



Tiettyjen viranhaltijapäätösten rajaaminen ottomenettelyn ilmoitusvelvollisuuden ulkopuolelle

VD/5838/00.01.01.01/2016

KN/HO/PH/HY-L

Kuntalaki antaa ylemmälle toimielimelle oikeuden poiketa kunnan toimivaltasäädöksistä ja ottaa käsiteltäväkseen alemman viranomaisen tekemän päätöksen. Menettelyä kutsutaan ottomenettelyksi ja siitä on säädetty tällä valtuustokaudella sovellettavan Kuntalain (365/1995) 51 §:ssä ja 1.7.2017 alkaen sovellettavan Kuntalain (410/2015) 92 §:ssä. Ylemmän toimielimen otto-oikeus koskee sellaisia asioita, jotka on siirretty viranomaisen toimivaltaan kuntalain nojalla ja joissa viranomainen on tehnyt päätöksen. Muun lain tai asetuksen mukaiset lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyasiat tai yksilöön kohdistuvat opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asiat on rajattu kuntalaissa ottomenettelyn ulkopuolelle.

Vantaan kaupungin hallintosäännön mukaan asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voivat päättää kaupunginhallituksen lisäksi kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja. Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunnan ja sen puheenjohtajan lisäksi asianomainen toimialajohtajana toimiva viranhaltija. Vastaavasti liikelaitoksen johtokunnan käsiteltäväksi otettavasta asiasta voi päättää johtokunnan ja sen puheenjohtajan lisäksi liikelaitoksen toimitusjohtaja.

Hallintosäännössä on säädetty, miten viranomaisen tulee ilmoittaa päätöksensä ylemmälle toimielimelle ottomenettelyä varten. Käytännössä toimielinten kokousten esityslistoilla on asiakohta, jossa kaikki ottomenettelyyn tulleet päätökset on lueteltu. Kaupunginhallitukselle lähetetään mahdollista ottomenettelyä varten lautakuntien ja johtokuntien päätökset sekä kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätökset. Päätöksiä voi olla yhden kokouksen esityslistalla useita kymmeniä tai jopa satoja.

Kuntalaki antaa mahdollisuuden hallintosäännössä määritellä, mitä päätöksiä ei tarvitse ilmoittaa ottomenettelyyn. Vantaalla nykyisen hallintosäännön 15 §:n mukaan ottomenettelyyn ei tarvitse ilmoittaa

- henkilöstöpäätöksiä (pois lukien vakanssin perustamiset ja toistaiseksi voimassaolevaan virkasuhteeseen ottamiset),
- tavara- ja palveluhankintoja, joiden arvo on 500–6000 euroa,
- päätöksiä, joissa luovutetaan tietoja henkilörekisteristä
- sekä sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista ylempi toimielin on päättänyt, että ilmoitusvelvollisuutta ei ole.

Vantaan kaupunki on ollut vuosina 2015–2016 tiiviisti mukana Kuntaliiton organisoimassa **Uuden sukupolven organisaatiot ja johtaminen (USO) -projektissa**. Yhtensä osana hanketta kaupunginhallitukselle järjestettiin vuoden 2015 aikana kaksi työpajaa, joissa pohdittiin muun muassa kaupunginhallituksen roolia ja kokouksissa käsiteltäviä asiaryhmiä. Työpajoissa nousi esille erilaisia toiminnan kehittämiskohteita, joista yksi oli ottomenettelyyn ilmoitettavat päätökset.

Kaupungin johtoryhmässä päätettiin keväällä 2016, että kaupunginhallitukselle ottomenettelyyn tulevat päätökset yhdistetään esityslistoissa kaupunginjohtajan esittelyyn yhdeksi asiakohdaksi entisten seitsemän asiakohdan sijaan. Uudistuksella pyrittiin selkeyttämään esityslistaa.

Lisäksi kaupungin johtoryhmä päätti selvittää, mitkä viranhaltijapäätökset olisi tarkoituksenmukaista rajata kaupunginhallituksen ottomenettelyyn ilmoitettavien asioiden ulkopuolelle. Toimialoja pyydettiin selvittämään, onko vastaavaa tarvetta myös lautakunnissa. Tavoitteena olisi, että toimielinten esityslistalle ei enää ilmoitettaisi tiettyjä rutiiniluontoisia päätöksiä. Tämä helpottaisi päätösten käsittelyn hallinnollista prosessia ja lisäksi keventäisi toimielinten esityslistoja. Edelleenkin kaikki viranhaltijoiden päätökset löytyvät esimerkiksi diaarin kautta, ja päätöksiin olisi edelleen mahdollista käyttää ottomenettelyä. Ainoastaan ilmoitusvelvollisuutta rajattaisiin.

Kaikilta toimialoilta tuli ehdotuksia päätöksistä, joiden osalta edellä mainittu raja voitaisiin tehdä. Osa asioista on sellaisia, jotka koskevat kaikkia lautakuntia ja osa taas on hyvin lautakuntakohtaisia. Kaupunginhallitus voi rajata päätösten ilmoitusvelvollisuutta vain omalta osaltaan. Jokaisen



lautakunnan/johtokunnan tulee tehdä päätös erikseen omalta osaltaan. Mikäli käytäntö osoittautuu toimivaksi, voidaan nyt tehtävät rajaukset kirjata valmisteilla olevaan uuteen hallintosääntöön, joka tulee uuden kuntalain määräysten mukaisesti voimaan 1.6.2017.

