

PÖYTÄKIRJA: ELINVOIMA- JA TYÖLLISYYSJAOSTO PÖYTÄKIRJA 17.06.2026 17:00 (A)

Alla mainitut asiakirjat on allekirjoitettu X-Signissa. Allekirjoittajien henkilöllisyys on varmennettu vahvalla tunnistautumisella.

Allekirjoitukset

Allekirjoittaja	Eerola Santeri
Allekirjoitusaika	22.06.2026 11:52
Allekirjoittaja	Aalto Riku LH
Allekirjoitusaika	22.06.2026 12:38
Allekirjoittaja	Abdi Faysal LH
Allekirjoitusaika	22.06.2026 14:23
Allekirjoittaja	Bibani Gashaw Rahman
Allekirjoitusaika	22.06.2026 17:49

Allekirjoitetut asiakirjat

Asiakirja	Pöytäkirja_3413543.PDF (8fb999b312e31be8775a0cbede00b6ff0086b6a828bd153a620aedb3d9fa76bc)
-----------	--

SISÄLLYSLUETTELO

Elinvoima- ja työllisyysjaosto pöytäkirja 17.06.2026

Pöytäkirjan kansilehti	1
1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2 § Pöytäkirjan tarkastaminen	4
3 § Kokouksen selostukset	5
4 § Suunnitteluvaraus Tikkurilan osaamiskampuksen kortteliin 62003 / SSA Rakennus Oy / TeA	6
- Kartta varausalueesta, Tikkurilan osaamiskampus kortteli 62003	9
- Suunnitteluvarauspyyntö Tikkurilan osaamiskampus kortteli 62003, SSA Rakennus Oy (henkilötiedot peitetty)	10
5 § Suunnitteluvaraus Pakkalan kaupunginosan toimitilarakennusten korttelialueen (KTY) kortteliin 51501 / Noste Kiinteistökehitys Oy / TeA	12
- Suunnitteluvaraus Pakkalan 51 kaupunginosan toimitilarakennusten korttelialueen (KTY) kortteliin 51501/ Noste Kiinteistökehitys Oy	15
6 § Suunnitteluvarauksen antaminen Aviapolis Live Kiinteistöosakeyhtiölle Aviapoliksen alueella / TeA	16
- Karttaliite 1. Suunnitteluvarausalue	19
7 § Lausunnon antaminen työ- ja elinkeinoministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi koskien työllisyyspoliittista tukea yhdistyksille ja säätiöille / ST-V	20
- Vantaan kaupungin lausunto työ- ja elinkeinoministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi koskien työllisyyspoliittista tukea yhdistyksille ja säätiöille	22
8 § Vantaan työllisyyttä edistävien periaatteiden voimassaolon jatkaminen / ST-V	30
- Työllisyyden edistämisen periaatteet vuodelle 2025	34
9 § Maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteiden voimassaolon jatkaminen / ST-V	48
- Liite 1: Vantaan kaupungin maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet 2025	51
- Liite 2: Maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet 2025	59
Muutoksenhakuohje 1. Oikaisuvaatimus kaupunginhallitukselle	61
Muutoksenhakuohje 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto	62



Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaoston kokous

Aika: 17.6.2026, klo 17.02–17.40

Paikka: Kaupungintalo, Tikkurila

Osallistujat:

Jäsenet:		Varajäsenet:	
Aalto Riku, puheenjohtaja	X	el Issaoui Naima	
Kivimäki Otso, 1. varapuheenjohtaja	X (klo 17.02-17.25, § 1-3 & klo 17.37- 17.40, § 7-9)	Karemo Jenni	
Friman Reija, 2. varapuheenjohtaja	X	Blomberg Heidi	
Abdi Faysal	X	Snellman Karita	
Bibani Gashaw	X	Nguyen Chau	
Hakala Heli	X	Puikkonen Tomi	
Hall Anu	X	Tammi Visa	
Niikko Mika	-	Aidanjuuri Tanja	-
Nummela Nina	X	Rokkanen Sakari	
Räsänen Minna	-	Acharya Shekhar	X
Tuomela Tiina	X	Jääskeläinen Jouko	
Åstrand Stefan	X	Vacker Marjo	
Kaupunginvaltuuston puheenjohtajisto:			
Rokkanen Sakari, puheenjohtaja	X		
Tamminen Ida, I. varapuheenjohtaja	X		
Kaimio Tuire, II varapuheenjohtaja	-		
Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto:			
Kaukola Ulla, puheenjohtaja	-		
Kasonen Mika, I varapuheenjohtaja	X		
Rämö Eve, II varapuheenjohtaja	X		
Muut osallistujat:			
Timonen Pekka, kaupunginjohtaja	X		
Kalske Katri, kasvatuksen ja oppimisen toimialan apulaiskaupunginjohtaja	-		
Anttila Tero, kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja	X		
Åstrand Riikka, kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimialan apulaiskaupunginjohtaja	X (klo 17.23-17.40, § 3-9)		



Koivusalo Tommo, elinvoimajohtaja	X		
Taipale-Vuorinen Susanna, työllisyys- ja kotoutumispalveluiden johtaja	X		
Nevalainen Ari, hallintojuristi	X		
Eerola Santeri, hallintoasiantuntija, pöytäkirjanpitäjä	X		

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin.

Allekirjoitukset

Puheenjohtaja Riku Aalto

Pöytäkirjanpitäjä Santeri Eerola

Pöytäkirjan tarkastus

Aika ja paikka 22.6.2026 sähköisesti

Pöytäkirjantarkastajat Faysal Abdi Gashaw Bibani

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä

Aika ja paikka 24.6.2026 Vantaan kaupungin internetsivuilla, paatokset.vantaa.fi



1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 17.6.2026 § 1

Kaupunginjohtajan esitys:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja veti esityksensä (esityslistan § 4) ”maankäytön elinkeinopoliittiset periaatteet” sekä asiaa koskevan selostuksen pois listalta.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



2 § Pöytäkirjan tarkastaminen

Elinvoima- ja työllisyysjaoston kokousten pöytäkirjat esitetään tarkastettavaksi sähköisesti kokousta seuraavana maanantaina klo 10.00 mennessä. Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Vantaan kaupungin internetsivuilla (www.vantaa.fi/paatoksenteko) tarkastusta seuraavasta keskiviikosta lähtien.

Pöytäkirjan tarkastusvuorot esitetään myönnettäväksi aakkosjärjestyksessä.

Jäsen	Kokous
Abdi Faysal	17.6
Bibani Gashaw	17.6
Friman Reija	
Hakala Heli	
Hall Anu	
Kivimäki Otso	
Niikko Mika	
Nummela Nina	
Räsänen Minna	
Tuomela Tiina	
Åstrand Stefan	

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 17.6.2026 § 2

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa toimittamaan pöytäkirjan tarkastus maanantaihin 22.6.2026 klo 10.00 mennessä ja
- pitää tarkastettu pöytäkirja yleisesti nähtävänä kaupungin internetsivuilla (www.vantaa.fi/paatoksenteko) keskiviikosta 24.6.2026 lähtien.

Päätös:

Päätettiin

- valita Faysal Abdi ja Gashaw Bibani toimittamaan pöytäkirjan tarkastus maanantaihin 22.6.2026 klo 10.00 mennessä ja
- pitää tarkastettu pöytäkirja yleisesti nähtävänä kaupungin internetsivuilla (www.vantaa.fi/paatoksenteko) keskiviikosta 24.6.2026 lähtien.



3 §

Kokouksen selostukset

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 17.6.2026 § 3

Kaupunginjohtajan esitys:

Merkitään tiedoksi seuraava selostus ja kokouksessa ajankohtaisista asioista saatavat selvitykset:

- **Elinvoima- ja työllisyysohjelman valmistelun tilanne**
Elinvoimajohtaja Tommo Koivusalo

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



4 §

Suunnitteluvaraus Tikkurilan osaamiskampuksen kortteliin 62003 / SSA Rakennus Oy / TeA

VD/4296/10.00.02.00/2026

TeA/AK/MB/SE

Esitetään Tikkurilan osaamiskampukselta, Jokiniemestä, korttelin 62003 varaamista SSA Rakennus Oy:lle BVH Business Vantaa hub -hankkeen kehittämistä varten. Kortteliin toteutetaan Vantaan kaupungin elinvoiman ja työllisyyden palveluiden BVH-palvelutori toimistotyötiloineen, start up -keskus, yksityisten yritysten toimitiloja sekä ylimpään kerrokseen tapahtumakeskus. Vantaan kaupungin BVH-toimitila on n. 15 % rakennuksen ensimmäisen rakennusvaiheen tiloista. Tontti varataan suoravarauksella, jonka perusteluna on varaajan sitoutuminen kehittämään Business Vantaa hub -korttelista Tikkurilan osaamiskampuksen vision ja Business Vantaa hub -palvelukonseptin mukainen kokonaisuus yhteensovittaen kokonaisuutta viereisen korttelin Kampusasumisen konseptiin.

Kaupunki on neuvotellut SSA Rakennus Oy:n kanssa korttelin 62003 toteutuksesta uudenaikaisena Elinvoimapaikoiden ja yhteiskäyttöisten tilojen kokonaisuutena, jossa saman keskusaulan ympärille sijoittuvat kaupungin palvelut, start up -keskus ja yksityisten yritysten toimitilat. Keskeistä tämän hankkeen kehittämisessä on yhteensovittaa viereisen Kampusasumisen korttelin palvelut ja toiminnot Business Vantaa hub -korttelin kanssa, jotta nämä kaksi korttelia muodostavat aktiivisen kaupunkielämän keskuksen Tikkurilan osaamiskampukselle.

SSA Rakennus Oy on sitoutunut kehittämään korttelin konseptia ja kortteliin toteutettavaa rakennushanketta tavoitteiden mukaiseen suuntaan ja hankkimaan rakennuksen yritystiloihin vuokralaiset. SSA Rakennus Oy:n tavoitteena on toteuttaa kortteliin energiatehokas ja vähähiilinen rakennushanke, jossa painotetaan tilojen yhteiskäyttöä ja tarjotaan Vantaalla täysin uudenaikainen palvelukokonaisuus. SSA Rakennus Oy:n esitys tukee myös kaupungin uuden strategian tavoitteita: Vetovoimainen Vantaa ja hyvän elämän Vantaa. Rakennus työllistää valmistuessaan noin 500 henkilöä. SSA Rakennus Oy tulee hakemaan yhdessä kaupungin kanssa kaavamuutosta hankkeen kehittämiseksi syksyllä 2026. Tavoitteena on päästä toteutusvaiheeseen viimeistään vuonna 2030.

Korttelin 62003 asemakaavan mukainen rakennusoikeus on voimassa olevassa asemakaavassa yhteensä 13 300 k-m² ja korttelin kaavamerkintä on C keskustatoimintojen korttelialue (korttelialueelle saa sijoittaa asuin-, majoitus-, kulttuuri-, opetus-, palvelu-, liike-, myymälä- ja toimistotiloja). Kortteliin 62003 valmistellaan kaavamuutosta edellä mainitun rakentamisen toteuttamiseksi koko korttelialueelle ilman pysäköintitalorakennusta. Valmistellaan olevassa kaavamuutoksessa tavoitellaan rakennusoikeuden kasvattamista seuraavasti: vaihe 1. vähintään 20 000 k-m², vaihe 2. vähintään 10 000 k-m². Rakennusoikeuden kasvattaminen on tarpeen, koska voimassa olevan asemakaavan mukainen pysäköintitalo ei toteudu tähän kortteliin. Pysäköintitalo korvataan pääkäyttötarkoituksen mukaisella rakentamisella, jota tutkitaan tämän varauksen mukaisessa hankkeessa. Korttelin kaavamerkintänä C keskustatoimintojen korttelialue säilytetään.

Kortteli tulee toteutumaan kahdessa vaiheessa: vaihe 1 vähintään 20 000 k-m² ja vaihe 2 vähintään 10 000 k-m². Vaiheen 1 rakentaminen alkaisi viimeistään vuonna 2030 ja vaiheen 2 rakentaminen alkaisi 31.12.2032 mennessä.

Tontti tai tontit, mikäli kyseessä on 3D -kiinteistö, tullaan vuokraamaan käypään hintaan. Hinnat tarkistetaan varaus- ja vuokrauspäätöstä tehdessä, vastaamaan käypää hintaa. Tontille tullaan sallimaan



omaksi lunastaminen. Omaksi lunastamisen ajankohdasta neuvotellaan tontinluovutuksen yhteydessä tarkemmin.

Suunnitteluvarauksen yhteydessä ei peritä varausmaksua, koska varaaja on osoittanut sitoutumisensa hankkeeseen. Varaaja on sitoutunut hankkimaan rakennukseen toimitilavuokralaiset ja tarjoutunut hankkimaan ylimmän kerroksen tapahtumakeskuksen vuokraajan ja tapahtumien manageeraajan. Tapahtumakerros on Vantaan kaupungin näkökulmasta tärkeä toiminto BVH-korttelissa, sillä kaupunki voi keskittää jatkossa kaikki tapahtumansa samaan rakennukseen omien tilojensa kanssa. Näin voidaan saavuttaa merkittäviä säästöjä kaupungin tapahtumajärjestämisessä. Varaaja vastaa korttelin 62003 osalta kaavoitukseen liittyvistä suunnittelukustannuksista.

Suunnitteluvarauksen ehdot ovat seuraavat:

Koko korttelia koskeva ehto

- Varaajan sitoutuminen hankkimaan rakennuksen toimitilavuokralaiset ja tapahtumatoiminnan harjoittajan ylimmän kerroksen tapahtumakeskukseen
- Korttelin kehittäminen yhteistyössä Vantaan kaupungin asemakaavoituksen, Tikkurilan osaamiskampuksen, sekä Elinvoiman ja työllisyyden palveluiden kanssa.

Vähähiilisyys- ja ekologisuuteen tähtäävät toimenpiteet

- noudatetaan asemakaavaa, Vantaan kaupungin suunnitteluohjeita kaupungin omien tilojen osalta, sekä alueellisia Tikkurilan osaamiskampuksen rakentamisen tavoitteita

Vantaan kaupungin hallintosäännön 8 luvun 6 §:n 10 kohdan mukaan kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto päättää työpaikkatonttien ja niihin rinnastettavien rakennuspaikkojen myymisestä, vaihtamisesta, vuokralle ottamisesta ja vuokralle antamisesta silloin, kun yksittäisen tontin kauppahinta, tontin käypä markkina-arvo tai tarjouskilpailulla luovutettaessa alin hyväksyttävä luovutushinta on yli 2 000 000 euroa.

Kaupunkitilalautakunta 10.6.2026 § 8

Kiinteistöjohtajan vs. esitys:

Päätetään esittää Elinvoima- ja työllisyysjaostolle, että,

- a) Tikkurilan osaamiskampuksen korttelin 62003 toteuttajaa ei kilpailuteta,
- b) annetaan SSA Rakennus Oy:lle suunnitteluvaraus kortteliin 62003 siten, että tontille on toteutettava Vantaan kaupungin BVH Business Vantaa hub -palvelutilat, yksityisten yritysten toimitiloja, ylimmän kerroksen tapahtumatilat, sekä noudatettava esittelyosassa esitettyjä suunnitteluvarauksen muita ehtoja,
- c) suunnitteluvaraus on voimassa 31.12.2032 saakka, ja
- d) tontinvuokraus tulee tehdä viimeistään kolmen kuukauden sisällä tontin suunnitteluvarauksen päätyttyä ja päätös tontin vuokraamisesta tehdään erikseen.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



Kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään, että

- a) Tikkurilan osaamiskampuksen korttelin 62003 toteuttajaa ei kilpailuteta,
- b) annetaan SSA Rakennus Oy:lle suunnitteluvaraus kortteliin 62003 siten, että tontille on toteutettava Vantaan kaupungin BVH Business Vantaa hub -palvelutilat, yksityisten yritysten toimitiloja, ylimmän kerroksen tapahtumatilat, sekä noudatettava esittelyosassa esitettyjä suunnitteluvarauksen muita ehtoja,
- c) suunnitteluvaraus on voimassa 31.12.2032 saakka, ja
- d) tontinvuokraus tulee tehdä viimeistään kolmen kuukauden sisällä tontin suunnitteluvarauksen päätyttyä ja päätös tontin vuokraamisesta tehdään erikseen.

