijärjestelmään. Pääosa suunnittelualueesta on osoitettu asemakaavassa pohjavesialueeksi (pv). Kaavamääräyksen mukaan alueella harjoitettava

toiminta ei saa vaarantaa pohjaveden laatua tai määrää. Rakentaminen ojitukset, hulevesien hallinta ja maankaivu on tehtävä siten, ettei aiheudu pohjaveden laatumuutoksia tai pysyviä muutoksia pohjaveden korkeuteen. Räjähdeiden sekä pohjaveden kannalta haitallisten kemikaalien ja jätteiden laitos- tai ammattimainen käsittely ja varastointi on kielletty.

Vantaan kaupungin asemakaavoituksen antaman lausunnon mukaan lupahakemuksessa esitetty toiminta ei ole asemakaavan mukaista toimintaa AK- ja LPA-kortteleissa, mutta väliaikaisena toimenpiteenä se ei estä kaavan myöhempää toteuttamista. Vantaan kaupungin yleiskaavoituksen antaman lausunnon mukaan ottaen huomioon toiminnan väliaikainen luonne, yleiskaavoituksella ei ole huomautettavaa välivarastointialueen toiminnan kaavanmukaisuudesta.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Hallituksen esityksen eduskunnalle ympäristönsuojelulaiksi ja laeiksi eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta (HE 214/2013) mukaan ympäristönsuojelulain 12 § säädettäisiin sitovasti oikeusvaikutteisten kaavojen merkityksestä luvanvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan sijoittamisesta. Toimintoja ei saisi sijoittaa asemakaavan vastaisesti tai siten, että muun oikeusvaikutteisen kaavan toteuttaminen vaikeutuu. Säännös vastaisi voimassa olevan ympäristönsuojelulain 42 §:n 2 momentin ensimmäisen lauseen säännöstä luvanvaraisten toimintojen ja asemakaavan välisestä suhteesta ja rekisteröitävien toimintojen osalta 30 §:n 1 momentin toista lausetta. Säännös olisi velvoittava ja sitä olisi noudatettava lupaharkinnassa ja sijoitettaessa rekisteröitäviä toimintoja. Hallituksen esityksen mukaan asemakaava osoittaa yksityiskohtaisesti alueen käytön järjestämisen, rakentamisen ja kehittämisen. Toiminnan sijoittaminen asemakaavan vastaisesti ei olisi mahdollista. Kaavan mukaisena pidettäisiin myös hanketta, jolle on myönnetty poikkeaminen asemakaavasta.

Hallituksen esityksen eduskunnalle ympäristönsuojelu- ja vesilainsäädännön uudistamiseksi (HE 84/1999) 42 §:n 2 momentin mukaan toimintaa ei saisi sijoittaa maankäyttö- ja rakennuslain mukaisen asemakaavan vastaisesti. Esimerkiksi vanhan teollisuuslaitoksen sijaintialueen uusi kaava voisi estää uuden vastaavan laitoksen sijoittumisen alueelle. Kaava rajoittaisi uuden laitoksen sijoittamista tai vanhan laitoksen rakennuslupaa edellyttävää laajentamista, mutta ei esimerkiksi muunlaista muuttamista, kuten tuotantomäärän lisäämistä. Säännös ei estäisi siten toiminnallisia muutoksia, jos niiden toteuttaminen on mahdollista maankäyttö- ja rakennuslain mukaan. Kaavan mukaisena pidettäisiin myös poikkeuslupan saanutta hanketta.

Vantaan kaupungin rakennusvalvontaviranomainen on arvioinut yhteisesti Ratikka-allianssien (2 kpl) välivarastointialueiden rakentamiseen liittyvän luvan tarpeet. Rakennusvalvontaviranomaisen lupatarpeen arvioinnissa on huomioitu välivarastoinnin väliaikaisuus. Rakentamislain (RakL) 10 §

mukaan väliaikaisessa rakentamisessa voidaan poiketa rakentamislaisissa ja sen nojalla annetuissa asetuksissa säädetystä. Väliaikaisuuden on arvioitu nostavan luvan tarpeen kynnystä asiassa sovellettavassa RakL 42.1 § kohdan 8 erityistä toimintaa varten rakennettavalle alueelle, josta aiheutuu vaikutuksia sitä ympäröivien alueiden käytölle. Arviointi on tehty alueittain kokonaistarkasteluna, huomioiden kunkin alueen kaavan mukainen käyttötarkoitus ja alueen nykyinen käyttö, alueella vallitsevat olosuhteet (mm. sorakenttä/ olemassa oleva puusto/ ennallistamismahdollisuudet välivarastoinnin päätyttyä), herkkien kohteiden -erityisesti asumisen- läheisyys suhteessa kaavan oikeutettuihin odotuksiin sekä suhteutettu välivarastointialuetta vieressä toimivasta ratikkatyömaasta joka tapauksessa aiheutuvaan häiriöön.

Ympäristölupahakemusta koskevan välivarastointikentän (varastoaluetunnus I1) osalta rakentamislupatarve on arvioitu seuraaville toiminnoille: alueen aitaaminen ja varustaminen lukittavalla portilla, työmaatoimisto, sosiaalitilat ja parkkipaikat, työmaalla tarvittavien rakennusmateriaalien säilytys, puhtaiden kaivumaiden välivarastointi, purkubetonin/asfaltin lyhytkestoinen välivarastointi ennen jatkotoimitusta ja lukittavat kontit työkalujen säilytykseen sekä imeytysmateriaalin säilytys mahdollisten työkonien öljyvetojen varalle.

Rakennusvalvontaviranomaisen lupatarvelausunnon mukaan varastokenttätöinnat eivät ole tilapäisinä toimintoina edellyttäneet rakentamislain mukaista rakentamislupaa tai poikkeamislupaa, jolloin ympäristöluvanvaraisen tilapäisen toiminnan sijoittumisen asemakaava-alueelle ei voida katsoa olevan ympäristönsuojelulain 12 §:n perusteella kaavan vastaista.

Lupahakemusta koskeva alue sijaitsee osittain ympäristöhallinnon luokittelemalla luokan 1 pohjavesialueella. Pohjaveden pinnantas on noin 3 metriä maanpinnan alapuolella ja pohjaveden virtaussuunta kohdistuu pois päin pohjavesialueesta. Suunnittelualueen läheisyydessä ei ole talousvesikäytössä olevia yksityiskaivoja. Toiminnan sijainti pohjavesialueella on otettu huomioon jätehuoltomääräyksissä, pohjaveden suojeluun liittyvissä lupamääräyksissä sekä tarkkailuun liittyvissä lupamääräyksissä. Lupamääräykset huomioon ottaen lupapäätöstä koskevasta tilapäisestä toiminnasta ei aiheudu ympäristönsuojelulain 17 §:n tarkoittamaa kiellettyä seurausta.

Tuotantoalueella tai sen läheisyydessä ei ole luonnonsuojelualueita tai arvokkaita luontokohteita. Alueella ei esiinny luonnonsuojelulain luvussa 7 mainittuja suojeltuja luontotyyppisiä tai luonnonsuojelulain luvussa 8 tarkoitettuja rauhoitettuja eliölajeja.

Lupaharkinnassa on otettu huomioon Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelma vuosille 2022–2027 siltä osin, kun se käsittelee teollisuuden liittyviä toimenpide-ehdotuksia. Lupahakemusta koskeva alue ei sijaitse tulvavesien hallinnasta annetun lain (620/2010) tarkoittamalla tulvariskialueella. Lupahakemusta koskevan tilapäisen varastointitoiminnan vaikutukset vesistöjen pintavesien tilaan katsotaan vähäisiksi ottaen huomioon alueelle vastaanotettavat massat ja niiden määrä sekä lupahakemusta koskevan toimialueen sijainti. Lupapäätöksessä on annettu hulevesien johtamiseen ja tarkkailuun liittyviä

lupamääräyksiä. Luparatkaisussa on otettu huomioon myös valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2027. Lupahakemuksessa esitetyn toiminnan voidaan katsoa edistävän jätemäärän vähentämistä ja jätteeksi päättymistä koskevia jätesuunnitelman tavoitteita.

7.4 TOIMINNAN ALOITTAMISTA KOSKEVAT PERUSTELUT

Jätteiden käsittelytoiminnan liittyessä kiinteänä osana Vantaan ratikan toteutusaikatauluun on sen aloittaminen ympäristönsuojelulain 199 § mukaisella aloitusluvalla perusteltua. Välivarastoitavien jätteiden poistaminen alueelta on helposti toteutettavissa, joten aloitusluvan myöntäminen asiassa ei tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan vaatimus aloitusvakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää. (YSL 199 §)

7.5 LUPAMÄÄRÄYSTEN YKSILÖIDYT PERUSTEET

Lupamääräyksellä tarkennetaan ne ympäristölupahakemusta koskevalla suunnittelualueella harjoitettavat toiminnot, joita ympäristölupapäätös koskee. Vaikka rakennusmateriaalien vastaanotto ei ole ympäristöluvanvarasta toimintaa, on se varastokentän yhteisten melu-, ilma- ja vesistö päästöjen osalta otettu huomioon ympäristölupakäsittelyssä yhdessä jätteen ammattimaisen ja laitoksen käsittelyn kanssa. Lupamääräyksen jättekoodin koskee betonijätettä, joka ei sisällä vaarallisia aineita. (Määräys 1)

Toiminta-aikaa koskeva määräys on annettu lupahakemuksen mukaisena. Hakemuksesta poiketen toiminta on kuitenkin rajoitettu arki- ja juhlapyhien ulkopuolelle. Toiminta-ajoissa on huomioitu toiminnan sijoituspaikka ja päästöt osana alueen muuta kuormittavaa toimintaa. (Määräys 2)

Määräys on tarpeen sen varmistamiseksi, että toiminnassa otetaan tarpeellisin osin käyttöön parasta käytökelpoista tekniikkaa. (Määräys 3)

Vastuuhenkilön nimeäminen varmistaa, että jätteen käsittelytoiminta ja siihen liittyvä seuranta ovat ammattitaitoisessa valvonnassa. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Yhteystietojen toimittaminen valvontaviranomaiselle mahdollistaa nopean yhteydenoton poikkeustilanteissa. (Määräys 4)

Ympäristölupaa koskevan toiminnan harjoittaminen edellyttää, että toiminnanharjoittajalla on oikea tieto alueelle vastaanotettavista jätteistä ja että jätteen vastaanottotoiminta on valvottua. Määräyksellä varmistetaan, että jätteestä tarkastetaan vastaanotettaessa säädetyt tiedot. Mikäli vastaanotettava jäte ei ole ympäristölupapäätöksessä hyväksytyn mukainen, on jäte palautettava jätteen haltijalle tai toimitettava vastaanottajalle, jolla on lupa ko. jätteen vastaanottoon. Jätteiden varastoinnista ei saa aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa. (Määräys 5)

Määräyksellä ehkäistään toiminnasta aiheutuvia päästöjä ympäristöön sekä muita terveys- ja ympäristöriskejä tai jätelain tarkoittamaa roskaantumista. Betonijätteiden välivarastointi tiiviillä

alustalla voidaan järjestää esim. varastoimalla jätteet hakijan vastineen mukaisesti siirtolavoilla. Jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä on annettu jätelain mukaisia määräyksiä. Jätehuoltomääräykset edistävät etusijajärjestyksen toteutumista. Siirtoasiakirja on tarpeen laatia esimerkiksi rakennus- ja purkujätteiden siirron yhteydessä. (Määräykset 6–10)

Koska toiminta-alueelta puuttuvat riittävät maaperän suojarakenteet polttoaineiden varastointia ja jakelua sekä ajoneuvojen pesua ja huoltoa varten, on alueella ollut tarpeen kieltää nämä toimenpiteet. Toiminnanharjoittajan vastineessa esitetty kemikaalien säilytyskontti on määrätty sijoitettavaksi pohjavesialueen ulkopuolelle. (Määräys 11)

Määräyksellä rajoitetaan mahdollisia haitta-aineita sisältävien hulevesien pääsyä ympäristöön ja varmistetaan hulevesien hallittu käsittely. Hulevesien riittävän käsittelyn varmistamiseksi luvassa on määrätty erillisen hulevesisuunnitelman tekeminen. (Määräys 12)

Määräykset on annettu melusta aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Lupahakemuksessa esitetyt toimenpiteet ovat jätteiden ja materiaalien siirtoa ja kuormausta. Lupahakemusta koskevan toiminnan ei katsota olennaisesti muuttavan alueen melutasoa, mukaan lukien liikennemelu ja ratikan rakentamisen melu. Lupapäätöksessä on määrätty melutason mittaamisesta, mikäli se on valvonnasta saatavien tietojen perusteella katsottu tarpeelliseksi. (Määräykset 13-14 ja 18)

Aitaamisella estetään asiattomien pääsy ja luvattomien kuormien tuominen laitosalueelle ja osaltaan estetään onnettomuusriskejä, ilkivaltaa sekä ympäristön roskaantumista. Määräyksellä varmistetaan toiminta-alueen siisteys ja järjestelmällinen hallinta sekä vähennetään riskiä maaperän, pohjaveden tai pintavesien pilaantumiselle. (Määräys 15-16)

Määräyksen tavoitteena on varmistaa, että jätteen käsittelyä seurataan ja valvotaan suunnitelmallisesti ja kattavasti. Jätelain 120 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi. (Määräys 17)

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Toiminta-alueella syntyvien hulevesipäästöjen seurannalla selvitetään ympäristöön johdettavien vesien laatua ja varmistetaan, että käsittelykentän hulevesien käsittelyjärjestelmät ovat toimivia ja että toiminnasta ei aiheudu pintavesien pilaantumista. Pohjaveden tarkkailua koskeva määräys on annettu Lupa- ja valvontaviraston lausunnon ja toiminnanharjoittajan vastineen mukaisena. Ympäristöön kohdistuvien päästöjen tarkkailun on oltava luotettavaa, vertailukelpoista ja laadullisesti yhdenmukaista. Menetelmäkuvaukset ja mittausepävarmuuden esittäminen parantavat tulosten läpinäkyvyyttä ja mahdollistavat niiden asianmukaisen arvioinnin ympäristövaikutusten tarkastelussa. (Määräykset 19-22)

Käyttöpäiväkirja toimii keskeisenä keinona seurata laitoksen toimintaa, dokumentoida ympäristönsuojelun kannalta merkittäviä tapahtumia sekä varmistaa toiminnan läpinäkyvyys ja jäljitettävyys. Määräys tukee valvontaviranomaisen mahdollisuuksia valvoa toimintaa tehokkaasti ja perustuu jäte- ja ympäristölainsäädännön kirjanpitovelvoitteisiin. Vuosittainen raportointi varmistaa valvontaviranomaisen tiedonsaannin toiminnan laajuudesta, vaikutuksista ja jätehuollon toteutumisesta. Määräys edistää toiminnan seuranta, lainmukaisuuden arviointia ja mahdollisten ympäristöriskien hallintaa. YLVA-tietojärjestelmällä tarkoitetaan ympäristönsuojelun valvonnan sähköistä asiointipalvelua. (Määräys 23-24)

Määräykset varmistavat, että toiminnanharjoittaja on varautunut poikkeustilanteisiin ja ryhtyy tarvittaviin toimiin haittojen ehkäisemiseksi ja rajoittamiseksi. Ilmoitusvelvollisuus viranomaisille mahdollistaa nopean reagoinnin ja riskien hallinnan ympäristön, terveyden ja turvallisuuden suojelemiseksi. (Määräykset 25-26)

Luvassa on annettu toiminnan valvomiseksi toiminnan aloittamista, keskeyttämistä, lopettamista ja toiminnanharjoittajan vaihtumista koskevia määräyksiä. Jälkihoitosuunnitelman laatiminen ja toteuttaminen varmistavat, että toiminnan päättyessä alue jää turvalliseen ja ympäristön kannalta kestäväan tilaan. (Määräykset 27–28)

Hakija on esittänyt vastineessaan laskelman kuluista välivarastointialueen ennallistamiseksi. yhteydessä. Vakuuslaskelman katsotaan olevan riittävä ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaisten toimenpiteiden kattamiseksi. (Määräys 29)

7.6 VASTAUS LAUSUNTOIHIN, MUISTUTUKSIIN JA MIELIPITEISIIN

Lausunnoissa, muistutuksissa ja mielipiteissä esitetyt vaatimukset on otettu huomioon luparatkaisun sekä lupamääräysten perusteluista ilmenevällä tavalla. Lupaviranomainen vastaa lisäksi lausuntoihin seuraavaa:

Lupahakemuksessa esitetyt toiminnot tulevat Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunnon mukaisesti lisäämään alueelle olevia ilmapäästöjä ja liikennettä lähellä Länsimäen koulua. Varastoalueen toiminnot ovat tilapäisiä ja ne liittyvät Vantaan ratikan rakentamiseen. Vaikka toiminnan sijoittumisen ei voidakaan katsoa olevan terveydensuojeluviranomaisen lausunnossa esittämällä tavalla ihanteellinen, ei tilapäisestä toiminnasta aiheutuvat päästöt ole kuitenkaan sellaisia, että ne muodostaisivat ympäristöluvalle ehdottoman myöntämisesteen. Toiminnanharjoittaja on muuttanut lausunnon antamisen jälkeen lupahakemustaan siten, että alueelle ei välivarastoida ratikan rakentamisessa syntyviä ei jätteenä luokiteltavia massoja. Toiminnalle on annettu lupapäätöksessä erilaisia päästöjen vähentämistä koskevia lupamääräyksiä. Ympäristöluvassa ei ratkaista liikenneturvallisuuteen liittyviä seikkoja.

Vantaan kaupungin kaavoitusviranomaisen lausuntojen osalta lupajaosto toteaa, että luparatkaisu tehdään aina ympäristölupahakemusta koskevalle suunnittelualueelle. Muilta osin jaosto viittaa päätöksen perusteluissa esitettyyn.

Lupa- ja valvontaviraston lausunto on otettu huomioon pohjaveden suojaamista ja tarkkailua koskevissa lupamääräyksissä. Määräyksissä on edellytetty tiivisrakennetta varastoitavalle betonijätteelle, työkoneiden säilytyspaikalle ja pohjavesialueen ulkopuolelle sijoitettavalle kemikaalikontille. Toiminnanharjoittaja on muuttanut lausunnon antamisen jälkeen lupahakemustaan siten, että alueelle ei välivarastoida ratikan rakentamisessa syntyviä ei jätteeksi luokiteltavia massoja. Muilta osin lupajaosto viittaa terveydensuojeluviranomaiselle antamaansa vastaukseen, toiminnanharjoittajan vastineeseen sekä lupapäätöksen ja lupamääräysten yksilöityihin perusteluihin.

8 PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa päätöksen tiedoksiantopäivästä 31.12.2029 asti. (YSL 87 §)

9 PÄÄTÖSTÄ ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai näistä poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan tai ilmoituspäätöksen estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

10 PÄÄTÖKSEN LAINVOIMAISUUS

Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (YSL 198 §)

11 SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

- Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5–8, 11–12, 14–17, 20, 22–23, 27, 34, 42–44, 48–49, 51–53, 58–61, 62, 64, 66, 70, 83, 85, 87, 89, 96, 170, 190, 191, 198, 205, 209, 223 §;
- Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 3–4, 6, 11–15 §;
- Jätelaki (JL 646/2011): 8, 12–13, 15, 28–31, 72, 118, 119, 120, 141 §;
- Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA 978/2021): 2, 4, 7, 10, 11, 33, 36, 40, 41 §;
- Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992): 1, 2, 4, 5 §
- Hallintolaki (HL 434/2003): 32–34, 62 a §;
- Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL 26/1920): 17 §;
- Vantaan kaupunginvaltuuston 16.12.2024 § 17 hyväksymä Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa

12 KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tästä päätöksestä peritään Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 16.12.2024 § 17 mukaisena käsittelymaksuna yhteensä 5 850,00 €. Maksu peritään Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n ja taksan maksutaulukon kohdan 1.12.6 mukaisesti. Lehti-ilmoituksista aiheutuvista kustannuksista on määrätty taksan 4 §:ssä (lisämaksut).

13 LUPAPÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO JA PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Täytäntöönpano: Ote liitteineen:

- Vantaan kaupunki / Ratikka

Jäljennös (sähköisesti):

- Vantaan kaupunki, asemakaavoitus
- Vantaan kaupunki, yleiskaavoitus
- Vantaan kaupunki, terveydensuojeluviranomainen
- Lupa- ja valvontavirasto (kirjaamo)

Ilmoitus päätöksestä (erillinen jakelulista):

- Ne, jotka ovat tehneet muistutuksen tai esittäneet mielipiteen asiassa tai ovat ilmoitusta erikseen pyytäneet sekä ne, joille on annettu lupahakemusta koskevasta kuulutuksesta erikseen tieto

Tiedoksianto: Lupapäätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava asiakirja julkaistaan Vantaan kaupungin verkkosivuilla ja Julkipano-palvelussa. Päätöskuulutuksen julkaisemisesta tiedotetaan Vantaa Sanomat -lehdessä.

Muutoksenhakuohje: Nro 9. "Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain nojalla tehdystä päätöksestä"

Lisätiedot: ympäristötarkastaja Saku Nurminen, 040 482 0801,
saku.nurminen(at)vantaa.fi

14 MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Asian käsittelystä perittävään maksuun haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiaan. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.