Nyt esitetään, että nykyisten hallintosäännön rajausten lisäksi seuraavia viranhaltijapäätöksiä ei tarvitsisi jatkossa ilmoittaa ottomenettelyyn kaupunginhallitukselle:

- toistaiseksi voimassaolevaan virkasuhteeseen ottaminen
- opiskelijoille, tutkijoille ja tutkimuslaitoksille myönnettävät tutkimusluvut
- tilausoikeuksien myöntäminen
- laskujen hyväksymisoikeudet
- taloussäännön 13 §:n mukaisten rahastusoikeuksien myöntäminen

Nämä ovat sellaisia asiaryhmiä, joita on kaikilla toimialoilla ja ne olisi tarkoituksenmukaista rajata pois kaupunginhallituksen lisäksi myös lautakunnista ja johtokunnista, jotta käsittely olisi yhtenäinen koko kaupungissa. Näiden asiaryhmien osalta kaupunginhallitukselle esitetään, että se suosittaisi myös lautakuntia ja johtokuntia tekemään vastaavanlaisen ilmoitusvelvollisuuden rajauspäätöksen.

Lisäksi esitetään, että edellä mainitun listauksen ja nykyisten hallintosäännön rajausten lisäksi seuraavia viranhaltijapäätöksiä ei tarvitsisi jatkossa ilmoittaa kaupunginhallitukselle:

- työllistämistukien myöntäminen
- kesätyösetelien myöntäminen
- rahoitusjohtajan päätökset tilien lopettamisesta ja kassavirheiden korjaamisesta
- konsernipalveluiden vahinkorahaston asiamiehen viranhaltijapäätökset
- kaupunginjohtajan tekemät päätökset pitkäaikaisen lainan nostamisesta valtuuston asettamien euromääräisten rajojen puitteissa
- yhtiökokouksia koskevat viranhaltijapäätökset (menevät joka tapauksessa yleisjaostolle tiedoksi)

Nämä ovat asiaryhmiä, joiden viranhaltijapäätökset menevät pelkästään kaupunginhallitukselle. Muilla toimielimillä on vastaavaa tarvetta, ja kukin lautakunta ja johtokunta voi tehdä erikseen omat ilmoitusvelvollisuuden rajauspäätökset.

Uudistuksen tarkoituksena on keventää hallintoa, selkeyttää esityslistoja ja helpottaa luottamushenkilöiden työskentelyä toimielimissä. Kaikki päätökset ovat edelleen julkisia ja löytyvät muun muassa kaupungin diaarista.

Hallintojohtaja selosti asiaa kaupunginhallituksen kokouksessa 15.8.2016.

Kaupunginhallitus 29.8.2016 § 8

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) että Kuntalain 51 §:n ja Vantaan kaupungin hallintosäännön 15 §:n mukainen ottomenettelyyn liittyvä päätösten ilmoittamisvelvollisuus kaupunginhallitukselle ei koske seuraavia asioita tai asiaryhmiä:
- toistaiseksi voimassaolevaan virkasuhteeseen ottaminen
 - opiskelijoille, tutkijoille ja tutkimuslaitoksille myönnettävät tutkimusluvut
 - tilausoikeuksien myöntäminen
 - laskujen hyväksymisoikeudet
 - taloussäännön 13 §:n mukaisten rahastusoikeuksien myöntäminen
 - työllistämistukien myöntäminen
 - kesätyösetelien myöntäminen
 - rahoitusjohtajan päätökset tilien lopettamisesta ja kassavirheiden korjaamisesta
 - konsernipalveluiden vahinkorahaston asiamiehen viranhaltijapäätökset
 - kaupunginjohtajan tekemät päätökset pitkäaikaisen lainan nostamisesta valtuuston asettamien euromääräisten rajojen puitteissa
 - yhtiökokouksia koskevat viranhaltijapäätökset
- b) suositella, että lautakunnat ja johtokunnat tekevät a-kohdan mukaisen päätöksen seuraavien asiaryhmien osalta:
- toistaiseksi voimassaolevaan virkasuhteeseen ottaminen



- opiskelijoille, tutkijoille ja tutkimuslaitoksille myönnettävät tutkimusluvut
- tilausoikeuksien myöntäminen
- laskujen hyväksymisoikeudet
- taloussäännön 13 §:n mukaisten rahastusoikeuksien myöntäminen

- c) suositella, että lautakunnat ja johtokunnat rajaavat lisäksi ottomenettelyn viranhaltijapäätösten ilmoitusvelvollisuuden piiristä pois tarpeelliseksi katsomansa muut asiaryhmät ja
- d) että päätös on voimassa 31.5.2017 saakka.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana kaupunginhallituksen jäsen Pirkko Kotila esitti, että päätösesityksen a-kohdan listauksesta poistettaisiin kohdat "työllistämistukien myöntäminen", "kesätyösetelien myöntäminen" ja "kaupunginjohtajan tekemät päätökset pitkäaikaisen lainan nostamisesta valtuuston asettamien euromääräisten rajojen puitteissa".

Kaupunginhallituksen jäsen Pietari Jääskeläinen esitti, että päätösesityksen b-kohdan listauksesta poistettaisiin kohta " toistaiseksi voimassaolevaan virkasuhteeseen ottaminen".

Puheenjohtaja totesi muutosesitysten rauenneen kannattamattomina.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

hallintojohtaja Hanna Ormio, puh 09 839 22484, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

hallinnon erityisasiantuntija Paula Harju, puh. 09 839 22137, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi