

Lupa- ja valvontavirasto
Viite: LVV-U/19813/2026 (ESAVI/49119/2025)

Lausunto Tikkurilantien kiertotalousalueen toiminnan muuttamisesta ja toiminnan aloittamisluvasta, Kreate Oy, Vantaa

Lupa- ja valvontavirasto pyytää Vantaan kaupunginhallituksen ja kaavoitusviranomaisen lausuntoa Kreate Oy:n Tikkurilantien kiertotalousalueen toiminnan muuttamisesta ja toiminnan aloittamisluvasta Vantaan kaupungin Lentokentän kaupunginosassa, osoitteessa Tikkurilantie 163. Hakemuksen mukaisten muutosten tarkoituksena on nykyisen ympäristöluvan mukaisten materiaalien vastaanotto- ja varastomäärien nostaminen sekä eräiden uusien jättejakeiden vastaanottaminen. Toiminnanharjoittaja hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa ympäristöluvan mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta. Lausuntoa on pyydetty alun perin 15.4.2026 mennessä. Lausunnon annettua määräaika on jatkettu 22.4.2026 saakka. Vantaan kaupunginhallitus antaa asiasta seuraavan lausunnon.

Lupatilanne ja hankkeen yleiskuvaus

Kreate Oy hakee ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 29 §:n mukaista olennaista muutosta Tikkurilantien kiertotalousalueen ympäristöluvan. Kiertotalousalueella on Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen 22.9.2021 myöntämä ympäristölupapäätös (VD/4201/11.01.01.00/2021) siirrettävälle murskaamolle sekä jätteen ammattimaiselle tai laitospölyntorjuntaan liittyvän lupamääräyksen muuttamista vastaamaan ympäristönsuojelulain tarkoittaman parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksia. Päätös on koskenut myös tuotantoalueelle vastaanotettavan hiekoitussepelijätteen jätteen luokittelun päättymistä (EEJ) siltä osin, kun se on koskenut hiekoitussepelijätteen seulonnassa syntyneitä uudelleen käytettävää hiekoitussepeleitä sekä maanrakentamiseen käytettävää seulanylittettä. Kaupunkiympäristön lupajaosto on hylännyt hakemuksen jätteen luokittelun päättymisestä siltä osin, kun se on koskenut tuotantoalueelle vastaanotettavan hiekoitussepelijätteen seulonnassa syntyneitä ja maanrakentamiseen käytettävää seulanalitetta.

Kreate Oy:n lainvoimaisen ympäristöluvan mukaan alueella saa vastaanottaa ja käsitellä ei jätteen luokiteltavaa kalliolouhetta enintään 600 000 tn/v ja maa- ja kiviaineksia enintään 200 000 tn/v, pilaantumaton maa- ja kiviainesjätettä ja betoni- ja tiilijätteitä yhteensä enintään 49 900 tn/v sekä muita päätöksen mukaisia jätteitä (risut ja kannot, ratasepeleitä sekä hiekoitussepeleitä ja -hiekkia) yhteensä enintään 19 900 tn/v. Alueella otetaan vastaan ja kuormataan materiaaleja ympäri vuorokauden. Murskausta ja seulontaa tehdään arkipäivisin (ma-pe) klo 6–22 välisenä aikana, pois lukien arkipyhät.

Lupahakemuksen mukaisten muutosten tarkoituksena on nykyisen ympäristöluvan mukaisten materiaalien vastaanotto- ja varastomäärien nostaminen sekä eräiden uusien jätejakeiden vastaanottaminen. Lupahakemuksen mukaisille toiminnoille haetaan YSL:n 119 §:n mukaista aloituslupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Lisäksi haetaan jätteeksi luokittelun päättymistä (EEJ) jätelain (646/2011) 5 b §:n mukaisesti hiekoitusshiekan ja -sepin käsittelyssä muodostuvalle seula-alitteelle maanrakennuskäytössä sekä kevytsora- ja vaahtolasijätteistä valmistettujen uusiotuotteiden maanrakennuskäytölle. Lupahakemus on kohdistettu Lupa- ja valvontavirastolle ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 1 § 2 momentin kohdissa 13 f ja 13 h esitettyjen jätemäärien kynnysarvojen ylityttyä.

Lupahakemuksen mukainen muutos koskee materiaalien vastaanotto-, varasto- ja käsittelymääriä sekä uusien jätejakeiden vastaanottamista. Lupaa haetaan vastaanottaa ja käsitellä ei jätteeksi luokiteltavaa kalliolouhetta ja maa-aineksia yhteensä enintään 1 200 000 tn/v, ns. MARA-materiaaleja (betoni-, tiili-, asfalttijätteitä, kivihien, turpeen ja puuperäisen aineksen polton pohjatuhkia, leijupetihiekkaa ja käsiteltyä jätteenpolton kuonaa) yhteensä enintään 370 000 tn/v sekä muita hakemuksen mukaisia jätemateriaaleja (pilaantumaton maa- ja kiviainesjätettä, risuja ja kantoja, raidesepeä, hiekoitussepeä ja -hiekkaa sekä kevytsoraa ja vaahtolasia) yhteensä enintään 130 000 tn/v. Uusia alueelle vastaanotettavia jätejakeita ovat asfaltti, pohjatuhkat, leijupetihiekka, käsitelty jätteenpolton kuona ja vaahtolasi. Lupahakemuksen muutokset lainvoimaisessa lupapäätöksessä esitettyihin massamääriin on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1. Nykyisen ympäristöluvan ja lupahakemuksen mukaiset materiaalien enimmäisvastaanotto- ja varastointimäärät.

<i>Yksikkö</i>	<i>Nyt</i>	<i>Lupahakemus</i>
Max. vastaanottomäärä, ei jätteet	800 000 tn/v	1 200 000 tn/v
Max. vastaanottomäärä, jätteet	69 800 tn/v	500 000 tn/v
Max. varastointimäärä, ei jätteet	360 000 tn	400 000 tn
Max. varastointimäärä, jätteet	84 900 tn	151 900 tn

Toiminta-aikoihin ei haeta muutoksia. Materiaaleja käsitellään murskaamalla, seulomalla ja lajittelemalla, kuten nykyisinkin. Pohjatuhkia, leijupetihiekkaa ja jätteenpolton kuonaa ei alueella käsitellä, ainoastaan välivarastoidaan ja siirtokuormataan hyödyntämiskohteisiin.

Sijainti ja kaavatilanne

Hakemuksen kohteena oleva toiminta sijaitsee Vantaan kaupungin Lentokentän kaupunginosassa, osoitteessa Tikkurilantie 163, kiinteistöllä 092-407-5-117. Kiinteistön omistaa Finavia Oyj. Toiminta-alue, eli Kreate Oy:n Tikkurilantien kiertotalousalue, sijaitsee lentoaseman eteläpuolella ja Tikkurilantien pohjoispuolella. Toiminta-alueen ympäristöön Tikkurilantien molemmille puolille on keskittynyt kiertotaloustoimintaa (multa-asema, betonin ja kiviaineksen valmistus).

Voimassa olevassa maakuntakaavassa (Helsingin seudun vaihemaakuntakaava) lupahakemuksen kohteena oleva alue sijaitsee Helsinki-Vantaan lentoaseman liikennealueella sekä lentomelualueella (Lden 55–60 dBA). Maakuntakaavaan on merkitty myös aluetta halkova kehäradan liikennetunneli. Lainvoimaisessa yleiskaavassa (Yleiskaava 2020) alue on merkitty lentoliikenteen alue -merkinnällä (LL), lentoterminaalialue -merkinnällä sekä Lentomeluvyöhyke 1 -merkinnällä (L1). Lentomelun vuoksi alueelle ei saa rakentaa uusia asuntoja eikä sijoittaa muita melulle herkkiä toimintoja. Alueelle on osoitettu yleiskaavassa varaus lentoterminaalialueelle, jonka yhteyteen on yleiskaavassa osoitettu varaus kehäradan Viinikkalan rautatieasemalle. Raakavesitunneli (Päijännetunneli) kulkee noin 500 metriä alueen itäpuolella. Raakavesitunnelin suoja-alueella (200 m putken keskilinjasta) ei ole sallittua sellainen toiminta, joka voi aiheuttaa vaaraa tunnelille tai veden laadulle. Hakemuksen kohdealue ei sijaitse raakavesitunnelin suoja-alueella. Alueen lähiympäristö Tikkurilantien eteläpuolella on yleiskaavassa osoitettu tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TT) ja vähäisemmin lähivirkistysalueeksi (VL).

Alueella on voimassa ajantasainen maanalainen asemakaava Kehärata (nro 701100), joka koskee kehärataa ja siihen liittyviä toimintoja. Hakemuksen kohteena olevan alueen eteläosa on asemakaavassa osoitettu lentokenttäalueeksi (LL), ja alueen pohjoisosan halki kulkee kehäradan maanalainen rautatietunneli (ma-LR).

Alueen lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat noin 600 metrin etäisyydellä. Lähistöllä ei ole erityisiä luontoarvoja. Vantaanjoen Natura-alue sijaitsee noin 1 km alueesta länteen. Hakemuksen mukainen toiminta ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Ympäristö- ja liikennevaikutukset

Lupahakemuksen mukaisella toiminnalla ei hakemuksessa arvioida olevan nykyisestä toiminnasta poikkeavia, haitallisia vaikutuksia yleiseen viihtyvyyteen, ihmisten terveyteen tai luontoon. Toiminnan muutosten ei arvioida lisäävän päästöjä, melua tai tärinää alueella tai sen läheisyydessä.

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei arvioida aiheutuvan merkittäviä vaikutuksia pohjavesiin ja maaperään. Toiminnan muutosten ei arvioida aiheuttavan muutoksia hulevesien määrään tai laatuun. Käytettävät polttoaineet varastoidaan kaksikerrosrakenteisissa säiliöissä HDPE-kalvotetulla alueella, ja voiteluaineet säilytetään lukitussa varastokontissa. Tankkausalueelta hulevedet johdetaan laskeutusaltaaseen. Tankkausalueella säilytettävillä öljynimeytysmateriaaleilla voidaan estää mahdollisesti tapahtuvien vuotojen pääsy maaperään ja vesistöön, joskin vuotamista pidetään epätodennäköisenä. Lainvoimaisessa ympäristöluvassa on määrätty, että jätteet ja polttoaineet on varastoitava siten, että päästöt maaperään, pohjaveteen tai 500 metrin päässä sijaitsevaan Päijännetunneliin voidaan estää.

Toiminnan pääasialliset melulähteet ovat lupahakemuksen mukaan murskaus, seulonta, rikotus, työkoneet ja liikenne. Melulähteiden ei arvioida vaikuttavan merkittävästi ympäristön

melutilanteeseen huomioiden alueen sijoittuminen teollisuusalueelle sekä lentokentän ja vilkasliikenteisten teiden läheisyyteen. Hakemuksen mukaisella toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia melutasojen kohoamiseen, mutta päivät, jolloin melua aiheuttavaa murskausta harjoitetaan, lisääntyvät. Toiminta-aikoihin ei kuitenkaan haeta muutoksia. Melua lisäävä vaikutus todetaan olevan raskaan liikenteen lisääntymisessä, jossa Kreaten arvioitu osuus Tikkurilantien raskaan liikenteen kokonaisvuorokausimäärästä kasvaa alle prosentista noin 1,5 prosenttiin.

Ilmanlaadun osalta hakemuksessa todetaan leviämismallinnukseen viitaten, että toiminnan aiheuttavat hengitettävien hiukkasten pitoisuudet alittavat selvästi ilmanlaadun raja-arvot. Jätteidenkäsittelyssä ja liikennöintialueilla käytetään pölynsidontaa. Toiminnan muutoksella ei arvioida olevan vaikutuksia nykytilanteen ilmapäästöihin, joskin käsiteltävien materiaalien määrän lisääntyessä myös murskaus- ja seulptapäivien vuosittainen määrä lisääntyy jonkin verran.

Lupahakemuksen mukaan nykyisen toiminnan liikennemäärät eivät vaikuta merkittävästi Tikkurilantien kokonaisliikennemääriin. Hakemuksen mukaan liikennöinti kiertotalousalueelle tapahtuu Tikkurilantieltä. Nykyisen ympäristöluvan mukaisesta toiminnasta aiheutuva liikenne on keskimäärin noin 90 raskasta ajoneuvoa päivässä. Kun hakemuksen mukainen enimmäisvastaanottokapasiteetti on käytössä, arvioidaan toiminnasta aiheutuvan liikenteen olevan keskimäärin noin 170 raskasta ajoneuvoa päivässä. Hakemuksessa on käytetty liikennemäärän vertailupohjana Veromiehen alueelle laadittua liikenneselvitystä (Lyytikäinen, 2012), jossa Tikkurilantien Lentoasemantien ja Tuusulanväylän välisen osuuden vuorokausiliikennemääräksi on esitetty n. 11 200 ajoneuvoa/vrk. Vantaan kaupungin liikennemäärämittaustietojen mukaan Tikkurilantien vuorokausiliikennemäärä oli Tikkurilantie 163:n kohdalla n. 11 000 ajoneuvoa/vrk vuonna 2018, ja Nuolitian risteyksestä itään n. 14 500 ajoneuvoa/vrk vuonna 2019. Raskaiden ajoneuvojen osuuksia ei ole erikseen mitattu. Kreaten toiminnasta johtuvan liikenteen arvioitu osuus on kokonaisvuorokausiliikennemäärästä noin 1,5 prosenttia olettaen, että liikennemäärä on samaa suuruusluokkaa kuin vertailupohjan vuorokausiliikennemäärä.

Ympäristövaikutuksia koskevat huomiot

Vantaan kaupunki katsoo lupahakemuksessa esitetystä poiketen, että alueella vastaanotettavan ja käsiteltävän massamäärän olennainen kasvattaminen sekä aikaisempaan lupaharkintaa kuulumattomien jätejakeiden vastaanottaminen alueelle lisäävät nykyisestä toiminnasta aiheutuvia melu-, ilma- ja pintavesipäästöjä. Lupahakemuksen käsittelyn kannalta ne ympäristöön kohdistuvat vaikutukset ja riskit, joita haettu muutos voi aiheuttaa, jäävät lupahakemuksessa epäselviksi, ja lupahakemusta tulisi niiltä osin täydentää.

Jätelain 120 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi. Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt

muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. Vireillä olevassa muutoshakemuksessa on esitetty jätelain 120 §:n mukainen jätteen käsittelytoiminnan seuranta- ja tarkkailusuunnitelma 19.12.2025. Suunnitelmassa esitetyt toimenpiteet koskevat lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen mukaista toimintaa, eikä siinä siten ole otettu huomioon nyt haettavia muutoksia. Hulevesien tarkkailussa tulee ottaa huomioon kiertotalousalueelle vastaanotettavan jätteen kasvavat määrät ja uudet jätelajit (esim. tuhkat), joiden päästö- ja vaikutustarkkailua ei ole harkittu nykyisen toiminnan tarkkailumääräyksissä.

Vantaan kaupungin ympäristökeskuksen mukaan kiertotalousalueen nykyisen toiminnan hulevesipäästötarkkailussa on ollut ongelmana edustavan hulevesinäytteen saaminen laskeutusaltaan vähäisen vesimäärän vuoksi. Laskeutusaltaan vähäiseen vesimäärään vaikuttaa kiertotalousalueen hulevesien pääasiallinen kulkeutuminen imeytyksen kautta maaperään sen sijaan, että ne ohjautuisivat laskeutusaltaseen. Jätteiden käsittelyalueet kiertotalousalueella ovat pinnoittamattomia. Ei jätteeksi luokiteltavista maamassoista jalostettavaa Ruokaviraston valvontarekisteriin kuuluvaa multaa käsitellään asfaltoidulla alueella.

Lupahakemuksen mukaan alueella säilytettävien polttonesteiden määrä tulee kasvamaan muutetun toiminnan myötä siten, että alueella kerralla varastoitavien polttoaineiden varastointimäärä tulee olemaan enintään 23 m³. Hakemuksessa esitettyssä polttonesteiden varastoinnissa tulee ottaa huomioon nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun valtioneuvoston asetuksen 314/2020 vaatimukset. Ympäristönsuojelulain 116 §:n mukaan lain liitteessä 2 säädetystä ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavasta toiminnasta on tehtävä rekisteröinti-ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ympäristönsuojelun tietojärjestelmään rekisteröintiä varten. Liitteen 2 mukaan rekisteröitäviä toimintoja on nestemäinen polttoaineen jakeluasema, jonka polttoainesäiliöiden kokonaistilavuus on vähintään 10 m³.

Lupahakemuksen mukaan alueella harjoitetusta murskaustoiminnasta, varastoinnista ja liikennöinnistä aiheutuu pölyä yksin ja yhdessä alueen muiden toimintojen kanssa. Vantaan kaupungin ympäristökeskus on todennut Viinikan työpaikka-alueen valvonnassa pölyhaittailmoituksia, ja haittailmoitusten perusteella pölyhaittaa kokevat myös Tuupakan teollisuusalueella työskentelevät ihmiset. Kreate Oy:n lainvoimaisessa ympäristöluvassa on rajoitettu kaikkien pölyvämpien jätteiden (lentotuhka) vastaanottamista alueelle. Rajoitusta on perusteltu päätöksessä toiminnan sijainnilla Helsinki-Vantaan lentoaseman välittömään läheisyyteen ja Finavia Oyj:n lupahakemuksesta antamaan lausuntoon. Vantaan kaupunki katsoo, että pölyä aiheuttavien toimintojen lisääntyessä alueella tulee toiminnalle antaa pölyntorjuntaa koskevat lupamääräykset. Lupahakemuksessa esitetty pölyämistä aiheuttavien massojen peittäminen, mikäli näiden massojen varastointiaika alueella ylittää neljä viikkoa, ei toteuta ympäristönsuojelulain tarkoittamaa parhaan käyttökelpoisen tekniikan tai ympäristön kannalta parhaan käytännön periaatetta. Toiminnasta aiheutuvaan pölyhaittaan on reagoitava viipymättä.

Lupamääräyksissä tulee ottaa huomioon myös työmaaliikenteen aiheuttama pölyhaitta ja maan aineksen kulkeutuminen ajoneuvojen renkaissa kiertotalousalueelta yleisen tieverkon alueelle.

Ympäristölupapäätöksessä tulisi harkita myös määräystä ilmalaadun tarkkailusta. Kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (Muraus-asetus, 800/2010) 13 §:n mukaan jos toiminnan etäisyys melulle ja pölylle alttiisiin kohteisiin on yli 500 metriä, maasto-olosuhteet ovat erityisen suojaavat ja toiminnanharjoittaja voi luotettavalla, ympäristölupaviranomaisen hyväksymällä tavalla osoittaa, että 5 ja 7 §:ssä tarkoitettujen arvojen ilmanlaadulle ja melutasolle eivät ylity, ei ympäristöluvassa tarvitse asettaa määräyksiä melun ja hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien tarkkailusta. Lupaharkinnassa tulee ratkaista, onko toiminnanharjoittaja esittänyt lupahakemuksessaan luotettavalla ja lupaviranomaisen hyväksymällä tavalla, että Muraus-asetuksessa asetettujen arvojen pölylle eivät ylity, ja että alueen maasto-olosuhteet ovat siten erityisen suojaavat, että ne tehokkaasti vähentävät pölyvaikutusten haitallisuutta. Ylitystä arvioitaessa tulee ottaa huomioon lupahakemuksessa esitetyn toiminnan vaikutukset yksin ja yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa. Ilman epäpuhtauksien altistumisessa tulee huomioida Muraus-asetuksen 5 §:n soveltamisalan puitteissa myös työpaikka-alueella oleskelevat ihmiset.

Luparatkaisussa tulee ottaa huomioon myös uusi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2024/2881 ilmanlaadusta ja sen parantamisesta. Direktiivi on tullut voimaan 10.12.2024. Kansalliseen lainsäädäntöön vieminen tapahtuu noin kahdessa vuodessa ja uudet raja-arvot tulee saavuttaa 1.1.2030 mennessä. Raja-arvot kiristyvät merkittävästi, mikä tukee ilmansaasteiden terveyshaittojen vähentämistä entisestään tulevina vuosina

Yhteenveto

Vantaan kaupunkistrategian mukaan kaupungin tavoitteena on varmistaa ekologinen kestävyys teoilla, jotka tukevat ilmastoa, kiertotaloutta ja ympäristöystävällistä arkea. Kaupunki suhtautuu myönteisesti kiertotalouden edistämiseen edellyttäen, että kiertotaloustoiminnan aiheuttamat ympäristövaikutukset otetaan huomioon ja arvioidaan kokonaisvaltaisesti.

Vantaan kaupunki toteaa, että vireillä olevan ympäristöluvan myöntäminen toiminnan muutokselle ei vaikeuta alueen lainvoimaisten kaavojen toteuttamista. Kaupunki katsoo, että vireillä olevan ympäristölupahakemuksen mukainen toiminta lisää nykyisestä toiminnasta aiheutuvia melu-, ilma- ja pintavesipäästöjä, sillä alueella käsiteltävän materiaalin määrä lisääntyy merkittävästi. Kaupunki pyytää hakijaa täydentämään ja selventämään arviota toiminnan muutosten aiheuttamista ympäristövaikutuksista ja -riskeistä.

Lupahakemuksesta on lausunut erikseen myös Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 21.4.2026.



Kaupunginhallitus XX.XX.2026 §
XX

VANTAAN KAUPUNGINHALLITUS