



Vantaan kaupungin hallintosäännön hyväksyminen

VD/10473/00.01.01.00/2015
ML/NK/KK/SB/PN/NJ, HY-L

Kuntalain (410/2015) 90 §:n mukaan kunnassa tulee olla vain yksi johtosääntö, joka korvaa nykyiset johtosäännöt. Uusi hallintosääntö korvaa Vantaan kaupungin toimialojen, toimielinten, liikelaitosten ja oppilaitosten johtosäännöt, hallintosäännön, kaupunginvaltuuston työjärjestyksen, taloussäännön sekä tarkastussäännön. Uusi hallintosääntö tulee voimaan 1.6.2017. Nyt voimassa olevat johtosäännöt löytyvät Vantaan kaupungin internet-sivuilta: (Hallinto ja talous > Hallinto > Saantokokoelma).

Kaupunginkanslian johdolla hallintosääntöä on valmistellut toimialojen edustajista koostuva hallintosääntötyöryhmä. Hallintosäännön valmistelussa mukana ovat olleet lisäksi henkilöstökeskus, taloussuunnittelu, ulkoinen tarkastus ja sisäinen tarkastus. Hallintosäännössä on huomioitu kuntalain muutokset, toimialojen esittämät muutostarpeet sekä kaupunginhallituksen 8.2.2016 § 17 asettaman johtamisen ja demokratian kehittämistoimikunnan esitykset.

Hallintosääntö sisältää viisi osaa, jotka ovat:

- hallinnon ja toiminnan järjestäminen
- talous ja valvonta
- valtuusto
- päätöksenteko- ja hallintomenettely
- luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet

Luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 12.12.2016 § 20 ja sen sisältö liitetään täytäntöönpanovaiheessa uuteen hallintosääntöön.

Tarkastuslautakunta on 12.1.2017 § 3 osaltaan hyväksynyt hallintosääntöön sisältyvät ulkoista tarkastusta ja tehtäviään koskevat määräykset.

Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksen johtosäännön määräyksiin ei tässä vaiheessa ehdoteta muutoksia.

Rahastojen säännöt jäävät voimaan sellaisenaan. Niitä koskeva päätösvalta on sisällytetty hallintosääntöön.

Hallintosääntö on rakenteellisesti ja teknisesti erilainen kuin nykyiset johtosäännöt. Suurin osa päätösvaltamutoksista on jo olemassa olevia kaupunginhallituksen tai lautakuntien tekemiä delegointeja, jotka nyt siirretään hallintosääntöön. Muutoin tehtäviin tai päätösvaltaan esitetään vain vähäisiä muutoksia. Ehdotetuilla muutoksilla pyritään järkevöittämään hallintoa ja toimintaa. Lisäksi toimialojen, tulosalueiden ja tulosaluejohtajien tehtäväkuvausten sanamuotoja on päivitetty.

Alla on eritelty tehtäviin ja päätösvaltaan esitetyt sekä muut keskeiset sisällölliset muutokset nykyisiin johtosääntöihin nähden.

I Osa – Hallinnon ja toiminnan järjestäminen

1 Luku – Yleiset määräykset

3 § Kuntalaisten osallistuminen (uusi pykälä)

Pykälän sisältö tulee osittain kuntalaista, jonka mukaan kuntalaisilla ja kunnan palvelujen käyttäjillä tulee olla monipuoliset mahdollisuudet osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Osallistumismahdollisuuksien toteuttaminen tapahtuu koko kaupungin organisaatiossa.

5 § Kaupungin viestintä (uusi pykälä)



Tämä pykälä korvaa nykyisen hallintosäännön tiedottamista koskevan pykälän (13 §). Viestinnässä tulee huomioida kunnan asukkaiden ja palvelujen käyttäjien tiedonsaantioikeus ja erilaiset tiedonsaantitarpeet.

6 § Tietoturvallisuus ja tietosuoja (uusi pykälä)

Pykälän mukaan kaupungin johtamisessa, riskienhallinnassa, esimiestyöskentelyssä ja toimialojen toiminnan järjestämisessä tulee huomioida tietoturvallisuus ja henkilötietojen käsittelyn tietosuoja. EU:n tietosuoja-asetus vahvistaa kunnan velvollisuutta huolehtia käsiteltävien henkilötietojen suojaamisesta. Kuntien tulee vastuuttaa tietosuojan ja tietoturvallisuuden ohjaus ja järjestäminen kuntaorganisaation kattavasti.

2 Luku – Kaupungin toiminnan johtaminen

3 § Konsernijohto (uusi pykälä)

Pykälä selittää mitä konsernijohdolla tarkoitetaan. Pykälän sisältö on kaupungin konsernistrategian mukainen.

4 § Osa-aikainen luottamushenkilö (uusi pykälä)

Pykälän mukaan osa-aikaisina luottamushenkilöinä voivat toimia valtuuston puheenjohtaja, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginhallituksen varapuheenjohtajat. Osa-aikaisista luottamushenkilöistä on linjattu johtamisen ja demokratian kehittämistoimikunnassa.

5 § Kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävät (uusi pykälä)

Kuntalain 40 §:n mukaan kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävistä tulee määrätä hallintosäännössä. Kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävät on määriteltävä johtamisen ja demokratian kehittämistoimikunnassa.

6 § Kaupunginjohtajan tehtävät ja päätösvalta

Pykälässä on huomioitu kunnan toiminnan laajentuminen kuntalain mukaisesti. Kaupunginjohtaja johtaa ja kehittää myös sellaista kunnan toimintaa, joka käsittää osallistumisen kuntien yhteistoimintaan sekä omistukseen, sopimukseen ja rahoittamiseen perustuvan toiminnan.

EU:n tietosuoja-asetuksen johdosta hallintosäännössä määritellään tietosuojaan ja tietoturvallisuuteen liittyvät vastuut. Kaupunginjohtajan tehtäviin on lisätty vastuu kaupungin tietosuojan ja tietoturvallisuuden ohjauksesta.

Kaupunginjohtajan tehtäviin on lisätty vastuu kaupunkikonsernin viestinnästä.

Kaupunginjohtajan tehtäviin on lisätty vastuu konserniyhteisöjen valvonnasta. Tämä korvaa nykyiseen kaupunginjohtajan toimialan johtosääntöön sisältyvän vastuun kaupunginkonsernin sisäisestä yhteistyöstä.

Kaupunginhallitus on delegoinut kaupunginjohtajalle luottamushenkilöiden koulutukseen ja valtuustoryhmien toiminnan tukemiseen sekä kaupunginhallituksen määrärahojen käyttöön liittyvää päätösvaltaa. Nämä on lisätty hallintosääntöön.

7 § Apulaiskaupunginjohtajien tehtävät ja päätösvalta (uusi pykälä)

Yhdenmukaistamisen vuoksi samaan pykälään on koottu jokaista apulaiskaupunginjohtajaa koskevat tehtävät ja päätösvalta.

Sopimusten riskienhallinta edellyttää selkeää sopimusten valvonnan järjestämistä. Apulaiskaupunginjohtajien tehtäviin on lisätty vastuu toimialansa sopimushallinnasta, sekä vastuu toimialansa tietosuojan ja tietoturvallisuuden järjestämisestä.

Lautakuntien päätösvallasta ehdotetaan siirrettäväksi muutoksen hakeminen valtionapua koskevaan päätökseen sekä kansallisen kynnysarvon ylittävät palveluhankinnat EU:n kynnysarvon rajaan asti apulaiskaupunginjohtajien



päätettäväksi. Lisäksi apulaiskaupunginjohtajien päätösvaltaan on lisätty useampaa kuin yhtä tulosaluetta koskevat tutkimusluvut.

8 § Tulosaluejohtajien tehtävät ja päätösvalta (uusi pykälä)

Yhdenmukaistamisen vuoksi samaan pykälään on koottu jokaista tulosaluejohtajaa koskevat tehtävät ja päätösvalta.

Tulosaluejohtajien tehtäviin on lisätty vastuu tulosalueensa tietosuojaan ja tietoturvallisuuden järjestämisestä sekä vastuu tulosalueensa sopimushallinnasta.

Tulosaluejohtajien päätösvaltaan on uutena lisätty tuloslueen tutkimusluvista, kansallisen kynnysarvon alittavista palveluhankinnoista, yhdistyksiin liittymisestä, sekä toimipisteen tilapäisestä sulkemisesta tai siirrosta päättäminen.

9 § Liikelaitosten johtajien tehtävät ja päätösvalta (uusi pykälä)

Yhdenmukaistamisen vuoksi samaan pykälään on koottu jokaista liikelaitosjohtajaa koskevat tehtävät ja päätösvalta pelastusjohtajaa lukuun ottamatta.

Koska liikelaitosten johtajat rinnastetaan tulosaluejohtajiin, ehdotetaan liikelaitosten johtokuntien päätösvallasta siirrettäväksi kansallisen kynnysarvon alittavat palveluhankinnat liikelaitosten johtajien päätettäväksi.

