



## Kumppanuushankkeiden toimintamallin muuttaminen

VD/9726/00.01.01.01/2014  
KN/HO/LL

### Kumppanuushankkeiden nykytila

Vantaalla kehitettiin 2000-luvun alussa kaupunkimarkkinoinnin välineeksi kärkihankekäytäntö valituille kulttuurin ja liikunnan tahoille. Kyseessä ei ollut avustus, vaan hakemuksetta myönnettävä määräraha (ns. kärkihankeraha) sellaisille toimijoille, joiden toiminnan kautta kaupunki katsoi voivansa saada erityislaatuista markkinoinnillista näkyvyyttä. Vuodesta 2008 alkaen kärkihankerahat muutettiin kumppanuusrahoiksi ja kytkettiin tiiviimmin kaupunkimarkkinointiin. Kumppanuustuen saajat veloitettiin myös osallistumaan ohjelmantuottajana Vantaan kaupunkijuhlaan. Kaupungin kumppanuudet valmisteltiin aiemmin yhteistyössä kaupunginkanslian, vapaa-aika- ja asukaspalveluiden toimialan ja viestinnän kanssa.

Viime vuosina kulttuurin ja liikunnan kumppanuuksien markkinointimäärärahan käyttö on pääkohdittain ollut seuraava:

- a) kulttuurin sopimuskumppanit valitaan kulloinkin kolmeksi vuodeksi kerrallaan ja kumppanit veloitetaan sopimuksin mm. huolehtimaan siitä, että kaupunki saa kumppanin markkinointimateriaaleissa ja tapahtumapaikoilla sopimuksenmukaista näkyvyyttä,
- b) liikunnan kumppanuuksissa liikunta- ja urheilutoimintaa tuetaan kolmentasoisin kumppanuussopimuksin: 1) palkitseva pääsarjataso, 2) kannustava kumppanuus ja 3) seurojen ja lajiliittojen tukeminen Vantaalla järjestettäviä, merkittäviä kansainvälisiä ja kansallisia urheilutapahtumia varten tapauskohtaisesti.

Kumppanuushankkeista ja niiden rahoituksesta päättää sivistystoimen lautakuntien päätösvaltaan kuuluvista toiminta- ja kohdeavustuksista poiketen kaupunginhallitus. Vuosittain kumppanuushankkeisiin on käytetty noin 350.000 euroa, joista puolet on myönnetty kulttuurin ja puolet liikunnan kumppaneille.

Kumppanuuksien lisäksi kaupunki on tukenut erilaisia suuria, kertaluotoisia tapahtumia tapauskohtaisesti kaupunginhallituksen käyttövarauksista myönnetyllä rahoituksella. Tällaisia tapahtumia ovat olleet esimerkiksi vuoden 2012 Jukolan viesti (160 000 euroa) sekä vuoden 2014 SM-hiihdot (40 000 euroa) ja EM-painit (40 000 euroa). Näissäkin tapauksissa järjestäjän kanssa on tehty yhteistyösopimus ja tavoitteena kaupungilla on ollut kaupungin markkinointi.

Vuoden 2013 alun organisaatiouudistuksen jälkeen konserni- ja asukaspalveluiden toimiala on johtosääntönsä mukaan vastannut kaupungin kumppanuuksista, kaupunkitasoisten tapahtumien koordinoinnista ja yritysyritysyhteistyöstä kaupunkitapahtumien osalta.

Kaupunginjohtaja nimesi 13.6.2013 kumppanuuksien ja kaupunkitasoisten tapahtumien selvitystyöryhmän, koska nähtiin tarpeelliseksi selkeyttää kumppanuuksien ja kaupunkitasoisten tapahtumien strategisia painopisteitä ja tavoitteita sekä kuvata niihin liittyvät prosessit ja valmistelu. Työryhmä ei päässyt yksimielisyyteen uudistamisesta eikä julkaissut yksimielistä loppuraporttia.

