



Pysäköinninvalvonnan määräämien ajoneuvojen varastosiirtojen, varastoinnin ja romuajoneuvotoiminnan palvelutehtävien suorittaminen

VD/4650/02.08.00.00/2013
J-VN/HW/TM/KW/JB

Taustaa

Vantaan kaupunginvaltuuston 18.6.2012 hyväksymän talouden tasapainottamis- ja velkaohjelman (TVO) mukaisesti mm. varikko- ja romuajoneuvotoiminnan ulkoistamismahdollisuudet tulee selvittää. Koska romuajoneuvotoiminta on osa varikon tulosityksikköä, em. selvitystyöt katsottiin tarkoituksenmukaiseksi yhdistää.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 18.3.2013, että varsinaisten varikkotoimintojen osalta jatketaan toistaiseksi nykyistä käytäntöä ja seurataan jo tehtyjen kehittämistoimenpiteiden vaikutuksia. Romuajoneuvotoiminta ulkoistetaan esimerkiksi liikkeen luovutuksella, koska se on yksi toiminnallinen kokonaisuus, joka ei liity varikon muuhun toimintaan.

Romuajoneuvotoiminta nykyiset toimintamenot ovat n. 180 000 euroa/vuodessa, josta varsinaisten varastotoimintojen osuus on n. 107 000 euroa/vuodessa ja ulkoiselta palveluntuottajalta hankittujen ajoneuvosiirtojen osuus on n. 76 000 euroa/vuodessa. Varastotoimintojen kulut koostuvat pääosin kiinteistövuokrasta ja kahden henkilön palkkakustannuksista. Varastotoiminnan hoitaminen edellyttää vähintään kahden hengen miehistystä. Tehtävää aiemmin hoitaneista vakinaisista henkilöistä toinen jäi eläkkeelle kesällä 2013. Vapautunutta tehtävää ei ole täytetty hankintaprosessin keskeneräisyyden vuoksi, mutta romutarhan toiminta on turvattu tilapäistyövoimalla.

Toimintatuotot ovat n. 224 000 euroa/vuodessa. Tuotot koostuvat ajoneuvojen omistajilta perittävistä siirto- ja säilytysmaksuista sekä romuajoneuvojen myyntituotoista.

Ulkoistamisen perustelut

Laki ajoneuvojen siirtämisestä (828/2008) edellyttää, että kunnalla on oltava käytettävissään siirrettyjen ajoneuvojen säilyttämistä ja muuta käsittelyä varten varasto. Kunnalla on siten toiminnan järjestämisvastuu, mutta kaikki siihen liittyvät tehtävät voidaan tilata yksityiseltä palveluntuottajalta. Markkinoilla on useita ulkoisia toimijoita, jotka pystyvät hoitamaan ajoneuvojen kuljetus-, varastointi- ja hävitystehtäviä

Seutulassa sijaitsevan siirtokeskuksen ulkoistamista puoltaa useita tekijöitä:

- varastoalue sijaitsee n. 8 km päässä erillään varsinaisesta varikkokiinteistöästä
- romuajoneuvotarhan minimimiehitys muodostaa potentiaalisia riskejä
- romuajoneuvovarastolla on ilmennyt ajoittaisia varkauksia ja vahingontekoja, koska varaston sijainti on syrjäinen ja lisäksi alue on miehittämätön iltaisin ja viikonloppuisin
- tonttiin kohdistuu tällä hetkellä kysyntää
- jos toiminta ulkoistetaan, tontti kiinteistöineen voidaan vuokrata tai myydä

Varikon varsinaisen ydintoiminnot koostuvat toimistosta, konekeskuksesta ja korjaamosta, jotka muodostavat tärkeän ja toimivan kokonaisuuden koko kaupungin ajoneuvohallinnoinnin ja -palveluiden tuottamisen kannalta. Koska romuajoneuvotoiminta on varikon varsinaisesta toiminnasta irrallaan oleva erillinen toimintokokonaisuus, niin sen ulkoistamisen seurauksena varikon päällikkö voi keskittyä tulosityksikön ydinprosessien johtamiseen ja tehostamiseen, mikä parantaa kuntatekniikan keskuksen kokonaistuottavuutta.

Liikkeen luovutuksen arvioidaan parantavan myös työturvallisuutta ja pienentävän kaupungin korvausvastuita mm. varastoitujen ajoneuvojen varkaustapausten osalta.

Hankintamenettely

Hankintamenettely on kohdistunut pysäköinninvalvonnan määräämien ajoneuvojen varastosiirtojen, varastoinnin ja romuajoneuvotoiminnan palvelutehtävien suorittamiseen tarjouspyynnön ja tarjouspyyntöasiakirjojen mukaisesti. Sopimuskausi on 1.6.2014 - 31.5.2021. Palveluhankintaan



sisältyy liikkeen luovutus, johon kuuluu yksi vakinainen työntekijä. Hän siirtyy kilpailutuksen voittavan yrityksen palvelukseen.

Hankintaan sovelletaan julkisia hankintoja koskevaa lainsäädäntöä. Tarjouskilpailu on toteutettu julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) tarkoittamaa menettelyä käyttäen. Kuntatekniikan keskus käynnisti kaksivaiheisen julkisen hankintamenettelyn (rajoitettu menettely) julkaisemalla 3.9.2013 hankintailmoituksen Hilma-palvelussa. Osallistumishakemusaika oli 3.9. – 22.10.2013. Määräaikaan mennessä saapui kolme (3) osallistumishakemusta: PR-Clean Oy, Inter-Hinaus Oy ja Kuusakoski Oy. Kaikki kolme ehdokasta hyväksyttiin jatkoneuvotteluihin kaupungininsinöörin päätöksellä 18.11.2013 § 103.

Hankintaneuvottelut pidettiin marras-joulukuun 2013 aikana ja varsinaiset tarjouspyynnöt lähetettiin kaikille kolmelle ehdokkaalle 20.12.2013. Tarjouspyynnön sisältönä oli: hinta, toimintamalli / toimintasuunnitelma, siirtyvän henkilöstön (yksi henkilö) asema liikkeen luovutuksessa sekä toiminnan kehittäminen.

Tarjouspyyntöaika oli 20.12.2013 – 17.2.2014. Määräaikaan 17.2.2014 mennessä saapui kaksi tarjousta, Kuusakoski Oy jätti tarjoamatta. Laatukuoret avattiin 24.2.2014 ja laatuarviointiin osallistui yhteensä neljä arvioijaa. Hintakuoret avattiin 11.3.2014.

Tarjouspyynnön mukaisesti palveluntuottajan valinta tehdään kokonaistaloudellisesti edullisimman menettelyn mukaan siten, että toimintasuunnitelman painoarvo on 60 ja taloudellisuuden 40.

Neljä arvioijaa arvioi itsenäisesti tarjousten sisällöllisen laadun arvostelukohdittain. Arvioinnista on laadittu erillinen perustelupöytäkirja.

Arvostelukohteet olivat palvelutoiminnan malli, vastuu- ja avainhenkilöiden osaaminen ja kokemus, henkilöstön asema ja ympäristöasiat. Arvosteluiden keskiarvona syntyneet arvostelupisteet muunnettiin kokonaispisteiksi kertomalla arvostelupisteet painotuskertoimilla ja kokonaispisteet muunnettiin edelleen toimintapisteiksi siten, että arvostelun 1 000 pistettä antaa 60 toimintapistettä ja 450 pistettä antaa 10 toimintapistettä.

Saatujen tarjouksien arvioidut toimintapisteet ovat järjestyksessä

- | | |
|----|----|
| 1) | 42 |
| 2) | 23 |

Tarjousten vertailuhintana on yhden vuoden arvioidut kustannukset. Hyväksytyyn tarjoushinnan pisteytyksessä halvin tarjoushinta antaa enimmäispistemäärän 40 ja kallein tarjouspinta antaa vastaavasti 0. Halvimman tarjoushinnan 15 % ylittävä hinta antaa pistemäärän 35. Em. pisteiden välillä tarjoushinnan pisteytys on suoraviivainen.

Tarjoushinta muodostuu tarjousosasta A, varastosiirrot sekä palvelu- ja varastotoimintojen hoito sekä tarjousosa B, hyvitys tilaajalle romuajoneuvojen myynnistä.

Saatujen tarjouksien vertailuhinnat (alv 0 %) ja taloudellisuuspisteet ovat järjestyksessä

- | | | |
|----|--------------|-------------|
| 1) | 101 200,00 € | 40 pistettä |
| 2) | 233 570,00 € | 0 pistettä |

Tarjousten yhteenlasketut toimintapisteet ja taloudellisuuspisteet ovat siten järjestyksessä

- | | |
|----|-------------|
| 1) | 82 pistettä |
| 2) | 23 pistettä |

Kokonaistaloudellisuusvertailussa korkeimman pistemäärän on saanut Inter-Hinaus Oy.

Kaupungin maksut palveluntuottajalle koostuvat palvelu- ja varastotoimintojen hoidosta n. 108 000 euroa/vuodessa ja ajoneuvojen siirtokustannuksista n. 72 000 euroa/vuodessa, yhteensä n. 180 000 euroa vuodessa. Laskelmat perustuvat siihen, että vuodessa siirretään n. 800 ajoneuvoa. Palvelutuotannon kustannukset 6 ¾ vuoden sopimusjaksolla ovat yhteensä n. 1 215 000 euroa (ALV 0 %).