Käsittely:

Merkittiin, että elinvoima- ja työllisyysjaoston 1. varapuheenjohtaja Otso Kivimäki poistui yhteisöjäävinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

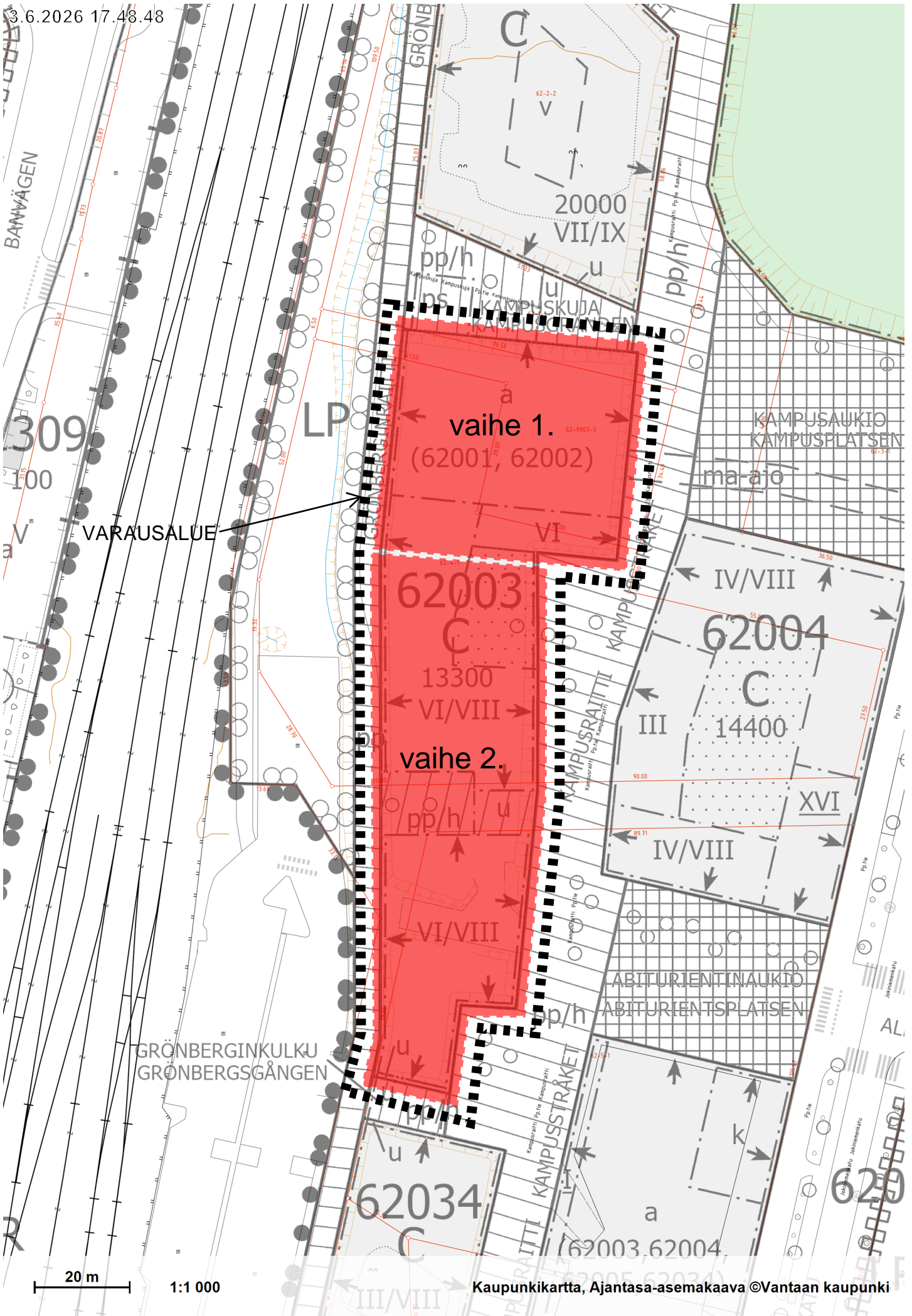
Liitteet:

- Kartta varausalueesta, kortteli 62003
- Suunnitteluvarauspyyntö (henkilötiedot peitetty)

Täytäntöönpano: Kaupunkiympäristön toimiala

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot: projektijohtaja Mia Bungers, puh. 040 559 0350
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



20 m 1:1 000

Kaupunkikartta, Ajantasa-asetmakaava ©Vantaan kaupunki

Liite, kartta varausalueesta, kortteli 62003

SUUNNITTELUVARAUSPYYNTÖ – SSA RAKENNUS OY (2551984-5)

HANKKEEN LISÄARVO VANTAAN KAUPUNGILLE

Hankkeen tavoitteena on kehittää korttelista 62003, Tikkurilan osaamiskampuksen vision ja käytön konseptin mukainen **Business Vantaa hub -kortteli**, joka vahvistaa Vantaan elinvoimaa ja luo alueelle merkittävän määrän uusia työpaikkoja. Hanke toimii Tikkurilan osaamiskampuksen innovaatioalueen keskeisenä toiminta-alustana seuraavasti

- **Elinvoiman keskittymä:** Kortteli tuo osaamisen ja elinvoiman palvelut helposti saavutettavaan paikkaan liikenteen solmukohtaan, mikä laajentaa Tikkurilan keskustaa radan Jokiniemen puolelle.
- **Kokonaisvaltainen kampusverkosto:** Hanke toimii tiiviissä synergiassa viereisen Oppilaitoskampuskorttelin (Varia, Tikkurilan lukio, Aikuisopisto) sekä Kampusasumisen korttelin kanssa.
- **Tutkimusperustaisuus:** Korttelin kehitystyö kytketään rinnan viereisen Kampusasumisen korttelin kanssa, johon on hyväksytty Tampereen yliopiston *Campunity-Kampusasuminen* -tutkimushanke. Hankkeessa tutkitaan asumista uudella tavalla osana innovaatioalueen alustaa.

1. VARAUKSEN KOHDE JA NYKYTILANNE

- **Sijainti:** Vantaan Jokiniemi, Tikkurilan osaamiskampuksen alue.
- **Kohde:** Vantaan kaupungin omistama **kortteli 62003**.
- **Kiinteistötunnukset:** 92-62-9901-0, 92-62-1-1, 92-62-9903-3, 92-62-4-1 ja 92-62-5-1.
- **Nykytila:** Alueella ei ole rakennuksia. Kiinteistöt ovat tällä hetkellä tilapäisessä käytössä pysäköinti- ja työmaa-alueina.
- **Mitoitus:** Vantaan kaupungin vaihtoehtotarkastelussa (2025) korttelin laajuudeksi on alustavasti kaavailtu **37 800 kem²**. Lopullista laajuutta ja kaupunkikuvallista asemaa suhteessa ympäröivään rakenteeseen arvioidaan massoittelevaihtoehdoin ennen kaavamuutoshakemusta.

2. ALUSTAVAN KONSEPTIN KESKEISET OSA-ALUEET

Korttelista kehitetään yhteismanageroitu kiinteistö, jossa jaettujen tilojen käyttöperiaate on laajasti käytössä. Kokonaisuus muodostuu seuraavista osista:

- **Business Vantaa hub -palvelutori:** Kokoaa samalle torille Vantaan kaupungin elinvoimapalvelut, Kauppakamarin, Vantaan yrittäjähdistyksen sekä paikalliset koulutustoimijat. Tila muuntuu joustavasti myös tapahtumatoriksi.
- **Uusyrityshautomo ja kiihdyttämö:** Toimii Vantaan kaupungin start-up-toiminnan fyysisenä keskuksena.
- **Vantaan kaupungin Robokeskus:** Tarjoaa tekoäly- ja robotiikan koulutusta Vantaan kaupungin henkilöstölle ja kaikille kaupunkilaisille vauvasta vaariin.
- **Yliopistohub ja tiedeareenatila:** Tuo tieteen osaksi käytännön yritystoimintaa ja tarjoaa kaikille avoimia yleisöluentoja.
- **Immersiivinen tila:** Moderni ja elämyksellinen tila koulutus- ja kokouskäyttöön alueen toimijoille.
- **Tapahtumakerros:** Kattokerrokseen sijoittuva edustustila catering-palveluilla erillisille, enintään 300 henkilön elinkeinotapahtumille.
- **Toimitilat:** Yksityisten yritysten käyttöön suunniteltuja moderneja toimitiloja.

3. SUUNNITTELUVARAUS JA AIKATAULU

Suunnitteluvaraus on keskeinen edellytys sille, että hankkeen kumppanuuskaavoitus ja tarkempi suunnittelu saadaan käynnistettyä yhteistyössä Vantaan kaupungin kanssa syksyllä 2026.

- **Syyskuu 2026:** Kaavamuutoshakemuksen jättäminen.
- **Syksy 2026:** Asemakaavan muutoksen valmistelun käynnistäminen.
- **Kesä 2028:** Asemakaavan vahvistuminen

Kortteli tulee toteutumaan kahdessa vaiheessa,

Vaihe 1. vähintään 20 000 k-m² ja rakentaminen alkaisi viimeistään vuonna 2030,

Vaihe 2. vähintään 10 000 k-m² ja rakentaminen alkaisi 31.12.2032 mennessä.

Hakijan tai hakijan osoittaman tahon (investori) tavoitteena on vuokrata ja myöhemmin lunastaa kortteli 62003 omaksi, kun alueelle muodostettavalle tontille on vahvistunut asemakaava.

Ystävällisesti pyydämme korttelille 62003 suunnitteluvarausta 31.12.2032 saakka asemakaavamuutosta ja rakentamista varten.

Liitteet:

1. SSA Rakennus Oy:n yritysesittely
2. Referenssit hankkeista

Kunnioittaen,

SSA Rakennus Oy

██████████
██████████
██████████
██████████████████



5 §

Suunnitteluvaraus Pakkalan kaupunginosan toimitilarakennusten korttelialueen (KTY) kortteliin 51501 / Noste Kiinteistökehitys Oy / TeA

VD/3450/10.00.02.00/2026

TeA/AK/AV-P/JSa/SE

Esitetään annettavaksi Noste Kiinteistökehitys Oy:lle suunnitteluvaraus Vantaan kaupungin Pakkalan 51 kaupunginosaan toimitilarakennusten (KTY) korttelin 51501 n. 3863 m² suuruiselle määräalalle kiinteistöstä 92-422-1-9, n. 20683 m² suuruiselle määräalalle kiinteistöstä 92-423-5-30 sekä n. 2271 m² suuruiselle määräalalle kiinteistöstä 92-423-5-16. Määräalojen rakennusoikeus on yhteensä noin 13 414 k-m² ja kauppahinta on 3 353 500 euroa.

Vantaan kaupunki omistaa Vantaan kaupungin Pakkalan 51 kaupunginosassa korttelissa 51501, 26 828 m² suuruisen määräalan, joka asemakaavassa on merkitty toimitilarakennusten (KTY) korttelialueeksi. Määräala muodostuu kolmesta kiinteistöstä 92-422-1-9, n. 20683 m²:n suuruinen määräala kiinteistöstä: 92-423-5-30 sekä n. 2271 m²:n suuruinen määräala kiinteistöstä: 92-423-5-16.

Noste Kiinteistökehitys Oy, Combi Cool Ab ja Tapwell Oy ovat yhdessä toimittaneet 24.4.2026 suunnitteluvarauksen Vantaan kaupungin Pakkalan kaupunginosan teollisuus-, liike- ja toimistorakennusten määräalaan, joka muodostetaan kiinteistöistä 92-422-1-9, 92-423-5-30 ja 92-423-5-16.

Combi Cool Oy Ab on kylmä-, ilmastointi- ja lämpöpumppualan maahantuoja sekä tukkuliike, joka toimittaa laitteita, varaosia ja huoltopalveluja ammattiasiakkaille Suomessa. Combi Cool tunnetaan erityisesti kaupallisten kiinteistöjen, teollisuuden ja talotekniikan jäähdytys- ja lämmitysratkaisuista. Yritys työllistää noin 60 henkilöä.

Tapwell on ruotsalainen design- ja sisustusalan yritys, joka valmistaa erityisesti hanoja, suihkuja ja muita keittiö- ja kylpyhuonetuotteita pohjoismaiseen tyyliin. Yhtiön profiili Suomessa perustuu laadukkaisiin, visuaalisesti viimeisteltyihin premium-tason keittiö- ja kylpyhuoneratkaisuihin. Yritys työllistää noin 15 henkilöä. Suunnitteluvarauksen aikana kiinteistöön pyritään varmistamaan vielä kolmannen yrityksen sijoittuminen.

Suunnitteluvaiheen kestoksi on arvioitu kuusi kuukautta, joten tontin ostopäätös voitaisiin tehdä vuoden 2026 lopulla. Combi Cool ja Tapwell ovat sitoutuneet hankkeeseen vahvasti.

Lopullisen tontin luovutus päätöksen osalta kaupunki edellyttää, että suunniteltuun kiinteistöön tulevat 1–3 vuokralaista on tiedossa ja rakennusoikeudesta käytetään vähintään 50 %.

Kiinteistöjohtaja esittää suunnitteluvarauksen antamista Noste Kiinteistökehitys Oy:lle kolmesta kiinteistöstä 92-422-1-9, n. 20683 m²:n suuruinen määräala kiinteistöstä: 92-423-5-30 sekä n. 2271 m²:n suuruinen määräala kiinteistöstä: 92-423-5-16.

Muodostettavien tonttien kauppahinta on rakennusoikeuden osalta 250 €/k-m², joka perustuu Vantaalla viime vuosina toteutettuihin toimitilarakennusten tonttien kauppoihin, sekä Newsec Valuation Oy:n laatimaan selvitykseen pääkaupunkiseudun yritystonttien rakennusoikeuksien yksikköhinnoina. Määräalojen yhteenlaskettu kauppahinta on siis alustavien suunnitelmien ja asemaakaavan mukaan 3 353 500 euroa.



Kauppakirja laaditaan kaupungissa yleisesti käytössä olevien luovutusehtojen mukaisena. Rakennettavien toimitilojen tulee täyttää asemakaavan ja laadukkaana kaupunkikuvan, vaati-mikset ja kaupungin tulee hyväksyä tontin toteuttamissuunnitelmat ennen tontin myyntiä/vuokrausta. Lopullisen päätöksen myynnistä tai vuokrauksesta tekee elinvoimajaosto.

Suunnitteluvaraus on voimassa 31.12.2026 asti hankkeen jatkosuunnittelua, -kehittämistä ja neuvotteluja varten.

Toimivalta

Vantaan kaupungin hallintosäännön 8 luvun 6 §:n kohdan 10 mukaan kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto päättää työpaikkatonttien ja niihin rinnastettavien rakennuspaikkojen myymisestä, vaihtamisesta, vuokralle ottamisesta ja vuokralle antamisesta silloin, kun yksittäisen tontin kauppahinta, tontin käypä markkina-arvo tai tarjouskilpailulla luovutettaessa alin hyväksyttävä luovutushinta on yli 2 000 000 euroa.

Kaupunkitilalautakunta 10.6.2026 § 9

Kiinteistöjohtajan vs. esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaostolle, että

- a) Vantaan kaupunki antaa Noste Kiinteistökehitys Oy:lle, Combi Cool Ab:lle ja Tapwell Oy:lle suunnitteluvarauksen Vantaan kaupungin Pakkalan kaupunginosan 51 Pakkala 51 korttelin 51501 (KTY) n. 3863 m²:n suuruinen määräala kiinteistöstä: 92-422-1-9, n. 20683 m²:n suuruinen määräala kiinteistöstä: 92-423-5-30 sekä n. 2271 m²:n suuruinen määräala kiinteistöstä, ja
- b) suunnitteluvaraus on voimassa 31.12.2026 asti hankkeen jatkosuunnittelua, -kehittämistä ja neuvotteluja varten.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 17.6.2026 § 5

Kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään, että

- a) Vantaan kaupunki antaa Noste Kiinteistökehitys Oy:lle, Combi Cool Ab:lle ja Tapwell Oy:lle suunnitteluvarauksen Vantaan kaupungin Pakkalan kaupunginosan 51 Pakkala 51 korttelin 51501 (KTY) n. 3863 m²:n suuruinen määräala kiinteistöstä: 92-422-1-9, n. 20683 m²:n suuruinen määräala kiinteistöstä: 92-423-5-30 sekä n. 2271 m²:n suuruinen määräala kiinteistöstä, ja
- b) suunnitteluvaraus on voimassa 31.12.2026 asti hankkeen jatkosuunnittelua, -kehittämistä ja neuvotteluja varten.

Käsittely:

Merkittiin, että elinvoima- ja työllisyysjaoston 1. varapuheenjohtaja Otso Kivimäki poistui yhteisöjäävinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



Liitteet:

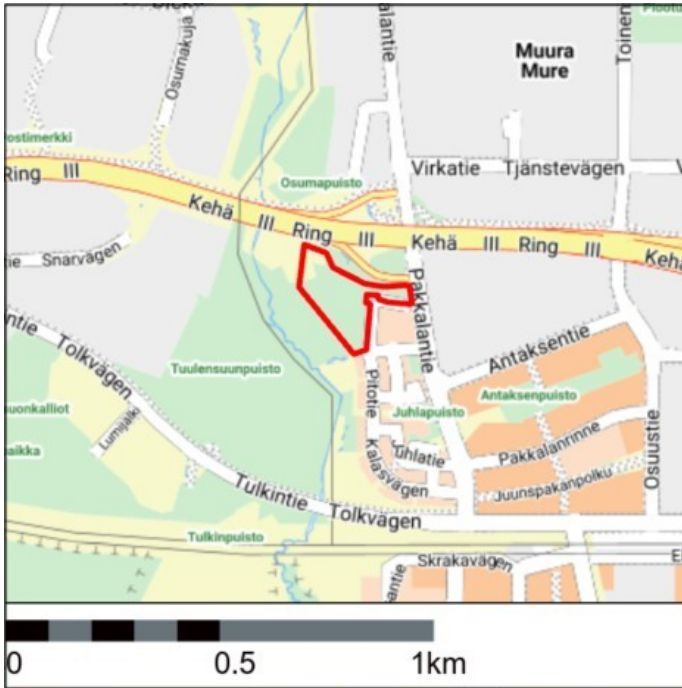
- Kartta suunnitteluvaraus alueesta

Täytäntöönpano: Kaupunkiympäristön toimiala

Muutoksenhaku: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot: tonttiasiamies Jari Sainio, puh 0400 419676,
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

KOHTEEN SIJAINTI



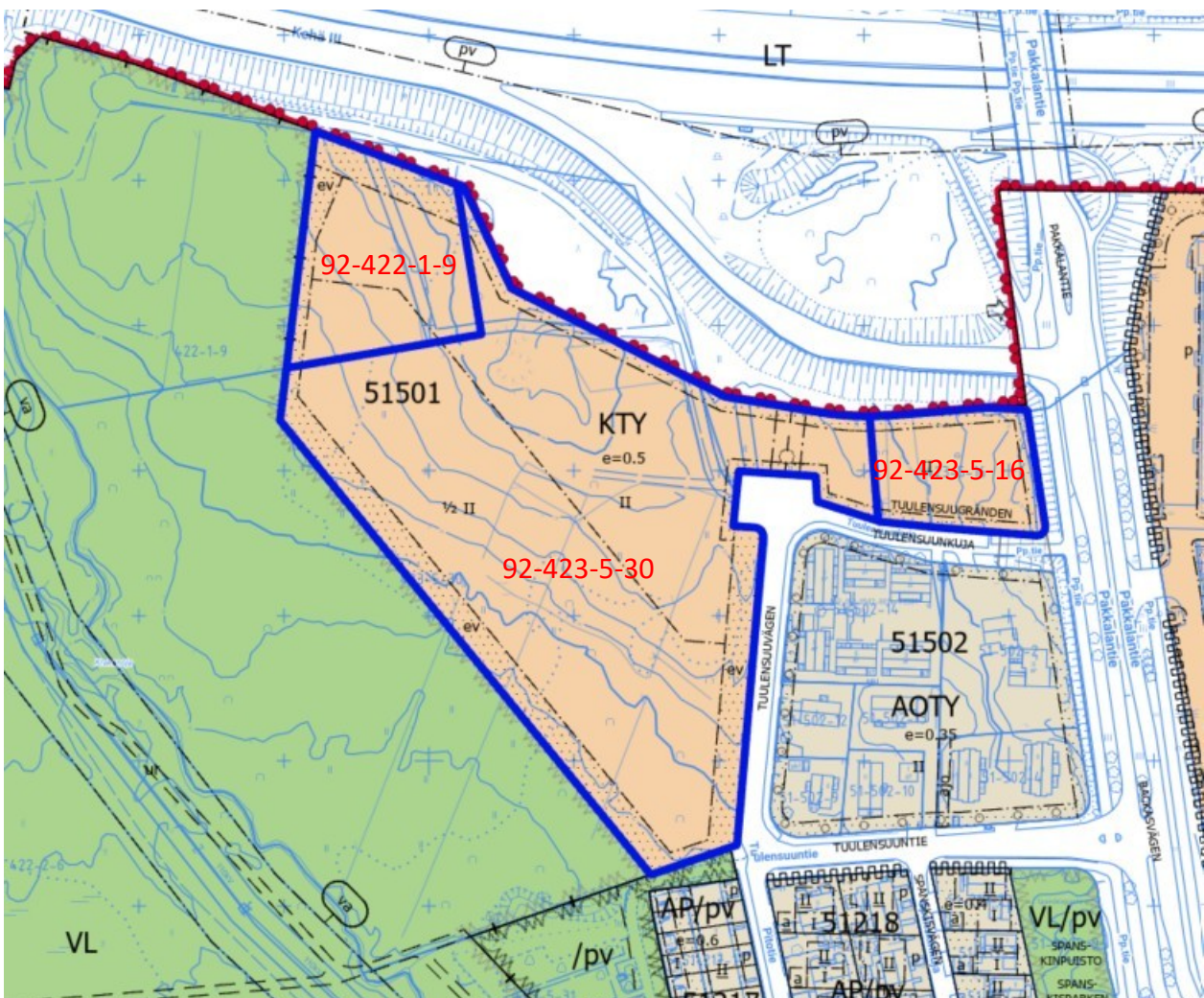
SUUNNITTELUVARAUS

Kaupunginosa: PAKKALA (51)
Kylät: TOLKINKYLÄ (422)
VEROMIEHENKYLÄ (423)

Kortteli: 51501

n. 3863 m²:n suuruinen määräala
kiinteistöstä: 92-422-1-9
n. 20683 m²:n suuruinen määräala
kiinteistöstä: 92-423-5-30
n. 2271 m²:n suuruinen määräala
kiinteistöstä: 92-423-5-16

yhteensä n. 26817 m²





6 §

Suunnitteluvarauksen antaminen Aviapolis Live Kiinteistösaakeyhtiölle Aviapoliksen alueella / TeA

VD/3946/10.00.02.00/2026

TeA/AK/IA/AV-P/SE

Esitetään annettavaksi Aviapolis Live Kiinteistösaakeyhtiölle suunnitteluvaraus Aviapoliksen alueella sijaitsevan tonttikokonaisuuden suunnittelua, asemakaavan kehittämistä sekä hankkeen toteuttamisedellytysten valmistelua varten.

Taustaa

Aviapolis Live Kiinteistösaakeyhtiö (myöh. *yhtiö*) on pyytänyt Vantaan kaupunkia varaamaan 25.5.2026 kirjatussa suunnitteluvarauspyynnössä Aviapoliksen alueella sijaitsevan kaupungin omistaman kiinteistön 92-423-13-9 osana laajempaa tonttikokonaisuutta hankkeen suunnittelua ja asemakaavamuutoksen käynnistämistä varten.

Tuleva kiinteistökokonaisuus muodostuu kahdesta tontista. Yhtiön omistama määräala on osa Vantaan Veromiehen kaupunginosan kortteliin 52104 suunniteltua toimitilarakennusten korttelialuetta ("Korttelialue"). Korttelialueen yhteispinta-ala on noin 20 743 m², ja hakijan omistamaa määräalaa lukuun ottamatta korttelialueen omistaa Vantaa kaupunki. Hakijan omistaman määräalan osuus korttelialueen pinta-alasta on noin 58,9 %.

Yhtiö on hankkinut määräalan omistukseensa 19.5.2026 vahvistetulla kiinteistökaupalla. Kiinteistöjohtaja on 25.5.2026 tehdyllä päätöksellään § 18/2026 päättänyt, ettei Vantaa kaupunki käytä etuostolain mukaista etuosto-oikeutta kyseiseen kiinteistökauppaan.

Yhtiön tavoitteena on hankkia myös kaupungin omistama osuus vastaavin ehdoin. Kaupungin omistaman alueen luovutuksesta sovitaan asemakaavamuutokseen liittyvässä maankäyttösopimuksessa ennen asemakaavamuutoksen hyväksymistä. Kaupan tarkka arvo selviää hyväksytyin asemakaavan myötä. Suunnitteluvarauksista haetaan hankkeen kokonaisvaltaisen suunnittelun käynnistämiseksi sekä hankkeen jatkuvuuden turvaamiseksi siirtymävaiheen aikana.

Suunnitteluvaraus on hankkeen etenemisen kannalta keskeinen erityisesti rahoituksen valmistelun, kumppanusneuvottelujen sekä kaavoituksen käynnistämisen näkökulmasta.

Varattava alue

Varattava alue sijoittuu Aviapoliksen alueelle ja käsittää kaupungin omistamat kiinteistöt 92-52-9901-0, 92-895-2-10-M501, 92-423-13-9 ja 92-52-9903-2, yhteensä noin 10 415 m². Kokonaisuus perustuu Muuran kaupunkikylät nro 052600-asemakaavaluonnoksen kortteliin 52104 alueeseen.

Tavoitteena on kehittää alueelle merkittävä, monikäyttöinen ja Aviapoliksen kaupunkirakennetta täydentävä hybridikokonaisuus, jonka alustava laajuus on noin 40 000–60 000 k-m².

Hankkeen alustavan konseptin keskeisiä osa-alueita ovat:

- sosiaalinen infrastruktuuri (liikunta-, hyvinvointi- ja kaupunkilaistilat)
- monikäyttöinen tapahtuma-areena
- hotelli



- ikääntyville suunnattu asumiskonsepti
- pysäköintilaitos

Hankkeen vaikutukset

Hankkeen arvioidaan tukevan merkittävästi Aviapoliksen kehitystä kansainvälisenä, ympärivuotisena ja elinvoimaisena keskuksena.

Kokonaisuus vahvistaisi alueen palvelutarjontaa, lisäksi toiminnallista aktiivisuutta eri vuorokaudenaikoina sekä loisi merkittäviä synergiaetuja eri toimintojen välille. Hanke tukisi alueen vetovoimaisuutta niin asukkaiden, yritysten kuin matkailijoiden näkökulmasta.

Suunnittelussa kiinnitetään erityistä huomiota kestäväan rakentamiseen, energiatehokkuuteen, käyttäjälähtöiseen suunnitteluun sekä korkeatasoiseen arkkitehtuuriin.

Kaavoitus

Yhtiön tavoitteena on jättää hanketta koskeva asemakaavan muutoshakemus kesäkuussa 2026. Suunnitteluvaraus mahdollistaisi hankkeen tarkemman suunnittelun ja kaavoituksen valmistelun hallitusti yhteistyössä kaupungin kanssa.

Toimivalta

Hallintosäännön 8 luvun 6 § kohdan 10 nojalla kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto päättää työpaikkatonttien ja niihin rinnastettavien rakennuspaikkojen luovuttamisesta silloin, kun yksittäisen tontin kauppahinta, tontin käypä markkina-arvo tai tarjouskilpailulla luovutettaessa alin hyväksyttävä luovutushinta on yli 2 000 000 euroa.

Kaupunkitalalautakunta 10.6.2026 § 10

Kiinteistöjohtajan vs. esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaostolle, että

- a) kaupunki varaa Aviapolis Live Kiinteistöosaakeyhtiölle Aviapoliksen alueella sijaitsevat kaupungin omistamat kiinteistöt 92-52-9901-0, 92-895-2-10-M501, 92-423-13-9 ja 92-52-9903-2 sekä niihin liittyvän hankekokonaisuuden suunnittelualueen hankkeen jatkosuunnittelua, asemakaavallista valmistelua ja toteuttamisedellytysten selvittämistä varten,
- b) todetaan, että mahdollinen alueen luovutus ratkaistaan myöhemmin kaupungin voimassa olevien luovutusperiaatteiden mukaisesti, ja
- c) suunnitteluvaraus on voimassa 31.12.2027 saakka.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Merkittiin, että kaupunkitalalautakunta jätti asiaan seuraavan yhteisen pöytäkirjalausuman:

”Mediatietojen mukaan hankkeeseen harkitaan uimahallia. Uimahalli puuttuu Aviapoliksen suuralueelta, ja sen toteuttaminen on parhaillaan tarkastelussa osana kaupungin investointiohjelmaa. Kaupungin tulee aktiivisesti edistää ja selvittää tämän hankkeen tarjoamat synergiaedut uimahallin toteuttamiseksi.”



Merkittiin, että vasemmistoliiton lautakuntaryhmä jätti asiaan seuraavan pöytäkirjalausuman, johon sosiaalidemokraattinen lautakuntaryhmä yhtyi:

”Pidämme tärkeänä, että Aviapolis-liveen tulee esteetön kulku myös liikuntarajoitteisille.”

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 17.6.2026 § 6

Kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään, että

- kaupunki varaa Aviapolis Live Kiinteistöosakeyhtiölle Aviapoliksen alueella sijaitsevat kaupungin omistamat kiinteistöt 92-52-9901-0, 92-895-2-10-M501, 92-423-13-9 ja 92-52-9903-2 sekä niihin liittyvän hankekokonaisuuden suunnittelualueen hankkeen jatkosuunnittelua, asemakaavallista valmistelua ja toteuttamisedellytysten selvittämistä varten,
- mahdollinen alueen luovutus ratkaistaan myöhemmin kaupungin voimassa olevien luovutusperiaatteiden mukaisesti, ja
- suunnitteluvaraus on voimassa 31.12.2027 saakka.

Käsittely:

Merkittiin, että elinvoima- ja työllisyysjaoston 1. varapuheenjohtaja Otso Kivimäki poistui yhteisöjäävinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

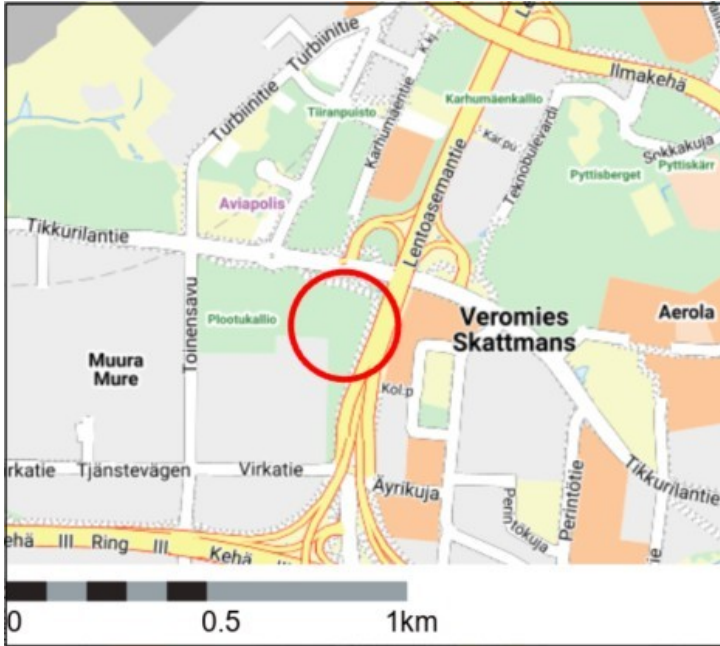
- Karttaliite 1. Suunnitteluvarausalue

Täytäntöönpano: Kaupunkiympäristön toimiala

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot: projektijohtaja Ilari Airikkala, puh. 040 194 5407
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

KOHTEEN SIJAINTI



SUUNNITTELUVARAUS /

Kaupunginosa: VEROMIES (52)

Kylä: VEROMIEHENKYLÄ (423)

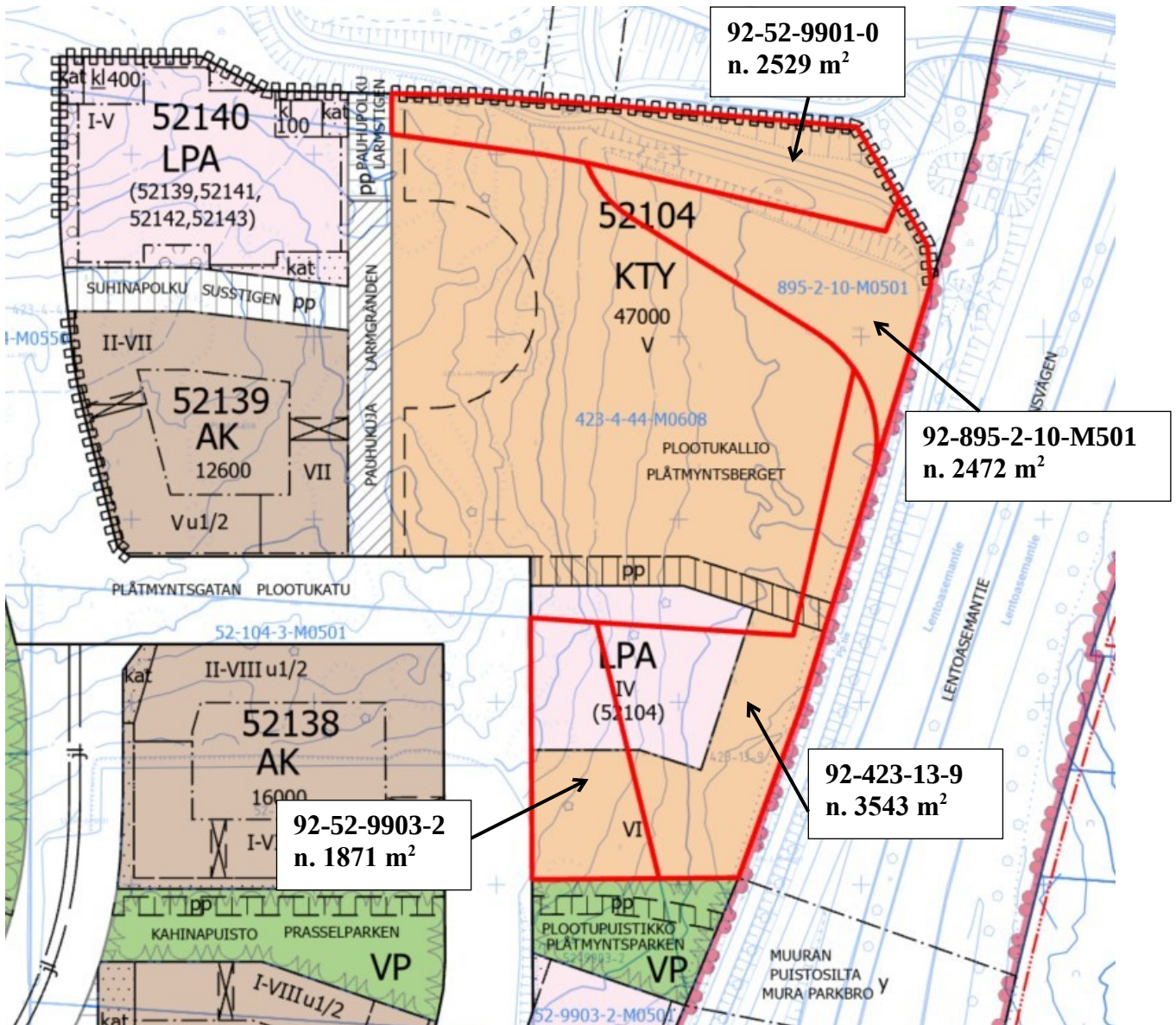
n. 2529 m²:n suuruinen määräala yleisestä alueesta: 92-52-9901-0

n. 2472 m²:n suuruinen määräala määräalasta: 92-895-2-10-M501

n. 3543 m²:n suuruinen määräala kiinteistöstä: 92-423-13-9

n. 1871 m²:n suuruinen määräala yleisestä alueesta: 92-52-9903-2

yhteensä n. 10415 m²





7 §

Lausunnon antaminen työ- ja elinkeinoministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi koskien työllisyyspoliittista tukea yhdistyksille ja säätiöille / ST-V

VD/3573/00.04.03/2026

STV/MN/JR/AT/HH/SE

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt Vantaan kaupunkia antamaan lausuntonsa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan uutta työvoimapalvelutehtävää työvoimaviranomaiselle.

Esitys liittyy pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelman ”Vahva ja välittävä Suomi” kuntouttavaa työtoimintaa koskevan kirjauksen toimeenpanoon. Hallitusohjelman toimeenpanemiseksi sosiaali- ja terveysministeriö on valmistellut luonnoksen hallituksen esitykseksi sosiaalipalveluiden uudistamiseksi, joka on lausunnolla 17.4.–29.5.2026. Osana ehdotusta laki kuntouttavasta työtoiminnasta ehdotetaan kumottavaksi.

Työ- ja elinkeinoministeriö käynnisti hallitusohjelman toimeenpanon arviomuistiomenettelyllä työvoimapalveluiden kehittämiseksi. Arviomuistio oli lausunnolla 18.12.2025–18.2.2026. Arviomuistion kehittämis ehdotuksista saatua palautetta on huomioitu tässä esityksessä. Keväällä 2026 hallitus lisäksi linjasi osana työllisyyden edistämisen tavoitteita, että käyttöön otettaisiin uusi työvoimapolitiittinen avustus, jonka työvoimaviranomaiset voisivat myöntää kolmannelle sektorille pitkään työttömänä olleille kohdennettavaan toimintaan.

Esityksen tavoitteena on parantaa pitkään työttömänä olleiden työllistymistä pidemmällä aikavälillä. Tavoitteena on, että suurin osa tuettavaan toimintaan osallistuneista työttömistä siirtyisi työllistymispolullaan eteenpäin ja työllistyisi avoimille työmarkkinoille.

Esityksessä ehdotetaan työvoimaviranomaiselle uutta tehtävää myöntää yhdistyksille ja säätiöille rahoitusta pitkään työttömänä olleille kohdennettavaan toimintaan. Myönnettävää rahoitusta kutsutaan ehdotuksessa työllisyyspoliittiseksi tueksi.

Työvoimaviranomainen myöntäisi tuen hankkeisiin, joissa toteutettava toiminta parantaisi työttömän työnhakijan työnhaun ja työllistymisen yleisiä edellytyksiä. Hankkeissa toteutettavaa toimintaa ei luettai si työvoimapalveluksi.

Tuettavan toiminnan sisällöstä ei säädettäisi tarkkaan, vaan työvoimaviranomainen määrittäisi sisällön julkaisemassaan hakuilmoituksessa. Tuen myöntämiselle ehdotetaan kuitenkin rajoituksia eli tukea ei myönnettäisi mm. taloudelliseen toimintaan, julkisiin työvoimapalveluihin tai muuhun toimintaan, jonka kunta on velvollinen järjestämään, investointeihin tai kehittämistoimintaan.

Toimintaan osallistuminen olisi työttömälle työnhakijalle tietyin edellytyksin velvoittavaa. Tuettavaan toimintaan osallistuminen ei vaikuta kunnan maksuosuuteen työttömyysturvan rahoituksessa eikä esityksellä ole tarkoitus muuttaa nykyistä rahoitusmallia.

Ohje ja määräaika lausunnon antamiseen

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen [kirjaamo.tem\(at\)gov.fi](mailto:kirjaamo.tem(at)gov.fi) tai postitse osoitteeseen Työ-



ja elinkeinoministeriö, PL 32, 00023 VALTIONEUVOSTO. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero **VN/37864/2025**. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Työ- ja elinkeinoministeriö on myöntänyt Vantaan kaupungille lisää määräaika-aikaa toimittaa lausuntonsa torstaihin 18.6.2026 klo 10 mennessä, jotta Vantaan kaupungin elinvoima- ja työllisyysjaosto pystyy käsittelemään lausunnon antamista koskevan asian 17.6.2026 kokouksessaan. Alkuperäinen määräaika on ollut 12.6.2026.

Lausunnon valmistelu

Lausunto on valmisteltu työllisyyden ja kotoutumisen palvelualueella työllisyyspalveluissa. Lausuntoa varten on pyydetty kommentteja esityksen sisällöstä kaupunkikulttuurin toimialalta, nuoriso- ja yhteisöpalveluista. Saadut kommentit on huomioitu lausunnossa.

Toimivalta ja asian esittely

Vantaan kaupungin hallintosäännön 8 luku 6 § 2 mom. 11 kohdan mukaan kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto antaa omalla tehtävälallaan kaupungilta pyydetty lausunnot. Työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden johtaja esittelee omaa palvelualueitaan koskevat asiat elinvoima- ja työllisyysjaostolle (Vantaan kaupungin hallintosääntö 19 luku 1 §)

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 17.6.2026 § 7

Työllisyys- ja kotoutumispalveluiden johtajan esitys:

Päätetään antaa työ- ja elinkeinoministeriölle liitteenä oleva lausunto.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Vantaan kaupungin lausunto työ- ja elinkeinoministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi koskien työllisyyspoliittista tukea yhdistyksille ja säätiöille

Täytäntöönpano: Työllisyyden ja kotoutumisen palvelualue

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot: Janne Riipinen, juristi, Työllisyyden ja kotoutumisen palvelualue
janne.riipinen(at)vantaa.fi

Vantaan kaupungin lausunto työ- ja elinkeinoministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi koskien työllisyyspoliittista tukea yhdistyksille ja säätiöille**Taustakysymys**

Onko ehdotus uudesta tuesta ja sillä tuettavasta toiminnasta kannatettava?

- Kyllä
- Ei
- Osittain: X
- Ei kantaa

Vantaan kaupungin lausunto:

Ehdotus on osittain kannatettava.

Perustelut tiiviisti

Vantaan kaupungin lausunto:

Esitykseen sisältyy kannatettava lähtökohta, jonka mukaan työvoimaviranomainen määritteli hankeilmoituksessa työllisyyspoliittisella tuella tuettavien hankkeiden tavoitteet, keston, tarkemman kohderyhmän ja esimerkiksi kustannusten korvauserusteet. Tämä lähtökohta antaisi kunnalle mahdollisuuden toteuttaa työllisyyspolitiikkaa, joka huomioi oman työllisyysalueen ominaispiirteet ja ekosysteemin.

Ehdotettuun työllisyyspoliittiseen tukeen sisältyy kuitenkin useita merkittäviä ongelmia, jotka tulisi ratkaista jatkovalmistelussa. Vantaan kaupunki suhtautuu myönteisesti TEM:n ilmoitukseen, että esitysluonnos on tarkoitus yhdistää jatkossa sosiaali- ja terveysministeriön lakiesitykseen sosiaalipalveluiden muuttamisesta (*ml. esitys kuntouttavan työtoiminnasta annetun lain kumoamisesta*) ja antaa ne eduskunnalle yhtenä kokonaisuutena.

Esityksen keskeinen ongelma liittyy siihen, että tuettavaan toimintaan osallistuminen ei vaikuttaisi kunnan maksuosuuteen työttömyysturvan rahoituksessa eikä esityksellä ole tarkoitus muuttaa nykyistä rahoitusmallia. Vantaan kaupungin mukaan nykyinen työttömyysturvan rahoitusmalli on välttämätöntä uudistaa, jotta esimerkiksi työvoimapolitiittisesta avustuksesta olisi mahdollista saada kuntatalouden kannalta kestävä instrumentti. Kunnan ei tulisi vastata työttömyysturvan rahoituksesta siltä osin, kun pitkäaikaistyötön osallistuisi työllisyyspoliittisella tuella toteutettavaan (aktivoivaan) toimintaan. Vaikuttaisi siltä, että "takaisin tuotavalla" työllisyyspoliittisella avustuksella/tuella olisi tarkoitus osin korvata hyvinvointialueiden järjestämistä vastuulle kuuluvan kuntouttavan työtoiminnan lakkauttamista nykymuodossaan ja vastata kohderyhmään kuuluneiden palvelutarpeeseen hanketoiminnalla.

Esityksen mukaan tuettavalla toiminnalla mahdollistettaisiin sellainen pitkäkestoinen tuki pitkäaikaistyöttömille, jota ei ole tarkoituksenmukaista sisällyttää nykyisiin työvoimapalveluihin tai työvoimaviranomaisen asiantuntijoiden työhön. Työhaun ja työllistymisen yleisiä edellytyksiä parantavaan toimintaan osallistuminen voisi rohkaista esityksen mukaan työnhakuun ja työelämässä toimimiseen. Säännöskohtaisten perustelujen mukaan toiminnalla tavoiteltaisiin työttömän tilanteen muuttumista tai selkeytymistä ainakin siten, että työnhakua voitaisiin tukea vahvemmin myös työmarkkinoille suuntaavilla palveluilla.

Esityksestä voi havaita, että sen ensisijaisena tavoitteena ei ole työttömän avoimille työmarkkinoille työllistyminen, vaan tarkoitus on pikemminkin estää työttömien syrjäytymistä, vahvistaa heidän itsetuntoaan, toimintakykyään, osallisuuttaan ja yleisiä sosiaalisia edellytyksiä työllistyä. Tällainen työvoimaviranomaisen tehtäviin suunniteltu laajennus on omiaan viemään kunnan työvoimaviranomaisen tehtäviä hyvinvointialueen järjestämisvastuun puolelle. *Hallituksen esitysluonnoksessa eduskunnalle laiksi sosiaalihuoltolain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi* (kohdat 4.2.1.4 sekä 4.2.2.3) todetaan, että kuntouttavan työtoiminnan asiakkaista noin 10 % oli STM:n toteuttaman kyselyn mukaan työkykyisiä tai työvoimapalvelukykyisiä. Lakiesityksen valmistelussa on arvioitu, että kuntouttavan työtoiminnan asiakkaista mainittu 10 % voisi siirtyä työvoimapalvelujen piiriin uuden palvelurakenteen myötä.

Vantaan kaupungin mukaan työllisyyspoliittista avustusta koskevassa hallituksen esitysluonnoksessa mainittu rahoitus 13 miljoonaa on riittämätön 45 työllisyysalueelle kohderyhmän suuruus huomioiden. Rahoituksen osalta on myös huomioitava, että työllisyyspoliittisen avustuksen toimintaprosessien rakentaminen edellyttää kunnissa merkittävää hallinnollista työpanosta, kuten avustusprosessin määrittämistä, EU:n yleisessä tietosuoja-asetuksessa tarkoitettujen tietosuojan vaikutustenarviointien ja valvonta-, ohjaus- ja raportointiprosessien luomista ja toteuttamista. Hallinnollista työtä aiheuttaisi myös välttämätön yhteistyö hyvinvointialueen kanssa, jotta vältettäisiin päällekkäisyydet palveluissa. Lisäksi hallinnollista työtä aiheuttaisi kaupunkitasoinen toimialarajat ylittävä koordinointi. Kaupungin yleisten avustusehtojen mukaan *”avustusta ei myönnetä samaan toimintaan, johon hakija on jo saanut tai saa avustusta Vantaan kaupungilta”*. Se tarkoittaisi myös kaupunkikulttuurin toimialalle, joka myöntää erilaisia avustuksia, lisätehtävää avustusten mahdollisten päällekkäisyyksien tarkistamisessa. Kaupunkikulttuurin toimiala on todennut, että työllisyyspoliittiseen tukeen liittyvät velvoitteet tukea saaville yhdistyksille vievät instrumenttia luonteeltaan pikemminkin ostopalvelun suuntaan, jolloin se eroaa kaupunkikulttuurin myöntämistä avustuksista yhdistysten ja kuntalaisten omaehtoiseen toimintaan, jolla ylläpidetään kansalaisyhteiskuntaa ja demokratiaa. Koska monen yhdistyksen tilanne on valtakunnallisten leikkausten takia vaikea, on lisäraha yhdistysten toimintaan kannatettava.

Kuten todettu, niin jo kumottuun *lakiin julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta (916/2012)* ja tarkemmin sen 12 luvun 10 §:ään sisältyi säännös työllisyyspoliittisesta avustuksesta ja työllisyysmäärärahojen käytöstä muuhun työllisyyden edistämiseen: *”toimintaan, jolla parannetaan työttömien työnhakijoiden työmarkkinavalmiuksia ja edistetään heidän*

työllistymistään, sekä muuhun työllisyyden edistämiseen”. Edellytyksistä myöntää työllisyyspoliittista avustusta säädettiin tarkemmin valtioneuvoston asetuksen (1073/2012) 14 luvussa.

Työllisyyspoliittisen avustusten silloisesta vaikuttavuudesta suoritettiin myös tutkimus: Ålander ym. (2022). *Syrjäytymisen ehkäisemistä ja tukea työllistymiseen, työllisyyspoliittisia avustuksia koskeva tutkimus. Työ ja elinkeinoministeriön julkaisuja 42/2022*. Tutkimuksen johtopäätöksissä todetaan, että työllistymisvaikutusten valossa työllisyyspoliittisilla (työ)avustuksilla aikaan saadut tulokset ovat melko vaatimattomat. Merkittävimmät tulokset työ-hankkeisiin osallistumisista liittyivät siihen, että hankkeet onnistuivat pitämään ihmiset osallisena yhteiskuntaan ehkäisten siirtymistä työelämän ulkopuolelle tai tuntemattomaan tilanteeseen. Hankkeiden asiakkaat saivat myös usein määrällisesti muita paljon enemmän ohjausta ja palvelua. Työ-hankkeiden todettiin täydentävän muuta palvelujärjestelmää.

Vantaan kaupungin mukaan käsillä olevan lakiesitysluonnoksen jatkokäsittelyssä tulisi huomioida tarkemmin mainitussa tutkimuksessa esiin nostetut haasteet esim. avustusten saajien raportoinnin toteuttamisessa, jolla koettiin olevan liityntä työhallinnon tietosuojasäännöksiin. Lisäksi asiakkaiden saaminen ja motivoiminen osallistumaan työllisyyspoliittisella avustuksella tuettuihin hankkeisiin osoittautui tutkimuksen mukaan välillä haastavaksi. Mikäli työ-toiminta määriteltäisiin jatkossa työttömyysturvalaissa työllistämistä edistäväksi palveluksi, johon osallistujalla olisi mahdollista saada kulukorvausta Kelalta/työttömyyskassasta, muodostaisi se osallistujalle tehokkaamman kannusteen. Tällä hetkellä kuntouttava työtoiminta on määritelty työllistämistä edistäväksi palveluksi (TTL 5 § 1 mom. 15k.).

Vantaan kaupungin mukaan lähtökohtana tulisi olla se, että hankkeen toteuttava järjestö tai yhdistys olisi EU:n yleisessä tietosuoja-asetuksessa tarkoitettu henkilötietojen käsittelijä, joka käsittelisi hankkeeseen osallistuvien asiakkaiden henkilötietoja rekisterinpitäjänä toimivan työvoimaviranomaisen lukuun. Tällöin ei tapahtuisi myöskään henkilötietojen luovutuksia rekisterinpitäjien välillä. Hankkeen toteuttavalle järjestölle/yhdistykselle tulisi määritellä KEHA:n toimesta oma rajoitettu toimintaympäristönsä työvoimahallinnon valtakunnalliseen asiakastietojärjestelmäkokonaisuuteen, jossa henkilötietojen käsittely tapahtuisi tietoturvallisesti.

Lainsäädäntö ei saa muodostaa estettä työvoimaviranomaisen mahdollisuudelle saada hankkeesta laajasti raportointitietoa mukaan lukien hankkeeseen osallistuvan henkilötiedot. On täysin kestävä ajatus, että asiakas ohjattaisiin hankkeeseen, jonka vaikuttavuudesta työvoimaviranomainen ei voisi saada halumaansa raportointitietoa ml. mitä asiakas on hankkeessa käytännössä tehnyt. Nyt ehdotetun järjestämislain 115 §:n lisäyksen jälkeen työvoimaviranomaisella olisi oikeus saada työllisyyspoliittisella tuella tuetun toiminnan toteuttajalta työvoimapalvelujen toimeenpanossa välttämättömät tiedot. Olisi suotavaa tarkentaa jatkovalmistelussa, että välttämättömiä tietoja työvoimaviranomaiselle ovat kaikki henkilöasiakasta koskevat tiedot, jotka liittyvät hänen osallistumiseensa hankkeeseen. Paras ratkaisu olisi kuitenkin selkeyttää omassa oikeussäännössään, että kyse olisi nimenomaan

työvoimaviranomaiselle rekisterinpitäjänä kuuluvista henkilötiedoista, joita typo-hanke käsittelee rekisterinpitäjän lukuun sen ohjeiden mukaisesti. Vantaan kaupunki kiinnittää laajemmin lainsäätäjän huomiota järjestämislain tietojen luovuttamista koskevien oikeussäännösten ongelmallisuuteen EU:n yleisen tietosuojasetuksen (GDPR) kannalta, koska tietojen luovutusta ei tapahdu GDPR:n logiikassa kuin eri rekisterinpitäjien välillä. Työvoimaviranomaisen ei tule antaa palveluntuottajalle tai tyko-hankkeen toteuttajalle mahdollisuutta määrittellä työttömien henkilötiedoille omia käsittelytarkoituksiaan eli olla rekisterinpitäjiä. Parhaiten työttömien henkilötietoja suojellaan, kun rekisterinpitäjinä ovat suoraan lain nojalla vain työvoimaviranomaiset, eivät palveluntuottajat tai tyko-hanketoimijat, eli vain työvoimaviranomaisen tulee määrittellä henkilötietojen käsittelyn tarkoitukset ostamansa työvoimapalvelun tai haettavaksi laittamansa tyko-hankeavustuksen osalta.

Kohdennetut kysymykset

1. Näkemyksenne tuen tarkoituksesta ja tuettavan toiminnan kohderyhmästä?

Vantaan kaupungin lausunto:

Tuen tarkoitus ilmenee ehdotetun uuden järjestämislain 108 §:n 1 momentista: *”tukea toimintaan, jolla parannetaan pitkään työttömänä olleiden työttömien työnhaun ja työllistymisen yleisiä edellytyksiä”*. Säännöskohtaisten perustelujen mukaan kyse olisi työllistymisen yleisiä edellytyksiä parantavasta toiminnasta. Toiminnalla tavoiteltaisiin työttömän tilanteen muuttumista tai selkeytymistä ainakin siten, että työnhakua voitaisiin tukea vahvemmin myös työmarkkinoille suuntaavilla palveluilla.

Vantaan kaupungin mukaan aiemmat kokemukset typo-hankkeista osoittavat, että niillä on onnistuttu estämään pitkäaikaistyöttömien syrjäytymistä, mutta työllistymisvaikutukset avoimille työmarkkinoille ovat olleet vaatimattomia. Vantaan kaupungin mukaan työllisyyspoliittisen tuki edellyttäisi samassa yhteydessä myös työttömyysturvan ns. ”kannustavan” rahoitusmallin uudistamista. Koska typo-hankkeilla ei ensisijaisesti edistettäisi työllistymistä avoimille työmarkkinoille, vaan ehkäistäisiin syrjäytymistä, tulisi työttömyysturvan rahoituksen kuulua kokonaisuudessaan valtiolle. Näin työttömien ohjaaminen tällaiseen pitkäkestoisemman tuen (aktivoivaan) hankepalveluun olisi kuntatalouden kannalta mahdollista. On myös huomioitava, että ehdotettu tuki on omiaan hämärtämään kunnan työvoimaviranomaisen ja hyvinvointialueen järjestämisvastuun rajoja. Nyt työvoimaviranomaiselle ollaan säätämässä lopulta sosiaalipalvelun kaltaista tehtävää. Perustuslakivaliokunta on kunnallista itsehallintoa koskevassa lausuntokäytännössään korostanut, että tehtävistä säädettäessä on huolehdittava rahoitusperiaatteen mukaisesti kuntien tosiasiallisista edellytyksistä suoriutua velvoitteistaan.

Tuettavan toiminnan kohderyhmäksi on mainitussa järjestämislain 108 §:ssä määritelty *”pitkään työttömänä olleet työttömät”*. Säännöskohtaisten perustelujen mukaan pitkään työttömänä olleilla tarkoitettaisiin vähintään 12 kuukautta viimeisen 14 kuukauden aikana työttömänä työnhakijoina olleita henkilöitä. Toimintaan ohjaamisen edellytyksenä ei

kuitenkaan olisi tiukasti mainittu aikaraja, vaan työvoimaviranomainen voisi ohjata toimintaan myös vähemmän aikaa työttömänä työnhakijoina olleita, muuten heikommassa työmarkkina asemassa olevia.

Vantaan kaupungin mukaan edellä mainittu tarkoittaisi, että pitkään työttömänä olleella tarkoitettaisiin myös vähemmän kuin 12 kuukautta työttömänä olleita, kun henkilö on muuten heikommassa työmarkkina asemassa. Lainsäädännön selvyuden varmistamiseksi olisi järjestämislain 108 §:ään tarpeen sisällyttää siksi erillinen toinen momentti, jossa säädettäisiin muuten heikommassa työmarkkina asemassa olevista työttömistä.

Säännöskohtaisissa perusteluissa olisi hyvä myös tarkentaa, ettei pitkään työttömällä olleella olisi subjektiivista oikeutta typo-hankkeen toteuttamaan toimintaan.

2. Näkemyksenne tuen kohdentamisesta yhdistyksille ja säätiöille (108 §)?

Vantaan kaupungin lausunto:

Yhdistyksillä ja säätiöillä on tärkeää erityisosaamista heikommassa asemassa olevien henkilöryhmien kanssa työskentelystä ja heidän auttamisestaan, joten ne pystyvät vastaamaan osaamisensa puolesta typo-hanketoiminnan toteuttamisesta. Yhdistykset ja säätiöt olivat myös merkittävässä määrin toteuttamassa typo-hankkeita aiemman lainsäädännön aikana (*Lähde: Ålander ym. (2022). Syrjäytymisen ehkäisemistä ja tukea työllistymiseen, työllisyyspoliittisia avustuksia koskeva tutkimus. Työ ja elinkeinoministeriön julkaisu 42/2022., s. 18*). Suurimpana toteuttajana oli silloin SPR (eri piirit ja Kontti-kierrätystavaratalot).

Toisaalta yhdistyksillä ja säätiöllä tulisi olla jatkossa kyvykkyyttä myös uudenlaiseen ajatteluun ja toteutukseen, jotta typo-hankkeet voisivat olla tulevaisuudessa aiempaa vaikuttavampia työllistäjiä avoimille työmarkkinoille. Tärkeään asemaan nousee kyky operoida rajapinnoilla (mm. työnantajat) ja asiakkaiden voimakkaampi ”eteenpäin buustaaminen”. Ålanderin ym. tutkimuksessa tuotiin esiin (s. 91) eräänä silloisena ei-toivottavana ilmiönä, että hankerahoitusta haettiin enemmän henkilöstökulujen kattamiseksi kuin aitojen ratkaisujen hakemiseksi työttömille työnhakijoille.

3. Näkemyksenne tuen hakijaa/saajaa koskevista edellytyksistä (109 §)?

Vantaan kaupungin lausunto:

Tuen saajana olevaan yhdistykseen ja säätiöön kohdistuu korostunut luotettavuusvaatimus, koska tyko-hankkeen kohderyhmänä ovat muita haavoittuvammassa asemassa olevat pitkäaikaistyöttömät. On siten perusteltua edellyttää ehdotetun järjestämislain 109 §:n 1 momentin mukaisesti, että tuen saajan toiminnan tulisi olla jatkunut vähintään vuoden ennen tuen hakemista, jotta työvoimaviranomainen pystyy arvioimaan yhdistyksen tai säätiön edellytykset toiminnan toteuttamiseen.

Vantaan kaupunki kiinnittää kuitenkin huomiota ehdotetun järjestämislain 109 §:n toisessa momentissa mainittuun ”erityisen painasta syystä” edellytykseen, jonka sisältöä ei määritelty lainkaan säännöskohtaisissa perusteluissa. Mitä toisessa momentissa säädetty tarkoittaa työvoimaviranomaisen käytännön ratkaisutoiminnassa, ja milloin voisi olla käsillä erityisen painava syy? Näitä seikkoja ei esityksessä avata lainkaan. Tämä tulee jatkovalmistelussa korjata. Mikäli työvoimaviranomaisen tulee pyytää toisessa momentissa mainituista seikoista (rikostuomiot, seuraamusmaksut) hakijalta selvitystä, tulee tämä huomioida jatkovalmistelussa myös järjestämislain tietosuojasäännöksissä käsiteltävien tietojen osalta.

Järjestämislain ehdotettu 109 § 2 momentti:

”Tukea voidaan myöntää vain erityisen painavasta syystä, jos:

- 1) tuen hakija tai tämän rikoslain (39/1889) 47 luvun 8 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettu edustaja on lainvoimaisella tuomiolla tuomittu rangaistukseen mainitun lain 47 luvun 6 a §:ssä tarkoitettusta rikoksesta tuen myöntövuonna tai sitä edeltäneiden kahden vuoden aikana;
- 2) tuen hakija tai tämän rikoslain 47 luvun 8 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettu edustaja on lainvoimaisella tuomiolla tuomittu rangaistukseen ulkomaalaislain (301/2004) 186 §:ssä tarkoitettusta rikoksesta tuen myöntövuonna tai sitä edeltäneiden kahden vuoden aikana; tai
- 3) tuen hakijalle on lainvoimaisella päätöksellä määrätty työsopimuslain (55/2001) 11 a luvun 3 §:ssä tarkoitettu seuraamusmaksu tuen myöntövuonna tai sitä edeltäneiden kahden vuoden aikana”

Lisäksi järjestämissä olisi tarpeen tuoda selkeästi esiin, että mitään tukia ei voida myöskään myöntää EU:n tai YK:n pakotelistoilla oleville tahoille. Todettakoon, että rikoslain 46 luvussa on kriminalisoitu erilaisia pakoterikoksia mm. säätämällä rikostunnusmerkistössä: ”*asettamalla varoja tai taloudellisia resursseja nimetyn luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön saataville tai hyödynnettäviksi taikka laiminlyömällä jädädyttää sellaiset*”.

4. Näkemyksenne tuettavan toiminnan rajoituksista (110 §)?

Vantaan kaupungin lausunto:

Ehdotetun järjestämislain 110 §:n mukaan tukea ei myönnettäisi eikä sitä saisi käyttää: 1) taloudelliseen toimintaan; 2) julkisiin työvoimapalveluihin; 3) muihin sellaisiin palveluihin, jotka kunta on lain mukaan velvollinen järjestämään; 4) toimintaan, johon on päällekkäinen rahoitus; 5) investointeihin ja irtaimen käyttöomaisuuden hankintamenoihin; 6) kehittämistoimintaan.

Vantaan kaupunki toteaa, että rajoitukset vastaavat osin aiemman lain mukaista käytäntöä. Kumotun VNA 1073/2012 42 §:n mukaan avustusta ei myönnetty eikä sitä saanut käyttää:1)

elinkeinotoimintaan liittyviin kustannuksiin; 2) julkisina työvoima- ja yrityspalveluina tuotettaviin palveluihin; 3) sellaisten palvelujen tuottamiseen tai hankkimiseen, jotka kunta tai kuntayhtymä on lain mukaan velvollinen järjestämään; 4) investointeihin ja irtaimen käyttöomaisuuden hankintamenoihin; 5) vuokratukustannuksiin.

Vantaan kaupungin mukaan säännöskohtaisissa perusteluissa tulisi täsmentää, että tyko-hankkeiden tuottama toiminta voisi sisältää julkisten työvoimapalveluiden kaltaisia elementtejä esimerkiksi valmennusten osalta. Ehdotetun järjestämislain 110 §:n rajoitukset tulisivat lisäämään poikkihallinnollista työtä kaupungin eri toimialojen myöntäessä yhdistyksille ja järjestöille avustuksia. Lisäksi yhdistykset tulevat todennäköisesti punnitsemaan tarkoin, mitä avustusta tai tukea niiden on järkevintä hakea.

5. Näkemyksenne esityksessä kuvatussa tuettavasta toiminnasta? Onko tuettavaa toimintaa kuvattu riittävästi?

Vantaan kaupungin lausunto:

On lähtökohtaisesti hyvä, että kunnilla annettaisiin mahdollisuus lain riittävän väljällä muotoilulla harjoittaa työllisyyspolitiikkaa ja räätälöidä alueen tarpeisiin parhaiten sopivat tyko-hankesissällöt.

Käsillä oleva HE-luonnos yhdessä HE-luonnoksen esitykseksi eduskunnalle laiksi sosiaalihuoltolain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi synnyttää kuitenkin varteen otettavan mahdollisuuden, että ilman yhteistyössä tapahtuvaa suunnittelua ja työnjakoa, kunnan työvoimaviranomaiset ja hyvinvointialueet tekisivät jatkossa osin päällekkäistä työtä. Lisäksi työvoimaviranomaisen toiminta saattaisi laajentua sosiaalipalveluiden puolelle, jonka tarkoituksenmukaisuus on kyseenalaista järjestämisvastuiden näkökulmasta.

6. Näkemyksenne tuen määrää ja kestoja koskevista ehdotuksista (111 §)?

Vantaan kaupungin lausunto:

Vantaan kaupunki kannattaa ehdotettua muotoilua, jossa tuen määrä olisi harkinnanvarainen ja enintään 100 prosenttia tuella katettavista kustannuksista ja voisi vaihdella hankekohtaisesti.

Kuitenkin työllisyyspoliittisiin tukiin esitetty määräraha työvoimaviranomaisille on riittämätön kohderyhmän suuruus ja palvelutarve huomioon ottaen.

7. Näkemyksenne työttömyysturvaa koskevista ehdotuksista?

Vantaan kaupungin lausunto:

Vantaan kaupunki kannattaa työttömyysturvalakiin ehdotettuja muutoksia pääosin, kuten toimintaan osallistumisen lähtökohtaista velvoittavuutta ja sitä, että toimintaan osallistumisella voisi täyttää työssäolovelvoitetta työttömyysturvaoikeuden palauttamiseksi. On kuitenkin todettava, että työvoimaviranomaisen hallinnollista työtä (ja kustannuksia)

lisäisi se, että osallistuminen olisi velvoittavaa vain, jos työnhakijalle olisi myönnetty työvoimaviranomaisen harkintaan perustuvaa kulukorvausta (järjestämislaki 103 § 3 mom.). Määrittelemällä työttömyysturvalaissa tyko-hanketoiminta ns. työllistymistä edistäväksi palveluksi (TTL 5 § 1 mom. 15k), kuten kuntouttava työtoiminta tällä hetkellä on, ja johon osallistumiseen Kela tai työttömyyskassa myöntäisi työttömälle kulukorvausta (järjestämislaki 103 § 2 mom.), tulisi tyko-hanketoimintaan osallistumisesta nyt esitettyä houkuttelevampaa työttömille.

Työttömyysturvan ns. ”kannustava rahoitusmalli” tulisi uudistaa, koska se on osoittautunut kunnille kohtuuttomaksi.

8. Näkemyksenne esitysluonnoksessa olevista vaikutusarvioista?

Vantaan kaupungin lausunto:

Käsillä olevan HE-luonnoksen sekä samaan aikaan vireillä olevan *HE-luonnoksen eduskunnalle laiksi sosiaalihuoltolain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi* aiheuttamat yhteisvaikutukset työvoimaviranomaisiin sekä työvoimaviranomaisen ja hyvinvointialueiden asiakkaisiin on välttämätöntä arvioida vielä uudestaan.

Lisäksi tulisi arvioida esitysten tietosuoja-vaikutukset, vaikutukset asiakkaiden yhdenvertaisuuteen sekä arvioida tarkemmin, onko ehdotettu työllisyyspoliittinen avustus lopulta yhteensopiva kunnan järjestämisvastuun kanssa.

9. Mitä muuta haluatte lausua esityksestä?

Vantaan kaupungin lausunto:

Jatkovalmistelussa on erityisen tärkeää yhdistää käsillä oleva esitys sekä *esitysluonnos eduskunnalle laiksi sosiaalihuoltolain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi* yhdeksi kokonaisuudeksi ja arvioida lakiesitysten vaikutuksia yhtenä kokonaisuutena. Arvioinnissa tulee myös peilata tarkemmin niitä havaintoja, joita on esitetty työllisyyspoliittisia avustuksia koskevassa tutkimuksessa: *Ålander ym. (2022). Syrjäytymisen ehkäisemistä ja tukea työllistymiseen, työllisyyspoliittisia avustuksia koskeva tutkimus. Työ ja elinkeinoministeriön julkaisuja 42/2022.*



8 §

Vantaan työllisyyttä edistävien periaatteiden voimassaolon jatkaminen / ST-V

VD/2719/00.01.01.01/2025

MN/ST-V/SE

Vantaan kaupungin hallintosäännön 8 luvun 6§:n 1 kohdan mukaan kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto, jollei toisin erikseen säädetä tai määrätä valmistelee kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi työllisyydenhoidon periaatteet sekä seuraa niiden toteuttamista. Työllisyyden edistämisen periaatteet viittaavat niihin perusajatuksiin, jotka ohjaavat työllisyyden edistämistä ja tukemista Vantaalla. Näillä periaatteilla pyritään varmistamaan, että työllisyyden edistäminen on tehokasta, jotta työnhakijat ja työnantajat saavat tarvitsemansa tuen työllistymiseen.

1.1.2025 voimaan tulleen lainsäädännön mukaisesti kunnille on siirtynyt vastuu työllisyyden edistämisestä (laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 23.3.2023/380). Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) 5 § määrittää julkisissa työvoimapalveluissa on noudatettava tasapuolisuutta ja puolueettomuutta palveluiden järjestämisessä. Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisessä, tuottamisessa, kehittämisessä ja palveluista tiedotettaessa sekä niihin ohjattaessa on edistettävä yhdenvertaisuuden toteutumista sekä naisten ja miesten välistä tasa-arvoa työmarkkinoilla. Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisessä on huolehdittava erityisesti myös heikossa työmarkkina-asemassa olevien työllistymisen edistämisestä.

Vantaan työllisyyttä edistävien periaatteiden valmistelussa vuodelle 2025 on huomioitu laki työvoimapalveluiden järjestämisestä, Valtioneuvosto vahvistamat valtakunnalliset tavoitteet työllisyysalueille, Vantaan työllisyysalueen ominaispiirteet ja työllisyystilanne. Työmarkkinat ovat poikkeuksellisen pitkässä laskusuhdanteessa ja tässä tilanteessa onkin tarpeellista tarkastella periaatteita vuosittain. Kuntavaalit pidetään keväällä 2025 ja vuonna 2026 alkaa uusi strategiakausi, joka ohjaa suoraan myös kaupungin työllisyyden edistämistä. Kaupungin strategia asettaa tavoitteet ja mittarit työllisyyden edistämiseksi Vantaalla.

Valtioneuvosto on vahvistanut 19.12.2024 ensimmäiset työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain mukaiset työllisyyden edistämisen valtakunnalliset tavoitteet. Tavoitteet luovat strategisen suunnan työvoimapalvelujen kehittämiselle hallituskauden aikana ja tukevat työllisyyden edistämistä koko maassa. Työ- ja elinkeinoministeriö seuraa ja arvioi tavoitteiden toteutumista vuosittain sekä valtakunnallisesti että työllisyysalueittain. Tavoitteiden toteutumista seurataan KEHA-keskuksen laatimilla laadullisilla ja määrällisillä mittareilla.

Työllisyyden edistämisen valtakunnalliset tavoitteet on muodostettu viiden työllisyyden edistämisen teeman ympärille. Teemat ovat yhdenvertaiset palvelut, työllistymisen tukeminen, julkisen talouden kestävyys, kohtaanto sekä yhteistyö ja verkostot. Kullekin teemalle on määritetty strategisen tason tavoite, joka määrittää työllisyyden edistämisen suuntaviivoja siten, että varsinaiset keinot ja toimenpiteet jäävät työvoimaviranomaisten päätettäväksi.

Valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset tavoitteet työllisyysalueille vuosille 2025–2027:

- Taataan yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset palvelut kaikille asiakkaille molemmilla kansalliskielillä
- Nostetaan matalan työllisyysasteen asiakasryhmien työllisyyttä
- Tuetaan työnhakijan nopeaa työllistymistä vaikuttavilla ja etuusmenoja vähentävillä palveluilla
- Tuetaan ammatillista, alueellista ja kansainvälistä liikkuvuutta työvoimapula-aloille



- Vahvistetaan alueen elinvoimaa yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa

Vantaan työllisyysalueella on useita erityispiirteitä;

Monipuolinen elinkeinorakenne: Vantaalla on vahva teollisuus- ja logistiikkasektori, mutta myös palvelu- alat ja teknologia ovat merkittäviä työllistäjiä. Vantaalla ja Espoossa eniten työpaikkoja oli kaupan alalla, kun muissa suurissa kaupungeissa suurin työllistäjä oli terveys- ja sosiaalipalvelut. Kuudesta suurimmasta kaupungista Vantaa oli ainoa, jossa kolmen isoimman toimialan joukossa oli kuljetus ja varastointi sekä hallinto- ja tukipalvelutoiminta, mutta siellä ei ollut terveys- ja sosiaalipalvelut.

Kansainvälisyys: Vantaa on kansainvälinen kaupunki, jossa on paljon ulkomaalaisia yrityksiä ja työntekijöitä. Tämä näkyy myös työmarkkinoilla, joissa on tarjolla monikielisiä palveluja ja tukea kansainvälisille työnhakijoille. Joka neljäs Vantaan työllisestä on ulkomaalaistaustainen.

Hyvät liikenneyhteydet: Vantaa sijaitsee keskeisellä paikalla pääkaupunkiseudulla, ja Vantaalla onkin erinomaiset liikenneyhteydet, mukaan lukien Helsinki-Vantaan lentoasema, joka on tärkeä solmukohta sekä kotimaisille että kansainvälisille yhteyksille.

Kaupungin työmarkkinatilannetta leimaa korkea työttömyysaste 14,2 prosenttia, joka on Uudenmaan korkein maaliskuussa 2026. Työttömyys on korkeaa erityisesti nuorten alta 30-vuotiailla 4 514 asiakasta ja vieraskielisten työnhakijoiden keskuudessa 9 060 asiakasta. Kun työttömistä hieman yli 20 prosenttia oli pitkäaikaistyöttömiä koronaa edeltävinä aikoina, niin maaliskuussa 2026 on kaikista Vantaan työttömistä peräti 41,5 prosenttia pitkäaikaistyöttömiä 8 212 asiakasta.

Vantaan avoimien työpaikkojen määrä on laskenut ennätyksellisen alas. Vuonna 2026 maaliskuussa oli 840 avointa työpaikkaa, on lasku huomattava vuoden takaiseen 1 469 avoimeen työpaikkaan.

Vantaan työllisyysalueen ominaispiirteiden ja työllisyystilanteen tuomiin haasteisiin pyritään vastaamaan Vantaan työllisyyttä edistävillä periaatteilla strategiakaudella 2026-2029;

- Työnantajalähtöinen työnvälitys on ydinpalvelu kaikissa palveluissa
- Taataan yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset palvelut kaikille asiakkaille
- Osaamisen kehittämiseen pyritään kaikessa toiminnassa
- Taloudellinen kestävyys ohjaa koko palvelutuotantoa
- Yhteistyö ja verkostot auttavat luomaan kokonaisvaltaisia ratkaisuja työllisyyden edistämiseksi

Elinvoima ja työllisyysjaosto 16.4.2025 § 7

Työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden johtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle,

- a) hyväksyttäväksi liitteen mukaiset Vantaan kaupungin työllisyyden edistämisen periaatteet vuodelle 2025, ja
- b) todettavaksi, että Vantaan kaupungin uuden strategian valmistuttua tuodaan kaupunginvaltuustolle päätettäväksi sisällöltään laajempi työllisyyden hoidon periaatteet sisältävä kokonaisuus vuoden 2025 loppuun mennessä.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana esittelijä muutti päätösesityksen kuulumaan seuraavasti:



Päätetään esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle,

- a) hyväksyttäväksi liitteen mukaiset Vantaan kaupungin työllisyyden edistämisen periaatteet vuodelle 2025, ja
- b) todettavaksi, että Vantaan kaupungin uuden strategian valmistuttua tuodaan kaupunginvaltuustolle päätettäväksi sisällöltään laajempi työllisyyden hoidon periaatteet sisältävä kokonaisuus vuoden 2025 loppuun mennessä.

Päätös:

Hyväksyttiin muutettu esitys

Työllisyyden periaatteiden päivittämisen tarvetta päätettiin tarkastella elinvoima ja työllisyysjaostossa 16.4.2025 § 7 Vantaan kaupungin uuden strategian valmistuttua samalla kun kaupunginvaltuustolle tuodaan päätettäväksi sisällöltään laajempi työllisyyden hoidon periaatteet sisältävä kokonaisuus.

Vantaan ensimmäisen työllisyysohjelman valmistelu käynnistyi alkukesästä 2025 valtuustosopimuksen mukaisesti työllisyyden laajan toimenpideohjelman valmisteluna. Työtä yhtenäistettiin ja yhteensovitettiin Vantaan kaupunkistrategian kanssa ja sitä valmisteltiin syksystä 2025 lähtien Vantaan työllisyysohjelmalla. Varsinainen työllisyysohjelma kytkeytyi lopulta osaksi kaupunkistrategian mukaista elinvoima- ja työllisyysohjelmaa.

Työllisyysohjelmaa on laadittu laajassa osallistavassa yhteistyössä kaupungin sisällä. Laadintaa varten on organisoitu kaupungin eri yksiköistä koostettu yhteistyöryhmä. Tähän on kuulunut konsernijohtoon, elinvoimapalveluiden, kasvatuksen ja opetuksen, kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin, kaupunkiympäristön sekä hyvinvointialueen edustajia. Yhteistyöryhmä kokoontui yhteensä seitsemän kertaa aikavälillä 08/2025-2/2026.

Yhteistyöryhmään ovat kuuluneet konsernijohto ja elinvoiman toimialalta yhteistyöryhmän puheenjohtaja työllisyyden ja kotoutumisen palvelualueen johtaja Susanna Taipale-Vuorinen, työllisyyspäällikkö Marjo Nurminen, kansainvälisten asiakkaiden palvelupäällikkö Suvi Lindén, työllisyyden ja kotoutumisen palvelualueen juristi Janne Riipinen ja elinkeinojohtaja Kimmo Viljamaa. Kasvatuksen ja opetuksen toimialalta yhteistyöryhmään on kuulunut toisen asteen koulutuksen johtaja Ari Ranki ja Varian rehtori Pekka Tauriainen. Kaupunkikulttuuri ja hyvinvointi toimialalta yhteistyöryhmään on kuulunut elinikäisen oppimisen johtaja Anne Raasakka ja nuoriso- ja yhteisöpalvelujohtaja Hanna Hänninen. Kaupunkiympäristön toimialalta yhteistyöryhmään on kuulunut talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti. Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelta yhteistyöryhmään on kuulunut palvelualuejohtaja Hanne Niemi. Yhteistyöryhmän sihteerinä on toiminut työllisyyspalveluiden suunnittelija Riina Luokkanen.

Kaupunkistrategian toimeenpanon tueksi on valmisteltu kuutta muutosohjelmaa, joista elinvoima- ja työllisyysohjelma vastaa Vantaan keskeisiin haasteisiin ja mahdollisuuksiin tilanteessa, jossa kaupungin taloudellinen kestävyys, työllisyys ja kilpailukyky, veto- ja pitovoima ratkaistaan yhä vahvemmin paikallisesti.

Keskeisessä roolissa menestymisessä ovat koulutuksen ja osaamisen kyky vastata työelämän muutoksiin, työn ja osaamisen kohtaaminen sekä investointien sijoittuminen. Elinvoiman edellytykset kytkeytyvät yhä vahvemmin kaupunkikokemukseen, yritystoiminnan toimintaympäristöön ja sen ennakoitavuuteen. Ohjelma kokoaa nämä näkökulmat yhdeksi kaupunkitasoiseksi kokonaisuudeksi ja toimii strategian keskeisenä toimeenpanovälineenä.



Ohjelma sisältää elinvoiman ja työllisyyden edistämisen näkökulmasta relevantit poikkihallinnolliset muutokset ja toimenpiteet, joilla linjaorganisaatiossa sekä verkostoissa tehtävän työn vaikuttavuutta voidaan parantaa. Ohjelma ei sisällä kaikkea toimialoilla tehtävää työtä strategiakauden tavoitteiden eteen, vaan keskittyy muutosta vaativiin tavoitteisiin ja toimenpiteisiin.

Työllisyyden edistämisen periaatteille ei ole todettu päivittämistarvetta työllisyysohjelman valmistelun yhteydessä ja periaatteiden voimassaolon jatkaminen koko strategiakaudelle 2026-2029 on perusteltua, jotta voimassaoloaika on samanmittainen kuin elinvoima- ja työllisyysohjelmalla.

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 17.6.2026 § 8

Työllisyys- ja kotoutumispalveluiden johtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle päätettäväksi 23.3.2025 hyväksytyjen työllisyyden edistämisen periaatteiden voimassaolon jatkamista strategiakaudelle 2026–2029.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana työllisyys- ja kotoutumispalveluiden johtaja muutti esitystään seuraavasti: Päätetään esittää kaupunginhallitukselle *ja edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi* 23.3.2025 hyväksytyjen työllisyyden edistämisen periaatteiden voimassaolon jatkamista strategiakaudelle 2026–2029.

Päätös:

Hyväksyttiin muutettu esitys

Liitteet:

- Työllisyyden edistämisen periaatteet vuodelle 2025

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu, esitys kaupunginhallitukselle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot: Työllisyyspäällikkö Marjo Nurminen, 043 825 3315,
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

TYÖLLISYYDEN EDISTÄMISEN PERIAATTEET VUODELLE 2025

VD/2719/00.01.01.01/2025



**Vantaa
Vanda**

SISÄLLYSLUETTELO

JOHDANTO.....	3
TYÖVOIMAPALVELUIDEN JÄRJESTÄMISESTÄ ANNETUN LAIN VAATIMUKSET TYÖVOIMAVIRANOMAISELLE.....	4
VANTAAN KAUPUNGIN STRATEGISET TAVOITTEET	5
VANTAAN VÄESTÖENNUSTE JA TYÖVOIMAPOHJA.....	6
VALTIONEUVOSTON VAHVISTAMAT VALTAKUNNALLISET TAVOITTEET TYÖLLISYYSALUEILLE VUOSILLE 2025–2027	7
VANTAAN TYÖLLISYYSALUEEN ERITYISPIIRTEET	8
VANTAAN TYÖLLISYYTTÄ EDISTÄVIEN PERIAATTEET VUONNA 2025.....	9
Työnantajälähtöinen työnvälitys on ydinpalvelu kaikissa palveluissa.....	9
Yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset palvelut	10
Osaamisen kehittäminen	11
Taloudellinen kestävyys	11
Yhteistyö ja verkostot	12
Työllisyyden edistämisen periaatteiden seuranta	12

JOHDANTO

Työllisyyden edistäminen on yhteiskuntamme keskeinen tavoite, joka vaatii perusteellista suunnittelua, tehokasta toteutusta ja jatkuvaa arviointia. Työllisyys on elintärkeä tekijä taloudellisen kasvun, sosiaalisen hyvinvoinnin ja yhteiskunnallisen vakauden kannalta. Työllisyys vähentää köyhyyttä ja eriarvoisuutta, ja edistää yksilön hyvinvointia sekä yhteisön yhteenkuuluvuutta.

Asiakirja esittelee Vantaan kaupungin työllisyyden edistämisen periaatteet vuodelle 2025, joiden tavoitteena on rakentaa elinvoimasta Vantaata. Työllisyyden edistämisen periaatteet viittaavat niihin perusajatuksiin, jotka ohjaavat työllisyyden edistämistä ja tukemista Vantaalla. Näillä periaatteilla pyritään varmistamaan, että työllisyyden edistäminen on tehokasta, jotta työnhakijat ja työnantajat saavat tarvitsemansa tuen työllistymiseen.

Vantaan kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto valmistelee kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi työllisyydenhoidon periaatteet sekä seuraa niiden toteuttamista.

1.1.2025 voimaan tulleen lainsäädännön mukaisesti kunnille on siirtynyt vastuu työllisyyden edistämisestä (laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 23.3.2023/380).

Vantaan työllisyyttä edistävien periaatteiden valmistelussa vuodelle 2025 on huomioitu laki työvoimapalveluiden järjestämisestä, Vantaan kaupunkistrategia 2022–2025, Valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset tavoitteet työllisyysalueille ja Vantaan kaupungin työvoimapalveluiden järjestämissuunnitelma (kaupunginvaltuusto 9.10.23 §10), jossa kuvataan toteutettava työllisyys-, elinkeino- ja kotoutumispalveluiden palvelurakenne ja tuotantotavat mukaan lukien uudistukseen tarvittavat henkilöstö- ja muut resurssit.

Vantaan työllisyysalueen ominaispiirteet ja työllisyystilanne. Työmarkkinat ovat poikkeuksellisen pitkässä laskusuhdanteessa ja tässä tilanteessa onkin tarpeellista tarkastella periaatteita vuosittain. Kuntavaalit pidetään keväällä 2025 ja vuonna 2026 alkaa uusi strategiakausi, joka ohjaa suoraan myös kaupungin työllisyyden edistämistä. Kaupunginstrategia asettaa tarkemmat tavoitteet ja mittarit työllisyyden edistämiseksi Vantaalla.

TYÖVOIMAPALVELUIDEN JÄRJESTÄMISESTÄ ANNETUN LAIN VAATIMUKSET TYÖVOIMAVIRANOMAISELLE

1.1.2025 voimaan tulleen lainsäädännön mukaisesti kunnille on siirtynyt vastuu työllisyyden edistämisestä (laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 23.3.2023/380). Työvoimapalveluiden järjestämislaissa on määritelty yleiset reunaehdot ja periaatteet, jotka määrittävät työvoimaviranomaisen toimintaa ja ohjaavat sen ratkaisuja. Julkisilla työvoimapalveluilla tulee turvata osaavan työvoiman saatavuutta ja työtä hakevien mahdollisuuksia saada työtä sekä edistää uuden yritystoiminnan syntymistä, yritysten toimintaedellytyksiä ja työelämän laatua (1 §).

Työvoimapalveluiden järjestämisen on perustuttava elinkeinoelämän ja työmarkkinoiden tarpeisiin, muutosten ennakkointiin sekä asiakkaiden palvelutarpeeseen. Työvoimapalvelut on suunniteltava ja toteutettava sisällöltään, laadultaan ja laajuudeltaan sellaisina kuin asiakkaiden palvelutarve edellyttää. Asiakkaille on tarjottavia palveluja, jotka parhaiten turvaavat osaavan työvoiman saatavuutta ja edistävät henkilöasiakkaan työllistymistä avoimille työmarkkinoille sekä edistävät yritystoiminnan aloittamista. Edellä mainittuja palveluja tulee tarjota asiakkaille omatoimisesti käytettävänä palveluina sekä henkilökohtaisena palveluna. Asiakkaan arvioidun palvelutarpeen tulee määrittää hänen asiointitapaansa ja yhteydenpitoaan työvoimaviranomaisen kanssa (4 §).

Työvoimapalveluiden järjestämisessä ja tarjoamisessa on noudatettava työvoimapalveluiden järjestämislain 5 §:ssä määriteltyjä periaatteita, joihin kuuluu vaatimus tasapuolisuudesta ja puolueettomuudesta. Yhdenvertaisuuden toteutumista sekä naisten ja miesten välistä tasa-arvoa työmarkkinoilla on edistettävä julkisten työvoimapalveluiden järjestämisessä, tuottamisessa, kehittämisessä sekä palveluista tiedottamisessa ja niihin ohjaamisessa. Lain esitöiden mukaan säännös pitää sisällään syrjinnän kiellon ja velvollisuuden aktiivisesti edistää tosiasiallisen yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon toteutumista.

Työvoimaviranomaiselta edellytetään valmiutta tehdä yhteistyötä muun palvelunjärjestäjän kanssa palveluiden yhteensovittamiseksi, mikäli asiakkaan palvelutarve edellyttää muita kuin työvoimaviranomaisen itsensä järjestämiä

palveluja (8 §). Lisäksi työvoimaviranomaisten tulee tehdä julkisten työvoimapalvelujen toimeenpanossa, suunnittelussa ja kehittämisessä yhteistyötä keskenään sekä KEHA-keskuksen, hyvinvointialueiden, Kansaneläkelaitoksen ja muiden viranomaisten, koulutuksen järjestäjien, työelämän järjestöjen ja muiden sidosryhmien kanssa (9 §).

Talousvaliokunta on todennut lausunnossaan (TaVL 61/2022 vp, s. 4), että uudistuksessa on keskityttävä hallintorakenteiden sijaan asiakkaiden palveluiden parantamiseen. Asiakasnäkökulman vahvistaminen edellyttää työvoimaviranomaiselta uudistuksen toimeenpanossa kykyä monipuoliseen kumppanuusajatteluun. Lain esitöiden mukaan olennaista on, että työvoimaviranomaiset tekevät laajasti yhteistyötä eri sidosryhmien kanssa (HE 207/2022 vp, s. 254).

VANTAAN KAUPUNGIN STRATEGISET TAVOITTEET

TE24-uudistusta ohjasi ja 1.1.2025 alkaen Vantaan työllisyyspalveluita ohjaavat Vantaan strategiset tavoitteet, jotka keskittyvät osaamisen ja työllisyyden vahvistamiseen, elinvoiman ja hyvinvoinnin edistämiseen, sekä tiiviimpään yhteistyöhön eri toimijoiden välillä. Vantaan työllisyyden edistämisen periaatteet 2025 pohjaavat vuonna 2022 kaupunginvaltuuston hyväksymiin strategiaan.

Työikäisen väestön koulutustason nostaminen osaavan työvoiman saatavuuden turvaamiseksi on strategian läpileikkaava teema. Työllisyyspalveluissa rakennetaan asiakaslähtöinen työllistämisen malli, jossa yhdistyvät työllisyyspalvelujen, oppilaitosten ja tukipalvelujen prosessit asiakasta tukevaksi toiminnaksi. Vantaa panostaa pitkien työttömyysjaksojen katkaisemiseen ja pitkäaikaistyöttömien aktiiviseen työllistämiseen, erityisesti nuorten ja vieraskielisten työllistymiseen.

Strategiassa todetaan, että pääkaupunkiseudun kasvua tuetaan työ- ja elinkeinoministeriön ja pääkaupunkiseudun suurten kaupunkien välisen ekosysteemisopimuksen kautta, jonka pääteemoja ovat älykkäät ja kestävät kaupunkiratkaisut sekä innovatiivisten hankintojen ja kokeilualustojen kehittäminen.

Ulkomaisten investointien sijoittumista Vantaalle tehostetaan ja kansainvälisten osaajien houkuttelua sekä Vantaalla jo asuvien kansainvälisten osaajien työllistymistä vahvistetaan.

VANTAAN VÄESTÖENNUSTE JA TYÖVOIMAPOHJA

Tilastokeskuksen lopullisten tietojen mukaan Vantaalla oli 251 269 asukasta vuoden 2024 lopussa. Väestö kasvoi viime vuonna 3 800 asukkaalla (1,5 %), joka oli 800 henkeä vähemmän kuin vuonna 2023. Tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan väestö kasvoi 3 960 asukkaalla (1,6 %), joka toteutuessaan olisi 660 henkeä vähemmän kuin vuonna 2023. Vantaan asukasluvun kasvu on perustunut vuosien 2020–2024 aikana muunkielisen väestön kasvuun. Vantaalaisista muunkielisiä on 29,2 %. Vantaan vuosittaisen väestönkasvun ennustetaan olevan keskimäärin 1,6 prosenttia seuraavan vuosikymmenen aikana (Vantaan väestöennuste 2022–2045). Työvoiman ennustetaan kasvavan noin 5 % vuoteen 2025 ja 14,5 % vuoteen 2035 mennessä. Vuonna 2022 Vantaan työvoiman määrä oli 128 380. Työvoiman määrällä tarkoitetaan työllisten ja työttömien määrää. Vantaalla työvoiman osuus työikäisistä on kuusikkokunnista suurin ja työvoiman ulkopuolisten osuus pienin.

Pandemia vaikutti vahvasti Vantaan työttömyystilanteeseen. Se kaksinkertaisti työttömien työnhakijoiden määrän lyhyessä ajassa kevään 2020 aikana. Vaikka pandemiasta aiheutunut asiakasmäärän voimakas kasvu on taittunut laskuun, osalla koronan aikana työttömäksi jääneistä työnhakijoista työttömyys on pitkittynyt, ja pitkäaikaistyöttömyys on jäänyt Vantaalla pandemiaa edeltävää tasoa korkeammalle. Tilanne vaikuttaa edelleen palveluiden kysyntään ja myös henkilöstöresurssien kohdentamiseen työllisyys- ja kotoutumispalveluissa.

Vantaan työikäisen väestön profiili poikkeaa pääkaupunkiseudun kunnista koulutustason suhteen. Vantaan työikäisten koulutustaso on matalampi kuin muissa pääkaupunkiseudun kunnissa. Noin 23 prosentilla väestöstä ei ole perusasteen jälkeistä tutkintoa. Työmarkkinoiden muuttuessa, teknologian kehittyessä ja työelämätaitojen vaatavuuden kasvaessa koulutuksen merkitys korostuu entisestään.

Taulukossa 1 on esitetty työikäisen väestön koulutustaso Vantaalla ja muissa kaupungeissa (Väestön koulutus rakenne 2021, Tilastokeskus).

Koulutustasot eri kaupungeissa

	Yhteensä	Toinen aste	Erikoisammatti-koulutusaste	Alin korkea-aste	Alempi korkeakoulu-aste	Yiampi korkeakoulu-aste	Tutkija-koulutusaste	Ei perusasteen jälkeistä tutkintoa
Vantaa	147 868	41%	1%	6%	16%	11%	1%	23%
Espoo	179 500	30%	1%	6%	18%	25%	3%	17%
Helsinki	418 825	34%	1%	5%	18%	23%	2%	17%
Oulu	124 786	46%	1%	6%	19%	16%	2%	10%
Tampere	153 541	45%	1%	6%	19%	17%	2%	12%
Turku	120 657	45%	1%	5%	17%	15%	2%	15%
Muu Uusimaa	288 794	44%	2%	9%	15%	12%	1%	16%

VALTIONEUVOSTON VAHVISTAMAT VALTAKUNNALLISET TAVOITTEET TYÖLLISYYSALUEILLE VUOSILLE 2025– 2027

Valtioneuvosto on vahvistanut 19.12.2024 ensimmäiset työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain mukaiset työllisyyden edistämisen valtakunnalliset tavoitteet. Tavoitteet luovat strategisen suunnan työvoimapalvelujen kehittämiseksi hallituskauden aikana ja tukevat työllisyyden edistämistä koko maassa. Työ- ja elinkeinoministeriö seuraa ja arvioi tavoitteiden toteutumista vuosittain sekä valtakunnallisesti että työllisyysalueittain. Tavoitteiden toteutumista seurataan KEHA-keskuksen laatimilla laadullisilla ja määrällisillä mittareilla.

Työllisyyden edistämisen valtakunnalliset tavoitteet on muodostettu viiden työllisyyden edistämisen teeman ympärille. Teemat ovat yhdenvertaiset palvelut, työllistymisen tukeminen, julkisen talouden kestävyys, kohtaanto sekä yhteistyö ja verkostot. Kullekin teemalle on määritetty strategisen tason tavoite, joka määrittää

työllisyyden edistämisen suuntaviivoja siten, että varsinaiset keinot ja toimenpiteet jäävät työvoimaviranomaisten päätettäväksi.

Valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset tavoitteet työllisyysalueille vuosille 2025–2027:

- Taataan yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset palvelut kaikille asiakkaille molemmilla kansalliskielillä.
- Nostetaan matalan työllisyysasteen asiakasryhmien työllisyyttä.
- Tuetaan työnhakijan nopeaa työllistymistä vaikuttavilla ja etuusmenoja vähentävillä palveluilla.
- Tuetaan ammatillista, alueellista ja kansainvälistä liikkuvuutta työvoimapuolaloille.
- Vahvistetaan alueen elinvoimaa yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa.

VANTAAN TYÖLLISYYSALUEEN ERITYISPIIRTEET

Vantaan työllisyysalueella on useita erityispiirteitä.

Monipuolinen elinkeinorakenne: Vantaalla on vahva teollisuus- ja logistiikkasektori, mutta myös palvelualat ja teknologia ovat merkittäviä työllistäjiä. Vuoden 2023 lopussa Vantaalla oli eniten työpaikkoja tukku- ja vähittäiskaupassa (18 %) sekä kuljetuksessa ja varastoinnissa (15 %). Hallinto- ja tukipalvelutoiminta oli kolmanneksi suurin toimiala (11,1 %), mutta neljänneksi noussut teollisuus ei jäänyt kauaksi siitä (10,9 %). Aiemmin neljänneksi suurin toimiala oli rakentaminen, mutta vuonna 2023 sekä teollisuus että terveys- ja sosiaalipalvelut menivät sen ohi. (Työpaikkatilastot 1:2025)

Vuonna 2022 Vantaalla ja Espoossa eniten työpaikkoja oli kaupan alalla, kun muissa suurissa kaupungeissa suurin työllistäjä oli terveys- ja sosiaalipalvelut. Kuudesta suurimmasta kaupungista Vantaa oli ainoa, jossa kolmen isoimman toimialan joukossa oli kuljetus ja varastointi sekä hallinto- ja tukipalvelutoiminta, mutta siellä ei ollut terveys- ja sosiaalipalvelut. (Tilastokatsaus 1:2024)

Kansainvälisyys: Vantaa on kansainvälinen kaupunki, jossa on paljon ulkomaalaisia yrityksiä ja työntekijöitä. Tämä näkyy myös työmarkkinoilla, joissa on tarjolla monikielisiä palveluja ja tukea kansainvälisille työnhakijoille. Joka neljäs Vantaan työllisistä on ulkomaalaistaustainen.

Hyvät liikenneyhteydet: Vantaa sijaitsee keskeisellä paikalla pääkaupunkiseudulla, ja Vantaalla onkin erinomaiset liikenneyhteydet, mukaan lukien Helsinki-Vantaan lentoasema, joka on tärkeä solmukohta sekä kotimaisille että kansainvälisille yhteyksille.

Kaupungin työmarkkinatilannetta leimaa korkea työttömyysaste 13,8 prosenttia, joka oli maaliskuussa 2025 Uudenmaan korkein. Työttömyys on korkeaa erityisesti nuorilla alle 30-vuotiailla 4 187 asiakasta ja vieraskielisten työnhakijoiden keskuudessa 8 698 asiakasta. Kun työttömistä hieman yli 20 prosenttia oli pitkäaikaistyöttömiä koronaa edeltävänä aikana, niin maaliskuussa 2025 oli kaikista Vantaan työttömistä peräti 37 prosenttia pitkäaikaistyöttömiä 6 985 asiakasta.

Vantaan avoimien työpaikkojen määrä on laskenut ennätyksellisen alas. Vuoden 2024 lopussa avoimia työpaikkoja oli 545. Vaikkakin alkuvuodesta 2025 on havaittavissa pientä nousua avoimien työpaikkojen määrässä, joita oli 1 769, on lasku huomattava vuoden takaiseen 3 218 avoimeen työpaikkaan.

VANTAAN TYÖLLISYYTTÄ EDISTÄVIEN PERIAATTEET VUONNA 2025

Työnantajalähtöinen työnvälitys on ydinpalvelu kaikissa palveluissa.

- Taataan yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset palvelut kaikille asiakkaille.
- Osaamisen kehittämiseen pyritään kaikessa toiminnassa.
- Taloudellinen kestävyys ohjaa koko palvelutuotantoa.
- Yhteistyö ja verkostot auttavat luomaan kokonaisvaltaisia ratkaisuja työllisyyden edistämiseksi.

Työnantajalähtöinen työnvälitys on ydinpalvelu kaikissa palveluissa

Työnantajalähtöisen työnvälityksen periaatteen mukaan palveluiden lähtökohtana on ymmärtää ja ennakoida työmarkkinoiden osaamistarpeet. Tämä edellyttää

tiivistä yhteistyötä elinvoimapalveluiden, koulutuksen järjestäjien ja yritysjärjestöjen kanssa. Työnantajayhteistyölle varataan riittävät henkilöresurssit ja osaaminen, ja kehitetään yhdenmukaiset kartoituskäytännöt sekä asiakastietopalvelut.

Keskeiset toimenpiteet periaatteiden varmistamiseksi;

- Työnantajien kanssa tehtävää asiakastyötä ja aktiivista kontaktointia lisätään. Tarkoituksena on tehostaa työnvälitystä sekä kerätä tietoa työvoimatarpeista asiakassegmentoinnin sekä uusien asiakastietopalveluiden toteuttamiseksi.
- Rakennetaan tiivis yhteistyö elinvoimapalveluiden, koulutuksen järjestäjien ja yritysjärjestöjen kanssa ennakoitiedon analysoimiseksi ja soveltamiseksi toiminnan kehittämiseen.
- Työnantajayhteistyölle varataan riittävät henkilöresurssit ja osaaminen, kehitetään yhdenmukaiset kartoituskäytännöt ja tieto- ja asiakashallintaratkaisut yhteistyössä elinvoimapalveluiden kanssa.

Yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset palvelut

Yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset eivät tarkoita samaa palvelua kaikille, vaan yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset palvelut perustuvat asiakkaiden tarpeiden ymmärtämiseen ja palveluiden saavutettavuuden varmistamiseen.

Palvelutuotannossa huomioidaan lain vaatimus heikossa työmarkkina-asemassa olevien työllistymisen edistämisestä.

Palvelujen lähtökohtana on tunnistaa asiakkaiden palvelutarpeet tilastojen, asiakkaan oman arvioinnin ja asiakaspalvelussa tehtävän palvelutarvearvioinnin avulla. Palvelutarvearvioinnissa tarkastellaan koulutustaustaa, työttömyyden pituutta ja esimerkiksi TYM-asiakkuutta. Palvelutarve monialaiselle palveluille kasvaa työttömyyden pitkittyessä, kielitaidon tai koulutuksen puuttuessa tai muiden elämäntilanteeseen tai terveyteen liittyvien riskien kumuloituessa.

Keskeiset toimenpiteet periaatteiden varmistamiseksi:

- Varmistetaan palveluiden saavutettavuus. Huolehditaan tilojen esteettömyydestä, verkkosivujen ja päätösten selkokieelisestä ymmärrettävyydestä, käännöksistä, paperilomakkeiden viimesijaisesta käyttömahdollisuudesta ja tulkkien riittävästä saatavuudesta.
- Asiakkaiden palvelutarve on lähtökohta asiakaspalveluiden tarjonnalle ja kohdentamiselle. Huomioidaan palvelurakenteen suunnittelussa

haavoittuvien kohderyhmien, kuten nuoret, maahanmuuttajien ja kotoutujien sekä pitkäaikaistyöttömien palvelutarpeet.

Osaamisen kehittäminen

Vantaan työikäisten koulutustaso on matalampi kuin muissa pääkaupunkiseudun kunnissa, joten koulutason ja osaamisen kehittäminen on keskeistä Vantaan hyvinvoinnin ja elinvoiman kannalta. Osaamisen kehittämisen periaate tarkoittaa jatkuvaa pyrkimystä parantaa ja laajentaa asiakkaiden taitoja ja tietoja, jotta he pystyvät paremmin vastaamaan työelämän muuttuviin vaatimuksiin. Vantaan Osaamisen kehittäminen integroidaan tiiviisti työnvälityksen tehostamiseen ja ennakoitiedon hyödyntämiseen. Tavoitteena on parantaa ja laajentaa asiakkaiden taitoja ja tietoja, jotta he pystyvät vastaamaan työelämän muuttuviin vaatimuksiin. Osaamisen kehittämiseen investoidaan ja määrärahoja kohdennetaan oppisopimuksiin.

Keskeiset toimenpiteet periaatteiden varmistamiseksi:

- Integroidaan osaamiseen kehittäminen tiiviisti työnvälityksen tehostamiseen ja ennakoitiedon hyödyntämiseen. Osaamisen kehittämiseen panostetaan kaikilla organisaation tasoilla.
- Tarjotaan mahdollisuus kaikille asiakkaille työhauntaitojen kehittämiseen.

Taloudellinen kestävyys

Strategiakauden talouden tasapainottamistavoitteiden saavuttaminen edellyttää tuottavuuden paranemista vuosittain siten, että se hillitsee väestönkasvun ja toimintaympäristön kustannuskehityksen aiheuttamaa kaupungin menojen kasvua turvaten palvelujen laadun. Taloudellinen kestävyys ohjaa työllisyyspalvelutuotantoa ja rahoitusta tarkastellaan investointi näkökulmasta. Vaikuttavuutta saavutetaan investoimalla:

- Työnantajien tarpeisiin perustuviin työvälityksen toimenpiteisiin
- Osaavan työvoiman saatavuuden turvaamiseen
- Nuorten työllistymiseen työelämään
- Pitkäaikaistyöttömyyden ehkäisyyn

Keskeiset toimenpiteet periaatteiden varmistamiseksi:

- Palveluiden vaikuttavuutta parannetaan hoitamalla lakisääteiset tehtävät tehokkaasti ja keskittymällä ydintehtävään – työntajälähtöiseen työnvälitykseen.
- Kohdennetaan määrärahat tutkitusti vaikuttaviin palveluihin ja tukiin ja etuuksiin.

Yhteistyö ja verkostot

Työvoimapalveluiden järjestämislaissa (380/2023) edellytetään työvoimaviranomaisilta valmiutta tehdä yhteistyötä muun palvelunjärjestäjän KEHA-keskuksen, hyvinvointialueiden, Kansaneläkelaitoksen ja muiden viranomaisten, koulutuksen järjestäjien, työelämän järjestöjen ja muiden sidosryhmien kanssa (§9). Yhteistyö ja verkostot ovat keskeisiä työllisyyden edistämisessä.

Tiivistä yhteistyötä tehdään kuntien, oppilaitosten ja yritysten kanssa. Työnantaja-asiakkaiden palveluita parannetaan PKS-kuntien yhteistyön kautta, ja osaamistarpeiden ennakointia tehdään yhdessä työnantajien ja koulutuksen järjestäjien kanssa. Yhteistyö eri toimijoiden välillä auttaa luomaan kokonaisvaltaisia ratkaisuja, jotka tukevat työllisyyttä ja vastaavat sekä työnantajien että työnhakijoiden tarpeisiin.

Keskeiset toimenpiteet periaatteiden varmistamiseksi:

- Valtaosa koulutus- ja valmennuspalveluhankinnoista työnhakijoille toteutetaan PKS-yhteistyössä.
- Työnantaja-asiakkaiden palveluita parannetaan PKS-kuntien kanssa. Muiden Uudenmaan työvoimanviranomaisten kanssa tehdään aktiivista yhteistyötä työvoiman saatavuuden varmistamiseksi vantaalaisiin yrityksiin.
- Osaamistarpeiden ennakointia tehdään yhdessä työnantajien ja koulutuksenjärjestäjien kanssa.
- Rakennetaan elinvoimapalveluiden kanssa yhteistyössä työntajia parhaiten palvelevat toimintamallit.

Työllisyyden edistämisen periaatteiden seuranta

Työmarkkinat ovat poikkeuksellisen pitkässä laskusuhdanteessa ja tässä tilanteessa onkin tarpeellista tarkastella periaatteita vuosittain. Kuntavaalit pidetään keväällä 2025 ja vuonna 2026 alkaa uusi strategiakausi, joka ohjaa suoraan myös

kaupungin työllisyyden edistämistä. Kaupunginstrategia asettaa tarkemmat tavoitteet ja mittarit työllisyyden edistämiseksi Vantaalla.

Vantaan kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto valmistelee kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi työllisyydenhoidon periaatteet sekä seuraa niiden toteuttamista. Vuoden 2025 työllisyyden edistämisen periaatteiden toteutumisesta raportoidaan jaostolle vuosiraportoinnin yhteydessä.



9 §

Maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteiden voimassaolon jatkaminen / ST-V

VD/2732/00.01.01.01/2025

SL/ST-V/SE

Vantaan kaupungin hallintosäännön 8 luvun 6§:n 1 kohdan mukaan kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto, jollei toisin erikseen säädetä tai määrätä valmistelee kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet sekä seuraa niiden toteuttamista. Maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet ohjaavat kotoutumisen edistämistä Vantaalla ja tukevat kaupunkitasoista työtä yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

1.1.2025 voimaan tulleen lainsäädännön mukaisesti kunnille on siirtynyt vastuu työllisyyden edistämisestä (laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023), sekä kokonaisvastuu kotoutumisen edistämisestä (laki kotoutumisen edistämisestä 681/2023, jäljempänä kotoutumislaki).

Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisessä, tuottamisessa, kehittämisessä ja palveluista tiedotettaessa sekä niihin ohjattaessa on edistettävä yhdenvertaisuuden toteutumista sekä naisten ja miesten välistä tasa-arvoa työmarkkinoilla. Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisessä on huolehdittava erityisesti myös heikossa työmarkkina-asemassa olevien työllistymisen edistämisestä.

Työnhakijana olevan kotoutuja-asiakkaan kotoutumisprosessi ja siihen liittyvät palvelut toteutetaan työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain sekä kotoutumislain mukaisesti. Työvoiman ulkopuolella olevan kotoutuja-asiakkaan kotoutumisprosessi ja siihen liittyvät palvelut toteutetaan kotoutumislain mukaisesti.

Vantaan maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteiden valmistelussa on huomioitu voimassa oleva lainsäädäntö, Vantaan väestöpohjan erityispiirteet ja muuttoliike, asiakaskunnasta saatavilla oleva tietopohja sekä kaupungin eri toimialojen näkemykset kotoutumisen edistämisestä.

Vantaa on jo Suomen kansainvälinen kunta ja kehitys jatkuu myös tulevina vuosina samansuuntaisena. Esimerkiksi noin 53 % työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden työnhakija-asiakkaista on muunkielisiä. Kansainvälisten asiakkaiden palveluiden piirissä on arviolta noin 10 000 asiakasta, joista yli 8500 on työnhakijoita. Kotoutumisen edistämisessä onnistuminen on Vantaalle paitsi elinvoimakysymys, myös hyvien väestösuhteiden ja segregation ehkäisyn näkökulmasta keskeinen asia.

Koska kotoutumisen edistämisen palvelukokonaisuus on uusi ja sitä kehitetään voimakkaasti, on tarpeellista tarkastella periaatteita vuosittain. Tuleva kaupunkistrategia määrittelee myös tavoitteet ja mittarit kotoutumisen edistämiseksi.

Vantaan maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet vuodelle 2025 ovat:

Kotoutumisen palveluiden periaatteet

- Alkuvaiheen lakisääteisissä palveluissa panostetaan uusiin kotoutujiin
- Keskeiset palvelut edistävät digitaalista osallisuutta, kielitaidon kehittymistä, työllistymistä ja yhteiskuntaan kiinnittymistä
- Edistämme erityisesti maahan muuttaneiden naisten ja nuorten asemaa



Kaupunkitasoiset periaatteet

- Kehitämme tervetulokulttuuria toimialojen yhteistyönä
- Varmistamme, että kaupungin peruspalvelut palvelevat yhdenvertaisesti kaikkia asukkaita
- Edistämme hyviä väestösuhteita lisäämällä luottamusta yhteisöjen ja kaupungin välillä
- Kehitämme kaupunkitasoista tietopohjaa kotoutumisen palveluista ja maahanmuuton taustatiedoista

Periaatteet kuvataan tarkemmin liitteessä.

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 16.4.2025 § 6

Työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden johtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi liitteiden mukaiset maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet vuodelle 2025.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Kaupunginhallitus 28.4.2025 § 16

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi liitteiden mukaiset maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet vuodelle 2025.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Kaupunginvaltuusto 12.5.2025 § 8

Kaupunginhallituksen esitys:

Päätetään hyväksyä liitteiden mukaiset maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet vuodelle 2025.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Helmikuussa 2026 valmistui kotoutumisen mallikaupunki -selvitystyö, jossa maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet ovat toimineet valmistelua ohjaavana asiakirjana. Valmistelutyössä ovat olleet mukana kaikki toimialat, ja maahanmuuton sekä kotoutumisen teemoja on tarkasteltu laajasti paitsi lakisäästeisten palveluiden myös kaupungin yleisten palveluiden sekä asukkaiden tarpeiden näkökulmasta.

Selvityksen koordinaatioryhmä on vastannut toimialojen välisen yhteistyön varmistamisesta sekä linjauksista. Edustajina olivat olleet työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden johtaja Susanna Taipale-Vuorinen, apulaiskaupunginjohtajat Katri Kalske, Riikka Åstrand ja Tero Anttila, kansainvälisten asiakkaiden palvelupäällikkö Suvi Lidén sekä monikulttuurisuusasiain päällikkö Hannele Lautiola.

Valmistelun tukena on toiminut kaikkien toimialojen edustajista muodostunut projektiryhmä, joka on varmistanut toimialojen oman työn suunnittelua ja edistämistä operatiivisella tasolla. Mukana ovat



olleet elinikäisen oppimisen johtaja Anne Raasakka, kehittämispäällikkö Hanna Kukkonen, kieli- ja kulttuuritietoisuuden erityisasiantuntija Hannaleena Maarianvaara, erityisasiantuntija Matleena Vuola, aluearkkitehti Johanna Rajala, kehityspäällikkö Niina Korke, kansainvälisten asiakkaiden palvelupäällikkö Suvi Lindén sekä monikulttuurisuusasiain päällikkö Hannele Lautiola.

Uuden kaupunkistrategian mukainen kotoutumisen ohjelma on rakentunut mallikaupunki-selvityksen pohjalle ja hyödyntää selvityksessä esiin nostettuja kehittämistarpeita. Strategiahierarkian mukaan kotoutumisen ohjelmaa ohjaavat myös maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet. Kotoutumisen ohjelma menee päätöksentekoon alkusyksystä.

Maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteille ei ole siten todettu päivittämistarvetta kotoutumisen ohjelman valmistelun yhteydessä. Periaatteiden voimassaolon jatkaminen koko strategiakaudelle 2026-2029 on perusteltua osana muutosohjelman voimassaoloa.

Elinvoima- ja työllisyysjaosto 17.6.2026 § 9

Työllisyys- ja kotoutumispalveluiden johtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi 12.5.2025 hyväksytyjen maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteiden voimassaolon jatkamista strategiakaudelle 2026-2029.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Liite 1. Vantaan kaupungin maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet 2025
- Liite 2. Maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet 2025, taulukko

Täytäntöönpano: Lakiasiat ja päätösvalmistelu, esitys kaupunginhallitukselle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot: Kansainvälisten asiakkaiden palvelupäällikkö Suvi Lindén, 040 356 2613
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

VANTAAN KAUPUNGIN MAAHANMUUTON JA KOTOUTUMISEN PERIAATTEET 2025



**Vantaa
Vanda**

SISÄLLYSLUETTELO

JOHDANTO.....	3
PERIAATTEIDEN TARKOITUS JA VALMISTELUPROSESSI	4
KOTOUTUMISEN PALVELUIDEN SISÄLLÖLLISET LINJAUKSET.....	4
KAUPUNKITASOISET RAKENTEET JA PERIAATTEET	5
PITKÄN AIKAVÄLIN TAVOITE	6
TIIVISTELMÄ	6

JOHDANTO

Vantaa on Suomen kansainvälinen kunta. Noin 70 000 asukkaista on muunkielisiä (29,2 %), ja kotoutumisen onnistuminen on kaupungille keskeinen kysymys niin elinvoiman kuin sosiaalisen yhteenkuuluvuuden näkökulmasta. Esimerkiksi 53 prosenttia työnhakija-asiakkaista on muunkielisiä, ja kansainvälisten asiakkaiden kokonaismäärä on tällä hetkellä noin 16 000.

Vantaan kaupungin maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet 2025 on laadittu ottaen huomioon muuttunut lainsäädäntö, Vantaan väestörakenne ja muuttoliike, asiakastietoon perustuva ymmärrys sekä kaupungin toimialojen näkemykset.

Vantaan kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto valmistelee päätettäväksi maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet ja seuraa niiden toteutumista. Näillä periaatteilla ohjataan kotoutumisen edistämistä Vantaalla ja tuetaan koko kaupunkiorganisaation työtä yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Vuoden 2025 alussa voimaan tulleet laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) ja laki kotoutumisen edistämisestä (681/2023) toivat kunnille kokonaisvastuun julkisten työvoimapalveluiden ja kotoutumisen järjestämisestä. Uusi lainsäädäntö korostaa yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa työmarkkinoilla sekä heikossa työmarkkina-asemassa olevien tukemista. Uuden kotoutumislain (681/2023) 3 §:n mukaan työvoimaviranomainen vastaa kunnan tehtäväksi kotoutumislainsäädetyjen toimenpiteiden ja palvelujen toteuttamisesta, riippuen siitä, onko henkilö työnhakijana vai työvoiman ulkopuolella. Kokonaistavoitteena on, että kotoutujien palvelut rakentuvat kaupungin laajuisesti, ja toimialat vastaavat omalta osaltaan kotoutumisen edistämisestä ja palveluiden soveltuvuudesta maahanmuuttajille ja muunkielisille.

Hallintosäännön mukaisesti Työllisyyden ja kotoutumisen palvelut vastaavat kotoutumisen edistämisen koordinoinnista Vantaalla. Lisäksi kaupungin työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden järjestämissuunnitelmassa kuvataan tarkemmin työvoimapalveluihin liittyvien kotoutumispalvelujen järjestäminen Vantaalla 1.1.2025.

Kotoutumisen palvelukokonaisuus on uusi ja kehittyvä, joten periaatteita tarkastellaan vuosittain. Tuleva kaupunkistrategia määrittelee mittarit ja tavoitteet kotoutumisen edistämiseksi.

PERIAATTEIDEN TARKOITUS JA VALMISTELUPROSESSI

Periaatteet tukevat myös jo aiemmin valtuuston hyväksymän kotouttamisohjelman sekä uuden kotoutumislain mukaisen kotoutumisohjelman toteutusta. Molemmat ohjelmat on valmisteltu ja toteutettu laajana poikkihallinnollisena yhteistyönä. Työhön on osallistunut laajasti eri toimialoja, hyvinvointialueen edustajia, korkeakouluja, sekä järjestökentän toimijoita. Työn koordinoinnista ja ohjelmien laatimisesta ja seurannasta vastaa työllisyyden ja kotoutumisen palvelualue.

Kotoutumisen edistämisen kokonaiskoordinaatiota tullaan kehittämään vuoden 2025 aikana luomalla rakenteet ja mittarit, jolla työtä seurataan kaupunkitasoisesti.

KOTOUTUMISEN PALVELUIDEN SISÄLLÖLLISET LINJAUKSET

Kotoutumisen palveluissa on tärkeää saavuttaa palvelun tarpeessa olevat henkilöt ja rakentaa molemminpuolista luottamusta heidän ja kaupungin viranomaisten välillä. Tämä on lähtökohtana vaikuttavien kotoutumisen palveluiden onnistumiselle. Kotoutumisen palvelut rakennetaan asiakaslähtöisesti perustuen siihen ajatukseen, että jokaisella on oikeus saada tukea yhteiskuntaan kiinnittymiseen.

Nopean kotoutumisen perustana on vahva alku, jonka mahdollistavat kotimaisten kielten kehittyminen ja riittävät digivalmiudet. Palveluissa panostetaan erityisesti uusiin kotoutujiin, sekä työnhakijoihin että työvoiman ulkopuolella oleviin, kuten kotivanhempiin. Vahvaa alkua tukevat muun muassa kielitaitotason testaus, yhteiskuntaorientaatio ja kotoutumiskoulutus. Kotoutumisajan ylittäneille muunkielisille tarjotaan pääasiassa täydentäviä koulutus- ja neuvontapalveluita. Monikielinen yleisneuvonta palvelee kuitenkin kaikkia, jotka eivät pärjää suomen tai ruotsin kielellä, statuksesta riippumatta.

Palveluissa painotetaan digitaalista saavutettavuutta, osallisuutta ja tekoälyratkaisujen hyödyntämistä. Digiosaaminen on ensisijaista, jotta asiakkaiden kyky toimia sähköisissä ympäristöissä vahvistuu. Kielikoulutusta kehitetään siten, että se vastaa erilaisiin elämäntilanteisiin ja tukee erityisesti naisten ja perheiden kotoutumista sekä työelämään siirtymistä. Tämä edistää samalla myös lasten ja nuorten kielellisiä valmiuksia. Koko kotoutumisprosessin ajan tehdään työnvälitystä ja tuetaan työelämäpolkujen rakentumista.

KAUPUNKITASOISET RAKENTEET JA PERIAATTEET

Vantaa kehittää tervetulokulttuuria koko kaupungin yhteisenä tehtävänä ja tavoitteena. Tervetulo toiminta sekä siihen liittyvät tapahtumat suunnitellaan ja toteutetaan toimialojen välisenä yhteistyönä, ja niiden koordinointi kuuluu työllisyyden ja kotoutumisen palvelualueelle.

Kaupungin asukkaista 29,2 % on oman ilmoituksensa mukaan muunkielisiä ja heidän määränsä kasvaa koko ajan. Vuoteen 2040 mennessä muunkielisten määrän arvioidaan olevan jo 45 %. Moninaisuusosaamisen valtavirtaistaminen on tärkeää, sillä se koskee jo nyt kaikkia kaupungin tuottamia palveluita. Kaupungin peruspalveluissa tulee palvella yhdenvertaisesti kaikkia asukkaita.

Asiakaspalveluhenkilöstön moninaisuusosaamista kehitetään osana kaupungin Aspa 2030 -toimintaa.

Vantaan vahvuus on hyvä ja toimiva yhteistyö eri järjestöjen ja toimijoiden kanssa. Hyvät väestösuhteet rakentuvat kaupungin ja yhteisöjen väliseen luottamukseen. Tätä vahvistetaan jalkautuvalla alueellisella työllä, vuoropuhelulla yhteisöjen kanssa sekä tiiviillä yhteistyöllä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa.

Kaikilla Vantaan toimialoilla on omat tavoitteet, jotka liittyvät kotoutumisen edistämiseen. Esimerkiksi elinvoimapalveluiden KV-rekrytoinnit ja KV-yrittäjien tuki ovat tästä hyvä esimerkkejä. Vantaan yrittäjistä ja yritysten työntekijöistä kasvava osuus on taustaltaan muunkielisiä. Sama koskee mm. koulujen, varhaiskasvatuksen, liikuntapalveluiden ja kaupunkikulttuurin asiakkaita.

Yhtenä kotoutumisen tavoitteena on luoda koko kaupunkia koskeva raportointimalli ja mittaristo. Eri toimialoita tulevaa kaupunkitasoista tietoa yhdistetään kotoutumisen kokonaiskuvan hahmottamiseksi ja palveluiden vaikuttavuuden todentamiseksi. Kotoutumista koskevaa tietopohjaa kehitetään kaupungin tietohallinnon kanssa.

Kansallisten TE24- ja KOTO24-uudistusten myötä Vantaa on vahvistanut yhteistyötään pääkaupunkiseudun kuntien ja C6-kaupunkien kanssa. Kansainvälisen rekrytoinnin ja työnvälityksen kehittäminen yhdessä muiden kaupunkien kanssa tukee kotoutumisen ja työllistymisen tavoitteita entistä vaikuttavammin.

PITKÄN AIKAVÄLIN TAVOITE

Vantaan maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteiden valmistelua on ohjannut ajatus siitä, että kotoutuminen on koko kaupungin yhteinen tehtävä. Vantaalla tiedostetaan, että kaupunki vahvistuu ja kasvaa maahanmuutosta. Vantaan etuna on olla Suomen nuorin ja ikäpyramidiltaan elinvoimaisin kaupunki. Muut kaupungit suunnittelevat miten maahanmuuttoa voisi edistää, kun Vantaalla mietitään miten maahanmuuttoa voi hyödyntää koko kaupungin eduksi. Maahanmuutto antaa erinomaisen mahdollisuuden luoda elinvoimaista kaupunkia. Yhteistyöllä tästä tavoitteesta tehdään totta.

Periaatteiden lisäksi työtä ohjaavat kotouttamisohjelma sekä kotoutumisohjelma, joissa huomioidaan kaikki muunkieliset vantaalaiset. Tavoitteena on, että muunkieliset asukkaat ovat yhdenvertaisesti osallisina kaupungin peruspalveluissa, vapaa-ajan toiminnoissa ja järjestötoiminnassa. Esimerkkinä tästä ovat muun muassa Harrastusten Vantaa -toiminta ja maksuttomat vapaa-ajantoiminnot nuorille aikuisille.

TIIVISTELMÄ

Vantaan kaupungin maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet 2025 muodostavat strategisen viitekehyksen kaupungin kotoutumista edistävälle työlle muuttuneessa toimintaympäristössä. Periaatteet perustuvat päivitettyyn lainsäädäntöön (Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023 ja Laki kotoutumisen edistämisestä 681/2023), kaupungin väestödynamiikkaan sekä asiakas- ja toimialatietoon.

Lainsäädännön muutokset siirsivät kokonaisvastuun kotoutumisen ja työvoimapalveluiden järjestämisestä kunnille. Vantaalla vastuu on keskitetty työllisyyden ja kotoutumisen palvelualueelle.

Periaatteet painottavat vaikuttavien ja yhdenvertaisten palvelukokonaisuuksien kehittämistä. Kotoutumispalvelut suunnitellaan asiakaslähtöisesti, ja ne kohdistuvat sekä työnhakijoihin että työvoiman ulkopuolisiin ryhmiin. Palveluiden keskiössä ovat alkuvaiheen kieli- ja digivalmiuksien vahvistaminen, monikielinen neuvonta, yhteiskuntaorientaatio sekä työelämälähtöiset polut. Myös kotoutumisajan ylittäneille asiakkaille tarjotaan täydentäviä palveluita.

Periaatteet tukevat kaupunkitasoisen kotoutumisen edistämisen systematisointia ja monialaisen yhteistyön vahvistamista. Moninaisuusosaamisen valtavirtaistaminen, palvelujen saavutettavuus sekä tietopohjainen johtaminen muodostavat keskeiset kehittämissuunnitelmat. Kotoutumisen vaikuttavuuden arviointia varten luodaan yhtenäinen mittaristo ja raportointimalli. Vantaa näkee maahanmuuton voimavarana ja strategisena mahdollisuutena, jota kehitetään koko kaupungin yhteisenä tehtävänä.

Maahanmuuton ja kotoutumisen periaatteet 2025

Kotoutumisen palveluiden periaatteet	<p>Alkuvaiheen lakisääteisissä palveluissa panostetaan uusiin kotoutujiin</p> <p>Alkuvaiheen palvelut koskevat sekä työnhakijoita että työvoiman ulkopuolella olevia kotoutujia. Monikielinen yleisneuvonta palvelee kaikkia asiakkaita statuksesta riippumatta.</p> <p>Keskitettyä kielitaitotason testausta, yhteiskuntaorientaatiota ja kotoutumiskoulutusta tarjotaan ensisijaisesti uusille kotoutuja-asiakkaille.</p> <p>Kotoutumisajan ylittäneille muunkielisille tarjotaan ensisijaisesti täydentäviä palveluita.</p> <p>Keskeiset palvelut edistävät digitaalista osallisuutta, kielitaidon kehittymistä, työllistymistä ja yhteiskuntaan kiinnittymistä</p> <p>Varmistetaan, että digitukea ja -valmennusta on riittävästi tarjolla akuuttiin kysyntään nähden. Palveluiden rakentamisessa pyritään hyödyntämään tekoälyn tuomia mahdollisuuksia ja kustannussäästöjä.</p> <p>Kielikoulutusta kehitetään niin, että se palvelee elämäntilannelähtöisesti ja tukee</p> <ul style="list-style-type: none">• siirtymistä kohti työelämää• erityisesti naisten ja perheiden kotoutumista <p>Varmistetaan kotoutumiskoulutuksen rahoitus, jotta kasvavaan kysyntään voidaan vastata. Panostetaan sellaisten toimintamallien kehittämiseen, jotka yhdistävät työn, kielikoulutuksen sekä osaamisen kehittämisen.</p> <p>Tehostetaan työnvälitystä jo kotoutumisprosessin aikana.</p> <p>Edistämme erityisesti maahan muuttaneiden naisten ja nuorten asemaa</p> <p>Tarpeeseen vastataan varmistamalla, että polutus oikeisiin palveluihin onnistuu heti alkuvaiheessa huomioimalla kokonaistilanne.</p>
---	--

	<p>Kohderyhmille tarjotaan erityisesti yhteiskuntaorientaatiota ja kielikoulutusta, johon myös kotivanhemmat voivat osallistua.</p> <p>Oikea-aikaisella palvelutarjonnalla ja tuella vahvistetaan kodin ja peruspalveluiden välistä yhteistyötä ja luottamusta.</p>
<p>Kaupunkitasoiset periaatteet</p>	<p>Kehitämme tervetulokulttuuria toimialojen yhteistyönä</p> <p>Tervetulokulttuuria ja siihen liittyviä tapahtumia kehitetään ja toteutetaan toimialojen yhteistyönä. Kokonaisuuden koordinaatiovastuu on työllisyyden ja kotoutumisen palveluissa.</p> <p>Varmistamme, että kaupungin peruspalvelut palvelevat yhdenvertaisesti kaikkia asukkaita</p> <p>Asiakaspalveluhenkilökunnan kohtaamis- ja moninaisuusosaamista kehitetään kaupunkitasoisesti osana Aspa 2030-toimintaa.</p> <p>Asiakaspalvelussa panostetaan erityisesti moninaisuusosaamiseen, koska jokaisessa palvelupisteessä tulee osalta palvella muunkielisiä asiakkaita. Osaamisen valtavirtaistaminen on koko kaupungin yhteinen asia.</p> <p>Edistämme hyviä väestösuhteita lisäämällä luottamusta yhteisöjen ja kaupungin välillä</p> <p>Jatketaan jalkautuvaa työskentelyä alueilla, panostetaan yhteisöjen kanssa käytävään dialogiin ja tiiviiseen kumppanuuteen kolmannen sektorin kanssa.</p> <p>Kehitämme kaupunkitasoista tietopohjaa kotoutumisen palveluista ja maahanmuuton taustatiedoista</p> <p>Selvitetään kaupungin nykyiset tietokannat ja kehitetään yhteistä raportointia laajan tilannekuvan tuottamiseksi.</p>



KOPIO:Muutoksenhakuohje 1. Oikaisuvaatimus kaupunginhallitukselle

Jos olet tyytymätön tähän päätöksen, voit vaatia siihen oikaisua **Vantaan kaupunginhallitukselta** eli tehdä siitä oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen voit tehdä:

lainmukaisuusperusteella, eli jos

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen

ja/tai

tarkoituksenmukaisuusperusteella, eli päätöksen sisältöön liittyvillä perusteilla.

Voit tehdä oikaisuvaatimuksen, jos olet kunnan jäsen. Asianosaisena voit tehdä oikaisuvaatimuksen kunnan jäsenyydestä riippumatta, jos päätös kohdistuu sinuun tai se vaikuttaa välittömästi oikeuksiisi, velvollisuuksiisi tai etuihisi.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Toimita oikaisuvaatimus **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Oikaisuvaatimus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä. Myöhässä tullutta oikaisuvaatimusta ei tutkita.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Vantaan kaupungin internet-sivulla.

Asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä, jollei muuta näytetä

- seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettamisestä
- kolmen päivän kuluttua sähköisen viestin lähettamisestä tai
- saantitodistuksen osoittamana aikana/erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana.

Voit toimittaa oikaisuvaatimuksen sähköpostilla tai sähköisen Oma Vantaa -asiointipalvelun kautta, postittamalla tai henkilökohtaisesti Tikkurilan Vantaa-Infoon sen aukioloaikana. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopuille tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa oikaisuvaatimuksen vielä seuraavana arkipäivänä.

Tee oikaisuvaatimus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Jos sinulla on vaatimustasi tukevia asiakirjoja, liitä ne oikaisuvaatimukseen mukaan. Lopuksi ilmoita yhteystietosi ja kotikuntasi ja allekirjoita oikaisuvaatimus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot. Jos käytät laillista edustajaa, oikaisuvaatimuksessa tulee olla myös edustajan vastaavat tiedot.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Vantaan kaupunginhallituksen yhteystiedot:

Postiosoite: Vantaan kaupungin kirjaamo, PL 1100, 01030 Vantaa kaupunki

Käyntiosoite: Kirjaamon asiakaspalvelu/Tikkurilan Vantaa-Info, Dixi (2. krs.), Ratatie 11, 01300 Vantaa (Aukioloajat: ma–ke 8.45–16.30, to 12.00–17.00 ja pe 7.45–15.30. Tarkista kesäajan ja arkipyhän aukiolo soittamalla tai osoitteesta <https://www.vantaa.fi/vantaa-info>)

Puhelin: (09) 83911 (vaihe)

Sähköpostiosoite: kirjaamo@vantaa.fi

Asiointipalvelun osoite: <https://asiointi.vantaa.fi/web/oikaisuvaatimus>



Muutoksenhakuohje 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

3.1. Tähän päätökseen, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa hakea muutosta.
(Kuntalaki 136 §)

3.2. Tähän päätökseen, joka koskee hankintaoikaisua, ei saa hakea muutosta.
(Hankintalaki 135 §)