Vanda

Svar på Victor Snellmans och 27 andra ledamöters motion om att göra branschstrukturen i Vanda mångsidigare: att möjliggöra ett internationellt upplevelse- och underhållningscentrum (Integrated Resort) och skapa en utbildningsväg

PT/TeA/TK/UR/IA/TT/JK/AP

Victor Snellman och 27 andra ledamöter lämnade in följande motion i enlighet med fullmäktiges arbetsordning:

”Vanda stads ekonomi har traditionellt varit starkt beroende av byggbranschen, logistiken och flygtrafiken. De senaste åren har dock visat hur sårbar denna struktur är: konjunkturerna inom byggbranschen och globala chocker inom flygtrafiken avspeglas omedelbart i skatteinkomsterna och sysselsättningen i Vanda. Staden är i stort behov av nya, innovativa och konjunkturoberoende globala initiativ och satsningar för att trygga sina inkomstkällor.

En gradvis övergång av det finländska penningspelssystemet till en licensmarknad innebär en möjlighet värd flera miljarder för Vanda. Även om det i första skedet är spel på nätet som öppnas upp för konkurrens, måste Vanda vara en aktiv aktör som ligger i framkanten av utvecklingen och erbjuda en internationellt konkurrenskraftig miljö för turism och underhållning med högt förädlingsvärde. Den globala trenden som går mot Integrated Resort-modeller ska beaktas, även om den nuvarande lagstiftningen fortfarande begränsar kasinoverksamheten.

Området kring (Helsingfors-)Vanda flygplats är ett perfekt läge för ett centrum för internationell underhållning och spelande, och i detta sammanhang är Aviapolis det enda relevanta alternativet i Finland. Särskilt på den asiatiska marknaden är nöjesspelande på hög nivå och pokerturneringar i världsklass en viktig drivkraft för turismen. Det handlar om en kvalitetsmedveten målgrupp vars spelturism ger betydande turistintäkter utan traditionella sociala olägenheter.

Det finns många exempel på Integrated Resorts i världen. I anslutning till flygplatsen Incheon (Seoul) ligger Paradise City där det utöver ett kasino finns lyxhotell och konstgallerier. I Singapore har Changi och Marina Bay Sands planerats till en sammanhängande helhet där flygplatsen fungerar som en port för VIP-spelare med hög betalningsförmåga. I Macao, världens största kasinocentrum, utgör nöjesturismen kärnan i näringsstrukturen.

Affärsverksamheten i Vanda skulle inte bygga på att öka spelproblemen, utan på att etablera internationell nöjesturism med högt mervärde i en trygg och kontrollerad miljö. Kundkännedom (KYC-Know Your Customer) i kombination med professionella croupierer förebygger spelmissbruk och penningtvätt på ett effektivare sätt än onlinemarknaden, samtidigt som penningflödet stannar i Finland. Ekonomiska och utbildningsmässiga fördelar:

1. Tryggande av spårvägsinvesteringens lönsamhet: Ett underhållningscentrum som placerats längs spårvägslinjen, till exempel i Aviapolis, maximerar markanvändningsinkomsterna och skapar nödvändig passagerarpotential dygnet runt.
2. Nya arbetsplatser och kompetens: Centrumet kan direkt och indirekt skapa tusentals arbetsplatser. Vanda kan vara en föregångare också inom croupierutbildningen, till exempel via Varia och på så sätt erbjuda våra mångkulturella och språkkunniga ungdomar samt branschbytare en internationell karriärväg.
3. Resiliens och image: En ny bransch minskar stadens beroende av konjunkturerna inom de traditionella branscherna och Vanda förvandlas från en transitstad till en destinationsstad.

Motionen:
Vi ledamöter som undertecknat motionen föreslår att Vanda stad:

1. Påbörjar en utredning om möjligheterna att etablera ett internationellt upplevelse-, underhållnings- och spelcentrum och om planläggningsmässiga reserveringar i Aviapolisområdet.
2. Integrerar helheten som en del av spårvägens markanvändningsplaner med målet att maximera stadens tomt- och skatteinkomster på kort och lång sikt.
3. Utreder i samarbete med aktörer i branschen och polismyndigheten hur Vanda kunde fungera som ett internationellt pilotprojekt för att utveckla en ansvarsfull och övervakad spelmiljö och ta en aktiv roll i intressebevakningen gentemot staten.
4. Kartlägger de utbildningsvägar som behövs för att bli croupier i samarbete med aktörer inom yrkesutbildningen och branschen i fråga.
5. Bedömer projektets potentiella inverkan på stadens livskraft, kännedom på en internationell nivå och direkta och indirekta skatteinkomster".

Stadsfullmäktige 23.3.2026 § 14

Beslut:
Stadsfullmäktige beslutade att ta upp ärendet till behandling och sända fullmäktigemotionen till stadsstyrelsen för beredning.

Bilaga:
– Victor Snellmans och 27 andra ledamöters undertecknade motion om att göra Vandas branschstruktur mångsidigare: att möjliggöra ett internationellt upplevelse- och underhållningscentrum (Integrated Resort) och skapa en utbildningsväg

_____

Verksamhetsområdet för koncernledning och livskraft och stadsmiljöns verksamhetsområde konstaterar följande som sitt svar:

I fullmäktigemotionen föreslås att Vanda stad inleder en utredning om att etablera ett internationellt upplevelse-, underhållnings- och spelcentrum (Integrated Resort) i Aviapolisområdet. I motionen föreslås också att beakta projektet i planeringen av spårvägens markanvändning, utveckla utbildningsvägar och bedöma projektets ekonomiska inverkan.

Det internationella upplevelse-, turism-, och underhållningscentrum som beskrivs i motionen överensstämmer i princip med stadens mål till de delar som gäller att locka investeringar, skapa arbetsplatser och stärka den internationella verksamhetsmiljön och målet att kraftigt utveckla Aviapolisområdet. Om ett eventuellt projekt genomförs skulle det kunna öka områdets internationella intresse och attraktionskraft, inkomsterna från turismen och stärka efterfrågan på tjänster samt investeringarna inom servicebranscherna. Samtidigt skulle projektet ha en positiv inverkan på sysselsättningen. Eventuella ekonomiska effekter (förutom sysselsättningseffekterna) kunde utgöras av inkomster från tomtöverlåtelser, fastighetsskatteintäkter, ökade samfundsskatteintäkter och indirekta effekter av turism- och serviceverksamhet på stadens ekonomi.

Samtidigt måste man beakta att en eventuell penningspelverksamhet också omfattar aspekter som gäller ansvarsfullhet, säkerhet och sociala konsekvenser, vilka förutsätter en separat bedömning som en del av den eventuella fortsatta beredningen.

Den planerade utvecklingen av Aviapolisområdet

Aviapolis är Vandas och hela Finlands främsta internationella företags-, turism- och flygplatscentrum. Områdets starka sidor är exceptionell tillgänglighet, en internationell verksamhetsmiljö och en omfattande företags -, service - och hotellkapacitet som redan nu finns i området. I Aviapolis ligger Finlands mest framstående flygplatsbaserade hotellkomplex. Utifrån dessa utgångspunkter kan området ses som ett av Finlands starkaste möjliga platser för internationellt inriktade investeringar inom turism, tjänster och upplevelser.

Aviapolis utvecklas på lång sikt till en internationell flygplatsstad som kombinerar arbetsplatser, företagsverksamhet, boende, tjänster, utbildning, kultur, turism och fritidsaktiviteter. Staden har påbörjat eller påbörjar ett antal olika verksamhetshelheter (bl.a. projektet Spårvagnsstad, bildandet av konsortiet Airport Region och nätverket för utveckling av Aviapolisområdet som startades våren 2026), som tillsammans syftar till en kraftig förnyelse och tillväxt i Aviapolisområdet.

Det pågående utvecklingsarbetet i Aviapolis syftar till att stärka området som Finlands centrala arbetsplats- och innovationsområde och som en internationell flygplatsstad. Verkställandet av utvecklingen bereds med hjälp av en arbetspaketmodell, där teman bland annat är arbetsplats- och innovationsmiljöer, boende, trafik, energi, marknadsföring och regionalt samarbete. Detta arbete utförs i ett omfattande samarbetsnätverk, där förutom staden även tiotals andra parter deltar.

I fullmäktigemotionen föreslås också en aktiv roll för Vanda i bevakningen av statens intressen i ärendet och en utredning om hur Vanda kunde fungera som ett internationellt pilotprojekt i utvecklingen av en ansvarsfull och övervakad spelmiljö. Staden kan främja en gemensam intressebevakning för aktörer inom flygplatsens influensområde och föra framåt de frågor som gäller områdets internationella konkurrenskraft genom nätverket Airport Region. Nätverket sammanför viktiga offentliga och privata aktörer inom flygplatsens influensområde och fungerar som ett samarbetsforum bland annat i frågor som gäller tillgänglighet, investeringar, internationell konkurrenskraft och bevakning av statens intressen. De perspektiv som tas upp i motionen kan också integreras i nätverkets arbete och den gemensamma intressebevakningen.

Integrated Resort-helheten som föreslås i motionen kan ur dessa perspektiv betraktas som en möjlig privat investering som en del av Aviapolis utveckling på lång sikt.

Reformen av penningspelssystemet och stadens befogenheter

En betydande osäkerhetsfaktor i ett eventuellt projekt hänför sig till lagstiftningen om penningspel. Förslaget i fullmäktigemotionen om att möjliggöra kasinoverksamhet baserar sig på nationell lagstiftning och på de koncessioner som beviljas av staten. Staden har inte befogenhet att fatta beslut om penningspeltillstånd, licenssystem eller de lagstadgade förutsättningarna för kasinoverksamhet.

Finansministeriet bereder verkställandet av tillstånds- och tillsynsverksamheten för det nya penningsspelsystemet. Riksdagen godkände den nya penningspelslagen och tillhörande lagar 16.12.2025, och republikens president stadfäste dem 16.1.2026. I det nya systemet öppnas vadhållningsspel samt penningautomatspel och kasinospel online samt elektronisk penningbingo för

konkurrens som licensbelagd verksamhet. Enligt den nya penningspelslagen kan fysiska penningspelsautomater och kasinospel omfattas av ensamrättslicens. Det nya penningspelssystemet införs gradvis: penningspelsbolagen kan från och med den 1 mars 2026 ansöka om licens som ger rätt att anordna penningspel och penningspelsverksamhet som beviljats licens kan inledas från den 1 juli 2027.

Staden har ingen kännedom om att tjänsteleverantörer ännu skulle ha beviljats licens som ger rätt att anordna penningspel. Förutsättningarna för att genomföra ett projekt av det slag som beskrivs i motionen kan bedömas på ett tillförlitligt sätt när verksamhetsutövarna är kända och den reviderade lagstiftningen har trätt i kraft. Därefter kan det bedömas om det på marknaden finns aktörer som har intresse och förutsättningar att se Aviapolis som ett eventuellt etableringsställe.

Markanvändningsmässiga förutsättningar för ett eventuellt projekt

Sett ur ett perspektiv för serviceområdet för fastigheter och lokaler är det projekt som föreslås i initiativet framför allt kopplat till strategisk markanvändning, fastighetsutveckling och att möjliggöra investeringar. Aviapolis starka sidor är Helsingfors-Vanda flygplats, Ringbanan, nationella vägförbindelser, den framtida spårvägen, områdets betydande hotellkapacitet och möjligheten till omfattande utvecklingsmöjligheter för arbetsplatsområden och serviceområden. Utifrån dessa utgångspunkter kan Aviapolis ses som en av de starkaste möjliga platserna för internationellt inriktade investeringar inom turism- och serviceinvesteringar.

En eventuell Integrated Resort-helhet skulle normalt bestå av inkvarterings-, kongress-, restaurang-, detaljhandels-, evenemangs- och underhållningstjänster samt eventuellt penningspelsfunktioner. Det skulle i princip vara fråga om en privat investering på flera hundra miljoner euro. Arbetet med att genomföra projektet skulle därför vara beroende både av utvecklingen av den nationella verksamhetsmiljön och av en marknadsmässig investeringsvilja. Stadens roll skulle vara att göra det möjligt att utveckla området genom markanvändning, planläggning och infrastruktur och att bedöma hur projektet lämpar sig som en del av stadsstrukturen. Privata aktörer skulle ansvara för den egentliga investeringen och genomförandet av den.

Ur ett detaljplaneringsperspektiv kunde projektet möjliggöras längs spårvägen till exempel i de nuvarande kvartersområdena för centrumfunktioner och kvartersområdena för affärsbyggnader och servicebyggnader. I områdets framtida planprojekt kan man också genom planbestämmelser möjliggöra sådan verksamhet som är tillåten i ett underhållningscentrum. Som ett projekt av betydande storlek kan en eventuell Integrated Resort-helhet påverka Aviapolis stadsbild och områdets identitet. Inverkan på stadsbilden bör bedömas separat i samband med detaljplaneringen.

Sammanfattning

Staden anser att motionens mål i princip är intressanta ur ett perspektiv som gäller livskraft, turism och investeringar och identifierar Aviapolis starka sidor i att vara ett etableringsområde för internationella turism- och serviceinvesteringar. Staden följer upp utvecklingen av omvärlden och lagstiftningen samt beaktar projektets möjligheter som en del av utvecklingen av Aviapolis. Med tanke på markanvändningen är det ändamålsenligt att säkerställa att det vid planeringen av området finns en tillräcklig flexibilitet för etablering av eventuella framtida investeringar i turism, evenemang och tjänster, om det senare uppstår förutsättningar för att genomföra dem.

Staden anser att det är bra att ändamålsenligt bedöma eventuella fortsatta åtgärder och genomförandet av utredningar först när den nya lagstiftningen om penningspel har trätt i kraft och man har fått en tillräcklig bild av aktörerna, investeringsviljan och eventuella affärsverksamhetsmodeller. Om det efter att det nya penningspelsystemet trätt i kraft dyker upp sådana aktörer på marknaden som har intresse och förutsättningar att genomföra ett liknande projekt i Vanda kan etablerings-och investeringsförutsättningarna bedömas närmare. På så sätt kan man i samarbete med yrkesutbildningen och aktörerna inom branschen kartlägga de utbildningsvägar som behövs.

Som slutsats bedömer staden följande:

1. Som plats är Aviapolis i princip ändamålsenlig för utredning av en internationell turism- och underhållningsinvestering.
2. Om projektet genomförs kunde det ha betydande positiva effekter på områdets allmänna livskraft, attraktionskraft, sysselsättning, markanvändning, tomternas värde och utvecklingen av servicenätet.
3. Genomförandet beror ändå i första hand på den nationella lagstiftningen, marknadsmässig investeringsvilja och den privata sektorns engagemang.
4. Stadens roll är att möjliggöra inte investera.

Stadsstyrelsen 21.9.2026 § 11

Stadsdirektörens förslag:
Stadsstyrelsen beslutar att

a) ge Victor Snellman och de 27 andra ledamöterna som undertecknat motionen stadsstyrelsens svar i enlighet med förslaget, och

b) föreslå för stadsfullmäktige att stadsstyrelsens svar antecknas för kännedom.

Beslut:
Förslaget godkändes.

_____

Stadsfullmäktige 19.10.2026 § 16

Stadsstyrelsens förslag:
Stadsfullmäktige beslutar anteckna stadsstyrelsens svar för kännedom.

Beslut:
Stadsfullmäktige beslutade bordlägga ärendet till följande möte.

_____

Stadsfullmäktige 16.11.2026

Stadsstyrelsens förslag:
Stadsfullmäktige beslutar anteckna stadsstyrelsens svar för kännedom.

Bilaga:

– Victor Snellmans och 27 andra ledamöters undertecknade motion om att göra Vandas branschstruktur mångsidigare: att möjliggöra ett internationellt upplevelse- och underhållningscentrum (Integrated Resort) och skapa en utbildningsväg

Anvisningar för sökande av ändring: 2.1 Besvärsförbud

Närmare information:

Tommo Koivusalo, livskraftsdirektör (fornamn.efternamn[at]vantaa.fi)
Ilari Airikkala, projektledare (fornamn.efternamn[at]vantaa.fi)