Selvitystyöryhmä kuitenkin kuvasi työstämässään raporttiluonnoksessa nykyisen toimintamallin ongelmakohtia. Varsinaisten kumppanuuksien, kuten myös erillisten kertaluonteisten kaupunkitasoisten tapahtumien, organisointi ja valmisteluprosessi ovat sopimatta ja toimintatavat epäyhtenäisiä. Kumppanuuksia ja tapahtumia on valmisteltu osin yksittäisinä hankkeina ja erilaisilla valmisteluprosesseilla. Kaupungin organisaatiossa hajanaisuus aiheuttaa tiedonkulun puutteesta johtuvaa turhaa päällekkäistä työtä ja epäselvyyttä vastuista. Ongelma näkyy myös ulospäin siinä, että yhteistyötahoille voi jäädä epäselväksi, kehen kaupungin organisaatiossa tulee ottaa yhteyttä tapahtumia suunniteltaessa.

Ongelmana on lisäksi ollut se, että kumppanit ovat saaneet kaupungilta myös muuta tukea avustuksina. Kumppanuus on käytännössä muodostunut jonkinlaiseksi avustusten jatkeeksi ja



kumppanuuden alkuperäinen tarkoitus on hämärtynyt. Kumppanuuksille asetettu kaupunkimarkkinointitavoite ei tämän vuoksi ole kaikilta osin toteutunut.

Vuoden 2013 alusta voimaan tullessa organisaatiomuutoksessa kumppanuushankkeita koskevat vastuut on jaettu liian monelle taholle, peräti kolmelle toimialalle. Konserni- ja asukaspalveluiden toimialalle sijoitettu tapahtuma- ja kaupunkikulttuuriyksikkö toimii erillään muista vastaavaa toimintaa harjoittavista yksiköistä, mikä on hankaloittanut yhteistoimintaa.

Kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan toimialan johtosäännön mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin elinkeino- ja markkinointipolitiikan toteuttamisesta (4 § 7) kohta). Yleisjaosto puolestaan huolehtii johtosäännön mukaan (3.3 §) kumppanuuksista, yhteisö- ja vapaaehtoistoiminnan tukemisesta, kehittämisestä ja koordinoinnista, kaupunkijuhlasta, yritysyhteistyöstä. Kaupunginjohtajan toimialalla elinkeinopalveluiden tulosalue vastaa (16 §) kaupungin elinvoimaisuuden strategisesta suunnittelusta ja toteutuksesta sekä kaupungin keskitetystä viestinnästä ja markkinoinnista ja edelleen kaupunkikonsernin viestinnän ja markkinoinnin strategisesta ja laadullisesta suunnittelusta.

Konserni- ja asukaspalveluiden johtosäännön mukaan (1.3 §) toimiala vastaa kumppanuuksista ja huolehtii kaupunkitasoisten tapahtumien koordinoinnista ja yritysyhteistyöstä kaupunkitapahtumien osalta. Asukaspalveluiden apulaiskaupunginjohtaja vastaa kaupunkitapahtumista, järjestö-, vapaaehtois- ja kumppanuustoiminnan tukemisesta, kehittämisestä ja koordinoinnista (3 §).

Sivistystoimen johtosäännön (9 §) mukaan kulttuuripalveluiden tulosalue huolehtii kaupungin kulttuuripalveluiden järjestämisestä ja kehittämisestä. Liikuntapalveluiden tulosalue huolehtii kaupungin liikuntapalvelujen kehittämisestä ja järjestämisestä, liikuntapaikkojen ylläpidosta ja kehittämisestä sekä tukee liikuntajärjestöjen ja urheiluseurojen toimintaa (10 §).

## **Ehdotus uudeksi toimintamalliksi**

Kulttuurin ja liikunnan toimijoiden tukemisen kokonaiskuvan saamiseksi, kaupungin tapahtumanäkyvyyden lisäämiseksi ja valmisteluprosessin yksinkertaistamiseksi on laadittu ehdotus uudeksi toimintamalliksi. Muutosta on valmisteltu yhteistyössä kulttuuripalveluiden, liikuntapalveluiden ja elinkeinopalveluiden tulosalueiden kanssa.

Suuri osa kumppanuuksista, etenkin kulttuuritoimen puolella, on vuosien varrella muodostunut pysyväluontoiseksi, ja niille myönnetyt kumppanuusrahat avustuksia muistuttaviksi. Tämän vuoksi ehdotetaan, että nykyisestä vuosittaisesta, 350.000 euron suuruudesta summasta siirrettäisiin sivistystoimen toimialalle kulttuuripalveluihin ja liikuntapalveluihin normaaleina lautakunnan myöntäminä avustuksina jaettaviksi 150.000 euroa kummallekin alalle. Avustuksen saajien tulee edistää kaupungin näkyvyyttä toiminnassaan.

Loput 50.000 euroa nykyisensuuruisesta kumppanuusrahasummasta budjetoitaisiin kaupunginhallituksen menokohdalle Vantaan tapahtumakaupungin näkyvyyden lisäämiseen. Menokohdalle budjetoitujen rahojen käytöstä päättäisi kaupunginhallitus lukuun ottamatta alle 10.000 euron suuruisia hankkeita, jotka delegoitaisiin kaupunginjohtajan päätettäväksi.

### Tapahtuma- ja kaupunkikulttuuriyksikkö

Uudistuksen myötä konserni- ja asukaspalveluiden toimialalla sijaitseva tapahtuma- ja kaupunkiyksikkö lakkautettaisiin. Henkilöstön (kaksi henkilöä) kanssa on käyty YT-neuvottelut.

Edellä luetellut johtosääntöjen säännökset muutettaisiin vastaamaan muuttuvaa mallia. Toimintamallin muutoksen ja tapahtuma- ja kaupunkikulttuuriyksikön lakkauttamisen edellyttämistä johtosääntökorjauksista on kaupunginhallituksen 23.3.2015 kokouksen esityslistalla erillinen esitys kaupunginvaltuustolle.

Muutosta selostetaan kaupunginhallituksen iltakoulussa 23.3.2015.



## Kaupunginhallitus 23.3.2015 § 52

### Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään hyväksyä edellä esitetty toimintamalli korvaamaan nykyinen kumppanuushankkeiden malli.

Päätetään

- a) että vuoden 2016 talousarviosta lähtien budjetoidaan aiempien kumppanuusrahojen sijasta:
  - 150.000 euroa kulttuuripalveluiden menokohdalle 1391 kulttuurin avustuksina jaettavaksi ja
  - 150.000 euroa liikuntapalveluiden menokohdalle 1392 liikunnan avustuksina jaettavaksi ja lisäksi
  - 50.000 euroa kaupunginhallituksen menokohdalle 104060600 / Muu kaupunginhallituksen alainen toiminta tapahtumakaupungin näkyvyyden lisäämiseen. Näistä alle 10.000 euron suuruisista käyttökohteista päättäminen delegoidaan kaupunginjohtajalle.
- b) tehdä kaupunginvaltuustolle erillinen esitys toimintamallin muutoksen edellyttämiksi johtosääntömuutoksiksi.
- c) todeta, että nykyiset kumppanuussopimukset ovat voimassa sopimuskausiensa loppuun. Niiden mukaiset suoritukset maksetaan toiminnan luonteen mukaisesti vuodesta 2016 alkaen edellä mainituilta kulttuuripalveluiden tai liikuntapalveluiden menokohdilta.

### Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kulttuuripalvelut, liikuntapalvelut, kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot: Hallintojohtaja Hanna Ormio puh. 09 839 22484, kulttuurijohtaja Annukka Larkio puh. 09 839 28841, liikuntajohtaja Veli-Matti Kallilahti puh. 09 839 23632, etunimi.sukunimi@vantaa.fi