Vastaavasti ajoneuvojen omistajilta perittävistä siirto- ja säilytysmaksuista sekä romuajoneuvojen myyntituotoista kaupungin saamat tulot ovat n. 214 000 euroa vuodessa (sopimusjaksolla 1 444 500 euroa). Kaupungin saamat tulot ovat laskelmien mukaan menoja suuremmat.

Muutoksen vaikutukset henkilöstöön

Romuajoneuvotarhan ulkoistamisen seurauksena Vantaan kaupungin palveluksessa toimintoja nykyisin hoitava varastotyöntekijä (yksi henkilö) kuuluu liikkeen luovutuksen piiriin ja siirtyy kilpailutuksen voittavan yrityksen palvelukseen. Ulkoistaminen vaikuttaa osaltaan mm. pysäköinninvalvonnan prosesseihin.

Liikkeen luovutus suunnitellaan toteutettavaksi 1.9.2014. Liikkeen luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevasta työsuhteesta johtuvat oikeudet ja velvollisuudet sekä niihin liittyvät työsuhte-etuudet siirtyvät liikkeen uudelle omistajalle.

Tiedossa olevat seuraukset ovat tällä hetkellä, että työntekijään sovellettava työehtosopimus, eläkeikä ja eläkeyhtiö määräytyvät uuden työnantajan mukaan. Uuden työnantajan pitää noudattaa voimassa olevaa työ- ja virkaehtosopimusta (TTES) sopimuskauden loppuun saakka.

Luovutuksen piiriin kuuluva työntekijä pidetään ajan tasalla kilpailutuksen etenemisestä riittävällä tiedotuksella.

Yhteistoimintamenettely

Kaupunginhallituksen päätöksen toimeenpanoa on seurattu maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan yhteistoimintaryhmässä 31.5.2013, 6.9.2013, 29.11.2013 ja 14.3.2014.

Romuajoneuvotoiminnan liikkeen luovutuksen valmistelua koskeva yhteistoimintaneuvottelu käytiin 23.4.2014 liikkeen luovutuksen kohteena olevaa henkilöä edustavan pääluottamusmiehen kanssa.

Yhteistoimintaneuvottelut on käyty työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain sekä Vantaan kaupungin yhteistoimintasopimuksen mukaisesti.

Yhteistoimintamenettelyä jatketaan ja seuraava yhteistoimintaneuvottelu pidetään liikkeen luovutuksen edetessä. Tämä ajoittunee elokuuhun 2014.

Tekninen lautakunta 20.5.2014 § 8

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle, että

- a) valitaan pysäköinninvalvonnan määräämien ajoneuvojen varastosiirtojen, varastoinnin ja romuajoneuvotoiminnan palvelutehtävien palveluntuottajaksi Inter-Hinaus Oy sopimusajalle 1.9.2014 - 31.5.2021.
- b) palveluhankintaan sisältyy liikkeen luovutus, jonka seurauksena Vantaan kaupungin palveluksessa ko. toimintoja nykyisin hoitava varastotyöntekijä (yksi henkilö) kuuluu liikkeen luovutuksen piiriin ja siirtyy kilpailutuksen voittaneen yrityksen Inter-Hinaus Oy:n palvelukseen
- c) annetaan Vantaan maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan tehtäväksi käydä tarkentavat sopimusneuvottelut valitun palveluntuottajan kanssa ja allekirjoittaa sopimukset
- d) todeta, että sopimus ei synny tällä päätöksellä vaan vasta myöhemmin allekirjoitettavilla palvelusopimuksella ja liiketoiminnan luovutussopimusurakkasopimuksella.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Kaupunginhallitus 26.5.2014 § 23

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään



- a) valita pysäköinninvalvonnan määrittämien ajoneuvojen varastosiirtojen, varastoinnin ja romuajoneuvotoiminnan palvelutehtävien palveluntuottajaksi Inter-Hinaus Oy sopimusajalle 1.9.2014 - 31.5.2021.
- b) että palveluhankintaan sisältyy liikkeen luovutus, jonka seurauksena Vantaan kaupungin palveluksessa ko. toimintoja nykyisin hoitava varastotyöntekijä (yksi henkilö) kuuluu liikkeen luovutuksen piiriin ja siirtyy kilpailutuksen voittaneen yrityksen Inter-Hinaus Oy:n palvelukseen
- c) antaa Vantaan maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan tehtäväksi käydä tarkentavat sopimusneuvottelut valitun palveluntuottajan kanssa ja allekirjoittaa sopimukset
- d) todeta, että sopimus ei synny tällä päätöksellä vaan vasta myöhemmin allekirjoitettavilla palvelusopimuksella ja liiketoiminnan luovutus sopimusurakkasopimuksella.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimiala

Muutoksenhakuohje: 6. Hankintaoikaisu- ja markkinaoikeusvalitus hankinta-asiassa

Lisätiedot:

kaupungininsinööri Henry Westlin, puh. 09 8392 2427, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi