



Lupa- ja valvontavirasto
Viite: LVV-U/45786/2026

Lausunto Lupa- ja valvontavirastolle hakemuksesta ympäristöluvan muuttamiseksi ja toiminnan aloittamiseksi, Rudus Oy, Tuupakan kierrätyskiviaineksen käsittely-alue, Nuolitie 10, Vantaa

Lupa- ja valvontavirasto pyytää Vantaan kaupunginhallituksen lausuntoa Rudus Oy:n Tuupakan kierrätyskiviaineksen käsittelyalueen ympäristöluvan muuttamisesta. Vireillä oleva lupahakemus koskee Vantaan kaupungin Viinikkalan kaupunginosassa sijaitsevan Rudus Oy:n Tuupakan kierrätyskiviaineksen käsittelyalueen ympäristöluvan muuttamista siten, että kiviainesten varastointialuetta voidaan laajentaa kiinteistöltä 92-41-267-1 viereisen kiinteistön 92-41-267-2 länsiosaan ilman muutoksia toimintaan, vuosittaisiin vastaanotto-, varastointi ja tuotantomääriin tai päästölähteisiin. Murskauslaitoksen ja yöaikaan vastaanotettavan louheen vastaanotto- paikan sijainnit pysyvät ennallaan. Hakemuksen mukaan kiviainesten varastointitila laajentuminen ei lisää ympäristövaikutuksia nykyiseen toimintaan verrattuna. Hakija pyytää lupaa aloittaa muutetun ympäristöluvan mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §). Lausuntoa on pyydetty alun perin 13.7.2026 mennessä. Lausunnot annettua määräaika on jatkettu 13.8.2026 saakka. Vantaan kaupunginhallitus antaa asiasta seuraavan lausunnon.

Lupatilanne ja hankkeen yleiskuvaus

Rudus Oy:n Tuupakan kierrätyskiviaineksen käsittelyalueen toiminnalla on lainvoimainen Uudenmaan ympäristökeskuksen 28.1.2008 myöntämä ympäristölupa (dnro UUS-2007-Y-363-111) kierrätyskiviaineksen vastaanottamiseksi, välivarastoitamiseksi ja murskaamiseksi. Lupa kattaa ylijäämälouheen lisäksi kierrätysbetonin, -tiilen ja -asfaltin sekä kivihiilen poltosta syntyvän lento- ja pohjatuhkan vastaanottamisen alueelle.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on päätöksellään 19.6.2017 (dnro ESAVI/8522/2015) muuttanut Uudenmaan ympäristökeskuksen antaman ympäristöluvan lupamääräyksiä. Päätöksellä muun muassa täsmennettiin kierrätysbetonin, -tiilen ja -asfaltin sekä lento- ja pohjatuhkan kertavarastointimääriä, määritettiin yöaikaisen vastaanoton edellytykset ja yöaikaisen vastaanotto- paikan sijainti sekä päivitettiin vakuus jätemateriaaleille.

Vireillä oleva hakemus koskee nykyisen ympäristöluvan muuttamista siten, että kiviainesten varastointialuetta laajennetaan nykyiseen toiminta-alueeseen rajautuvan kiinteistön länsiosaan. Laajennusalueella tullaan ainoastaan varastoimaan kiviaineita. Kaikki muut laitoksen toiminnot, kuten murskauslaitoksen ja yöaikaan vastaanotettavan louheen vastaanotto- paikan sijainnit, sekä vastaanotto-, varastointi- ja tuotantomäärät pysyvät ennallaan. Lupahakemuksen mukaan liikennemäärät eivät muutu aiemmasta, eikä laajennuksesta arvioida aiheutuvan melu- eikä pölyhaitan lisääntymistä ympäristöön.

Sijainti ja kaavatilanne

Hakemuksen kohteena oleva toiminta sijaitsee Vantaan kaupungin Viinikkalan kaupunginosassa, osoitteessa Nuolitie 10, kiinteistöllä 92-41-267-2. Kiinteistön omistaa Rudus Oy. Kiinteistö sijaitsee hakijan nykyisen, kiinteistöllä 92-41-267-1 sijaitsevan toiminta-alueen vieressä.

Voimassa olevassa maakuntakaavassa (Helsingin seudun vaihemaakuntakaava) lupahakemuksen kohteena oleva alue sijaitsee taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeellä sekä



lentomelualueella (Lden 55–60 dBA). Lainvoimaisessa yleiskaavassa (Yleiskaava 2020, tullut voimaan 11.1.2023) alue sijaitsee tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueella (TT) sekä lentomeluvyöhykkeellä L1 (LDEN yli 60 dB). Alue rajautuu lännessä yleiskaavan lähivirkistysalueeseen (VL). Alle 100 metrin etäisyydellä lännessä on yleiskaavaan merkitty hulevesitulva-allas (WH).

