



Kaupunkiympäristölautakunnan alaisen toiminnan talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2028-2030 / TeA

VD/4994/02.01.00.00/2026

TeA/JH/MR/MKä

1. Yleinen taloudellinen tilanne

2020-luvun taloutta on leimannut poikkeuksellinen epävarmuus ja geopolitiikan korostuminen. Koronan jälkeistä elpymistä seurasi Ukrainan sodan aiheuttama inflaatio- ja korkopiikki ja alkuvuonna 2026 Lähi-idän uusi sota toisti saman ilmiön nostaen jälleen inflaatiota ja korkopaineita heikon kasvun oloissa. Myös Yhdysvaltain kauppapolitiikka ja tullit ovat lisänneet epävakautta. IMF ennustaa maailmantalouden kasvavan noin 3,1 % vuonna 2026, mikä jää pitkän aikavälin keskiarvon alle.

Suomen talous kasvaa VM:n ennusteen mukaan noin 0,6 % vuonna 2026 ja 1,7 % vuosina 2027 ja 2028. Toisaalta kahden edellisen vuoden talouskasvu tarkentui aiempaa suuremmiksi. Matalaan kasvuun vaikuttaa yhä heikko kotimainen kysyntä ja rakentamisen taso. Suomen pankki ennustaa työttömyyden pysyvän noin 10 prosentissa vuonna 2026. Inflaation ennustetaan olevan 1,9 % Suomessa, mutta euroalueella 3 %, erityisesti energiahintojen nousun vuoksi, ylittäen EKP:n 2 % tavoitteen. EKP:n odotetaan nostavan korkoja, mikä on jo nostanut pitkiä Euribor-korkoja.

Kuntatalous heikkeni edelleen 2025. Verotulokertymä laski, Vantaalla peräti 2,8 %, ja toimintakulut kasvoivat mm. TE-palveluiden siirron vuoksi; työttömyyden kasvun vuoksi valtiolta siirtynyt rahoitus ei riittänyt kattamaan TE-palveluiden kasvaneita kustannuksia. Kuntien peruspalvelujen hintaindeksi nousi 3,1 % ylittäen yleisen inflaation. Vaikka kuntien yhteenlaskettu tilikaudentulos oli 800 milj. euroa positiivinen lähinnä muutaman suuren kaupungin ansiosta, kuntien lainakanta kasvoi 800 milj. eurolla. Samalla investointipaineet ovat suuret kasvavissa kunnissa, kuten Vantaalla. Vuosikate ei riitä kuntien nettoinvestointeihin ja VM:n laskelmien mukaan kuntien toiminnan ja investointien rahavirta heikkenee vuonna 2027.

Valtionosuusjärjestelmän kokonaisuudistus, joka olisi hyödyttänyt Vantaata, ei toteutunut. Vuoden 2027 valtionosuuksiin vaikuttavat monet osin vastakkaiset tekijät: indeksikorotus, kotoutumis- ja koulutusuudistukset sekä kustannustenjaon tarkistukset lisäävät tuloja, mutta indeksijarru, vuoden 2025 leikkauksen jääminen pysyväksi ja toimeentulotuen rahoitusvastuun kasvu vähentävät osuuksia. Valtio tukee kaupunkiseutujen liikennehankkeita MAL-sopimuksella sekä asuntotuotantoa erityisesti kohtuuhintaisten vuokra-asuntojen rakentamiseksi.

Hankintalaki uudistui kesäkuussa tavoitteenaan tehokkuus ja säästöt muutaman vuoden siirtymäajan jälkeen. Välittömänä vaikutuksena uudistus aiheuttaa siirtymäkustannuksia. Lain myötä hankintoja voi tehdä osakeyhtiömuotoisista sidosyksiköistä kilpailuttamatta vain, jos omistusosuus sidosyksiköstä on vähintään 10 %. Valtio edistää myös kiinteistöveron arvostamisuudistusta vastaamaan paremmin käypiä arvoja. Lisäksi valtio suunnittelee alueellista matkailijaveroa.

2. Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2028–2030

Taloussuunnitelman 2027–2030 keskeisenä lähtökohtana ovat tammikuussa 2026 hyväksytty kaupungin



strategia 2026–2029, kaupungin menojen ja tulojen rakennetarkastelu sekä valmisteltavana oleva talousohjelma. Viime vuonna valtuustositomuksessa sitouduttiin kaupungin talouden tasapainottamiseen valtuustokauden aikana.

Heikko taloustilanne on vaikuttanut Vantaan talouteen hyvin voimakkaasti. Asuntorakentaminen on yhä matalasuhdanteessa ja työttömyys on ennätyskorkealla ylittäen Suomen keskiarvon. Pitkääaikais- ja nuorisotyöttömyys ovat jatkaneet kasvuaan. Asuntorakentamisen suhdanteen arvioidaan Vantaalla vakautuvan ja kääntyvän vuonna 2027 varovaiseen kasvuun viime vuosien poikkeuksellisen matalalta tasolta. Elpymistä tukevat edelleen kasvava väestö, rahoitusolojen asteittainen paraneminen ja kaupungin toimet hankkeiden käynnistämiseksi. Tuotanto jäänee kuitenkin edelleen selvästi pitkän aikavälin tason alapuolelle, sillä uudisasuntojen heikko kysyntä, korkeat kustannukset, sijoittajien varovaisuus ja valtion tukeman tuotannon supistuminen rajoittavat uusien hankkeiden käynnistymistä.

Vuoden 2026 väestönkasvuksi ennakoidaan voimassa olevassa väestöennusteessa yli 3 200 henkeä eli 1,3 %. Vantaan väestömäärä poikkeuksellisesti vähentyi alkuvuonna 2026 johtuen Suomen ja Viron välisestä väestörekisteritietojen vaihtoa koskevasta valtiosopimuksesta, jonka mukaan Viron kansalaisilla voi olla vakinainen osoite rekisteröitynä vain yhteen maahan. Väestönkasvu näytti hidastumisen merkkejä jo vuonna 2025, jolloin Vantaan väestönkasvu oli 0,8 % kehysvaiheessa ennustetun 1,8 % sijaan.

Kaupungissa on käynnissä laaja talouden tasapainottamistyö. Kehyksessä taloutta tasapainotetaan 32 milj. eurolla vuonna 2027, josta 10 milj. euroa on kertaluontoisia tuloja Sote- ja Pela-kiinteistöjen myyntivoitoista. Koko valtuustokauden 2026–2029 aikana talouden tasapainotustarve on noin 80 miljoonaa euroa. Lisäksi investointeja leikataan 120 miljoonalla eurolla valtuustokauden aikana. Vuonna 2025 aloitti talous- ja strategiatoimikunta, joka linjaa talouden tasapainottamistyötä ja tarvittavien toimenpiteiden kokonaismäärää.

Palkkaratkaisun yleiskorotukset ja paikallisesti sovittavien erien määrärahavaraudet on kehysvaiheessa keskitetty kaupunkistrategian ja johdon toimialalle.

Talousarviossa 2027 kaupunkiympäristön toimialan tuloiksi on asetettu 343,9 milj. euroa ja menoiksi 290,3 milj. euroa nostaen toimintakatteen 53,6 milj. euroon. Kaupunkiympäristön toimialan osuus vuoden 2027 tasapainotustoimista on 15,2 milj. euroa, josta 5,2 milj. on uusia pysyviä tasapainotustoimia ja 10 milj. euroa on kertaluontoista kiinteän omaisuuden, kuten rakennusten, myyntivoittoa. Tasapainotustoimien eurovaikutukset ovat mukana talousarvion kehyksessä. Käynnissä olevien yhteistoimintaneuvotteluiden vaikutukset toimialalle tullaan huomioimaan valtuuston hyväksymässä talousarviossa.

Kaupunginhallituksen 1.6.2026 kehyspäättöksen jälkeen on noussut esille uusia määrärahamuutostarpeita. Kaupunkiympäristölautakunnan osalta uusia esityksiä ovat Kylki- ja Neutralpath-hankkeiden budjettien tarkennukset, jotka lisäävät tuottoja 130 000 euroa ja menoja 65 000 euroa. Kaupunkitalalautakunnan osalta ulkoisia vuokratuloja esitetään laskettavaksi 1 milj. euroa ja ulkoisia vuokratuottoja ehdotetaan laskettavaksi myös 1 milj. euroa, henkilöstömenoihin esitetään 0,1 milj. euron korotusta ja kiinteistöjen käyttökustannuksiin 0,36 milj. euron korotusta. Maankäyttösopimuskorvauksia esitetään korotettavaksi 1 milj. euroa ja käyttöomaisuuden myyntivoittoa laskettavaksi 3 milj. euroa. Hulevesimaksun kaupungin sisäiset veloituslisät lisäävät kuluja ja tuottoja 0,3 milj. euroa. Yhteensä esitetty tulovähennys on 2,7 milj. euroa ja kululisyys 0,2 milj. euroa kaupunkitalalautakunnan osalta. Koko kaupunkiympäristön toimialan kehysesityksen tulot ovat 340,4 milj. euroa ja menot 289,7 milj. euroa lautakunnan talousarvioesityksessä.



Toimialan ja palvelualueiden toiminnankuvauksissa on yksityiskohtaisemmin selvitetty muun muassa keskeisiä tavoitteita, strategian pohjana olevia toimintaympäristön muutoksia, palveluiden tuottamista sekä muita taloussuunnitteluun ja toimintaan vaikuttavia tekijöitä.

3. Sitovat tavoitteet ja toimialan tulokortti

Valtuustokauden strategiaa toteutetaan vuosittain valtuustotasosten strategisten vuositavoitteiden sekä toimialojen tavoitteiden ja tulokorttien kautta. Strategiset vuositavoitteet ovat valtuustossa hyväksyttäviä toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita, jotka edistävät valtuustokauden strategisten päämäärien toteutumista. Ehdotukset strategisiksi vuositavoitteiksi esitetään talousarvion yhteydessä kaupunginvaltuustolle. Lautakunnalle hyväksyttäväksi esitetään toimialan tulokortti, joka perustuu kaupunkitasosten strategisten vuositavoitteiden ehdotukseen.

4. Henkilöstösuunnitelma 2027

Toimialan henkilöstösuunnitelma on osa strategisen suunnittelun kokonaisuutta. Toimialan tavoitteena on toteuttaa Vantaan kaupungin strategiaa käytännön tasolla ennakoimalla, suunnittelemalla ja toimeenpanemalla muutokset resurssiviisaasti ja tehokkaasti. Ennakoivan suunnittelun myötä avautuvien vakanssien toimenkuva voidaan muokata toimialan tarpeita palvelevaksi. Kaupungin kasvaessa myös paine kaupungin henkilöstömäärän lisäämiseen kasvaa. Uusien vakanssien perustamisessa pyritään kuitenkin harkittuihin ja maltillisiin lisäyksiin eikä kaupunkiympäristön toimiala ole esittänyt uusia vakansseja vuodelle 2027. Talousarvio 2027 pitää sisällään määrärahat vakinaiselle sekä suunnitellulle määräaikaiselle henkilöstölle.

5. Investoinnit

Kehyksessä kaupungin suunniteltu bruttoinvestointitaso vuodelle 2027 oli 396,3 milj. euroa ja netto 342,8 milj. euroa. Kaupunkiympäristölautakunnan alaiseen toimintaan ei kuulu investointeja.

Kaupunkiympäristölautakunta 15.9.2026 § 8

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) tehdä liitteen 1 mukainen taloussuunnitelmaesitys 2027–2030 käyttötalouden osalta,
- b) hyväksyä liitteen 1 mukaisesti kaupunkiympäristön toimialan tulokortti vuodelle 2027 kaupunkiympäristölautakunnan osalta ja
- c) merkitä tiedoksi liitteen 2 mukainen henkilöstösuunnitelma 2027.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana kaupunkiympäristölautakunnan varajäsen Tuomas Mutanen teki seuraavan muutosesityksen:

Lisätään kaupunkiympäristön toimialan tulokorttiin Tasapainoisen kasvun Vantaa -teeman alle Vantaan strategian mukainen tavoite hiilineutraaliudelle. Kaupunkiympäristön toimiala laskee mittarille kvantitatiiviset arvot, jotka ovat kaupunginhallituksen hyväksymän strategian ja ympäristöohjelman mukaiset. Tavoite: Vähennämme kasvihuonekaasujen määrää hiilineutraalisuuden saavuttamiseksi
Mittari: CO₂-päästöt (alueperustaiset ja tuotesidonnaiset päästöt)



Kaupunkiympäristölautakunnan jäsen Vaula Norrena kannatti muutosesitystä. Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat apulaiskaupunginjohtajan pohjaesitystä, äänestävät jaa ja he, jotka kannattavat varajäsen Tuomas Mutasen muutosesitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 1 jaa-ääni (Hartikainen) ja 13 ei-ääntä (Ahava, Ahokas, Eklund, Hristov, Joki, Kotiranta, Kähärä, Lahti, Mutanen, Norrena, Rahkala, Suursalmi-Seppälä, Uskali). Puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hyväksytyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin muutettu esitys.

Merkittiin, että kokoomuksen lautakuntaryhmä jätti asiaan seuraavan pöytäkirjalausuman, johon sosiaalidemokraattinen lautakuntaryhmä yhtyi:

"Saadun selvityksen perusteella CO2-arvojen lisääminen tuloskorttiin ei lisää virkatyötä tai aiheuta kustannuksia."

Liitteet:

- Liite 1: Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2028–2030, kaupunkiympäristölautakunnan alainen toiminta (II)
- Liite 2: Kaupunkiympäristön henkilöstösuunnitelma 2027

Täytäntöönpano: Talousohjaus

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti, puh. 043 826 8687
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)