Lainvoimaisessa asemakaavassa nro 411100 Tuupakka 4 (KV 19.6.2000) alue on merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T). Asemakaavamääräysten mukaan kortteliin 41267 eli hakemuksen mukaiselle toiminta-alueelle saa sijoittaa kiviaineksen ja rakennusjätteen käsittelylaitoksia, kuten kiviaineksen ja purkujätteen murskaamoja sekä betoni- ja asfaltti-asemia. Alueella harjoitettava toiminta ei saa saastuttaa maaperää eikä alueelta lähtevää pintaveden purkuojaa. Pölyä ja melua tai muita päästöjä aiheuttavat toiminnot on suojattava siten, etteivät ne haittaa ympäristön muita toimintoja. Mikään rakenne, laite tai antenni ei saa edes tilapäisesti nousta lentoesteiden korkeusrajoituspintoja ylemmäksi. Lisäksi määräyksissä on todettu kerrosalasidonnaisia vähimmäismääriä autopaikoille.

Lupahakemuksen mukaisen laajennusalueen pohjoispuolella, nykyisin toiminnassa olevalla kiviainesten käsittelyalueella, on lainvoimaisessa asemakaavassa yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialue (ET), jota asemakaavamääräysten mukaan saa käyttää myös kiviainesten ja purkujätteen murskaukseen ja varastointiin. Hakemuksen mukainen toiminta-alue rajautuu lännessä lähivirkistysalueeseen (VL). Alueen eteläpuolella on Vasamapuisto-niminen, vajaan 30 metriä pohjoiskoillinen–eteläkoillinen-suuntaisesti leveä suojaviheralue (EV), jonka käyttötarkoitus on asemakaavassa liittynyt suojaviheralueen eteläpuolella sijainneen asutuksen suojaamiseen pölypäästöiltä. Kaupungin tietojen mukaan toiminta-alueen läheisyydessä ei ole vakituista asutusta, mutta suojaviheralue suojaa myös alueella työssäkäyviä tai alueella muuten liikkuvia.

Lupahakemuksen liitteenä olevan asemapiirroksen mukaan kiviaineisten varastoinnin laajennusalueelle sijoittuisi kiviainesten varastohalli, joka on jo olemassa oleva noin 1 200 neliömetrin katos alueen luoteiskulmassa. Muun osan alueesta peittäisivät varastokasat, joiden sijoittelu on asemapiirroksessa kuvattu ohjeellisesti. Hakemuksen mukaan varastohalli on ollut aiemmin alueella toimineen NCC:n/Asfalttikallion käytössä kiviaineksen varastohallina, eli samassa käytössä kuin mitä hakemuksessa esitetään. Toiminta-alueen länsiosassa sijainneet muut rakennukset, kuten asfalttiasema, on poistettu alueelta, ja alueen länsipuolella toimii Ruduksen valmisbetoniasema.

Vajaan 10 metriä toiminta-alueen lounaiskulmasta sijaitsee kaupungin omistama, 1950-luvulla rakennettu omakotitalo. Alueen rajalta noin 150 metriä etelään sijaitsee 1950-luvulla rakennettu osavuotiseen käyttöön soveltuva vapaa-ajan asuinrakennus sekä 1940-luvulla rakennettu omakotitalo. Noin 250 metriä etelään kaksi 1950-luvun rakennusta, jotka ovat käyttötarkoitukseltaan osavuotiseen käyttöön soveltuvia vapaa-ajan asuinrakennuksia.

Alueen lähistöllä ei ole erityisiä luontoarvoja. Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella tai sellaisen läheisyydessä.

Ympäristö- ja liikennevaikutukset

Lupahakemuksen mukaan kierrätyskiviaineksen käsittelyalueen laajennuksen toiminnalla ei ole uusia ympäristövaikutuksia tai -riskejä verrattuna aikaisempaan luvanvaraiseen toimintaan, sillä merkittävimmät ympäristövaikutuksia aiheuttavat toiminnot pysyvät ennallaan. Hakemuksessa todetaan, että ympäristöasioiden hallintaa on jo kuvattu aikaisempien Tuupakan



kierrätyskiviaineksen käsittelyalueen lupapäätösten (UUS-2007-Y-363-111, ESAVI/8522/2015) hakemusten yhteydessä. Vantaan kaupunki huomauttaa, että uuden toiminnan ympäristövaikutuksia olisi tarpeellista esittää riittävässä laajuudessa myös vireillä olevassa hakemuksessa.

Toiminnan ei arvioida aiheuttavan melu- tai pölyhaitan lisääntymistä ympäristöön. Varastokasat ehkäisevät melun ja pölyn leviämistä. Lisäksi pölyämistä estetään ajoreittien ja tarvittaessa varastokasojen kastelulla. Vantaan kaupungin ympäristökeskus on vastaanottanut Viinikkalan alueelta säännöllisesti pölyhaittoja koskevia valituksia, ja Vantaan kaupunki pitää tärkeänä, että alueella ehkäistään kohtuutonta pölyämistä ja alueen ilmanlaadun heikentymistä huolehtimalla kiviaineksen varastokasojen riittävästä kastelusta.

Hakemuksen mukaan liikennemäärät eivät muutu aiemmasta. Vuoden 2008 päätöksen mukaan Ruduksen Tuupakan toiminta-alueen arvioitu edestakainen liikennemäärä on vastaanotetun louheen määrästä (5000 000–1 000 000 tonnia vuodessa) riippuen 652–1 002 ajoneuvoa/vrk. Louheen lisäksi päätöksessä ilmoitettuja vastaanotettavia materiaaleja ovat betoni, tiili, asfaltti ja tuhka. Epäselväksi jää, mikä on vireillä olevan hakemuksen mukaisen toiminnan osuus lainvoimaisten lupapäätösten mahdollistamista liikennemääristä. Ajoyhteys toiminta-alueelle on järjestetty Nuolitieltä, josta liikennöinti tapahtuu aiemman lupahakemuksen tiedoista päätellen edelleen Kehä III:n kautta.

Vantaan kaupungin ympäristökeskuksen mukaan alueella on tehty pilaantuneen maan tutkimukset vuodenvaihteessa 2025–2026, eikä laajennusalueella havaittu pilaantumista.

Hakemuksen mukaan laajennus ei lisää toiminnan riskejä pohjavedelle, sillä alue ei sijaitse pohjavesialueella tai pohjavesialueen lähistöllä. Hulevesien hallinta ja ohjaus säilyvät ennallaan. Laajennusalueella ei varastoida kemikaaleja.

Toiminnan luvanvaraisuus

Lupahakemuksen asiakirjoista ei käy selkeästi ilmi, haetaanko lupaa ympäristönsuojelulain 29 §:n perusteella toiminnan olennaiselle muutokselle, vai onko kyseessä 89 §:n 1 momentin mukainen toiminnanharjoittajan hakemus luvan muuttamiseksi. Hakemusta tulisi täydentää näiltä osin.

Ympäristönsuojelulain 29 § 1 momentin mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Lupaa ei kuitenkaan tarvita, jos muutos ei lisää ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia tai riskejä eikä lupaa toiminnan muutoksen vuoksi ole tarpeen tarkistaa. Lupahakemuksen mukaan uuden varastointialueen käyttöönotto ei lisää melu-, pöly- tai muitakaan päästöjä eikä aiheuta haitallisia ympäristövaikutuksia. Laajennusalueella on tarkoitus ainoastaan varastoida kiviaineksiä, ja laitoksen muu toiminta säilyy ennallaan. Hakemuksessa esitetyt tiedot vaikuttavat näiltä osin olevan ristiriidassa ympäristönsuojelulain 29 §:ssä tarkoitetun luvantarpeen kanssa. Mikäli hakemuksen mukaisessa toiminnassa on kuitenkin kyse toiminnan olennaisesta muuttamisesta, hakemusasiantuntijoiden tulee kuvata muutoksen aiheuttamat päästöt, vaikutukset ja riskit. Tämä on tarpeen, jotta muutoksen sisältöä ja merkittävyyttä on mahdollista arvioida.

Ympäristönsuojelulain 89 § 1 momentin mukaan toiminnanharjoittaja voi hakea ympäristöluvan muuttamista. Tällöin on hakemuksessa ja kuulutuksessa yleensä kuitenkin yksilöity, mitä lupamääräyksiä haetaan muutettaviksi sekä millä perusteilla ja millä tavoin muutoksia haetaan. Näitä seikkoja ei ole vireillä olevassa hakemuksessa esitetty.



Yhteenveto

Vantaan kaupunkistrategian mukaan kaupungin tavoitteena on varmistaa ekologinen kestävyys teoilla, jotka tukevat ilmastoa, kiertotaloutta ja ympäristöystävällistä arkea. Kaupunki suhtautuu myönteisesti kiertotalouden edistämiseen edellyttäen, että kiertotaloustoiminnan aiheuttamat ympäristövaikutukset otetaan huomioon ja arvioidaan kokonaisvaltaisesti. Vireillä olevan lupahakemuksen mukainen kierrätyskiviaineksen käsittelyalueen laajennus on voimassa olevien kaavojen mukaista toimintaa, eikä laajennukselle ole maankäytöllistä estettä. Osa lupahakemuksen tiedoista koskien toiminnan aiheuttamien muutosten luonnetta jää kuitenkin epäselväksi. Kaupunki katsoo, että lupahakemusta tulee täydentää siten, että lupahakemuksesta ilmenee selkeästi ja perustellusti, minkä tyyppistä ympäristönsuojelulain mukaista muutosta haetaan, ja että lupahakemuksessa esitetään tarvittavat lisätiedot, jotka mahdollistavat muutoksen merkittävyyden arvioinnin.

VANTAAN KAUPUNGINHALLITUS