3 Luku – Tehtävät ja päätösvalta kaupunginjohtajan toimialalla

4 § Henkilöstökeskuksen tehtävät ja henkilöstöjohtajan päätösvalta

Kaupunginhallitus on delegoinut henkilöstöjohtajalle keskitetyt henkilöstön kehittämis- ja valmennuspalveluiden sekä työterveyshuollon palveluiden hankinnat. Tämä on lisätty hallintosääntöön.

5 § Kaupunginkanslian tehtävät ja hallintojohtajan päätösvalta

Koska oikeudenkäyntejä koskevaa asianajopalveluiden hankintaa ei jatkossa tarvitse hankintalain mukaan kilpailuttaa, lisätään hallintojohtajalle kaupungin yhteisiin lakiasioihin liittyvistä puitesopimuksista päättäminen.

7 § Taloussuunnittelun tehtävät ja talousjohtajan päätösvalta

Kaupunginhallitus on delegoinut talousjohtajalle kaupunkitason tilasto- ja tutkimuspalveluiden sekä kaupungin strategiatyöhön liittyvien konsultointipalveluiden hankinnat. Tämä on lisätty hallintosääntöön.

8 § Viestinnän tehtävät ja viestintäjohtajan päätösvalta

Kaupunginhallitus on delegoinut viestintäjohtajalle kaupungin keskitettyjen viestinnän ja markkinoinnin palveluiden hankinnat. Tämä on lisätty hallintosääntöön.

4 Luku – Tehtävät ja päätösvalta konserni- ja asukaspalveluiden toimialalla

2 § Konsernipalveluiden apulaiskaupunginjohtajan päätösvalta

Päätösvaltaan on lisätty kohta rahoituksen, talouspalvelukeskuksen, hankintakeskuksen ja tietohallinnon tulosalueita koskevien kaupunkitasoisten ohjeiden antamisesta.

6 § Rahoituksen tehtävät ja rahoitusjohtajan päätösvalta

Rahoitusjohtajan päätösvaltaan on lisätty selvyyden vuoksi kohta kaupungin pankkitilien avaamisesta ja lopettamisesta.

7 § Talouspalvelukeskuksen tehtävät ja talouspalvelukeskuksen johtajan päätösvalta



Talouspalvelukeskuksen johtajan päätösvaltaan on lisätty perintäpalveluiden hankinnat, koska tulosalue vastaa kaupungin perintätehtävistä.

8 § Hankintakeskuksen tehtävät ja hankintajohtajan päätösvalta

Hankintajohtajan päätösvaltaan on lisätty kohta kansallisen kynnysarvon alittavista palveluiden hankinnoista, kun palveluiden käyttäjinä ovat useat toimialat.

Hankintajohtajan päätösvaltaan lisätyt kaupungin ateria- ja puhtauspalveluiden sekä kaupungin aula- ja vartiointipalveluiden hankinnat ovat sisältyneet aikaisemmin hankintakeskuksen tehtäviin siten, että tulosalue on vastannut ateria-, puhtaus- ja vahtimestaripalveluiden kilpailuttamisesta, tilaamisesta toimialoille ja siihen liittyvästä palveluntuottajien ohjauksesta.

5 Luku – Tehtävät ja päätösvalta maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalla

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalla suurin muutos on rakennusvalvonnan siirtyminen ympäristölautakunnan alaisuudesta kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen.

2 § Apulaiskaupunginjohtajan päätösvalta

Apulaiskaupunginjohtajan päätösvaltaan on lisätty teknisen lautakunnan aiemmin tekemät delegoinnit kiinteän omaisuuden ja rakennusten ostamisesta ja myymisestä, palveluhankinnoista, urakalla teettämisestä sekä perusparannushankkeiden tarveselvityksistä ja hankesuunnitelmista.

5 § Kiinteistöjen ja asumisen tehtävät ja kiinteistöjohtajan päätösvalta

Yrityspalvelut -tulosalue muuttuu kiinteistöt ja asuminen -tulosalueeksi ja siihen siirtyy mittausosasto kuntatekniikan keskukselta. Yrityspalvelujohtajan nimike muuttuu kiinteistöjohtajaksi. Kiinteistöjohtajan päätösvaltaan on lisätty etuosto-oikeuden käyttämättä jättäminen, jonka kaupunginhallitus oli aiemmin delegoinut yrityspalvelujohtajalle. Lisäksi kiinteistöjohtajan toimivaltaan on lisätty kaupunginhallituksen aiemmin viranhaltijalle delegoimaa maan ostoon liittyvää toimivaltaa sekä alle 300 000 euron työpaikkatonttien myynti.

Mittausosaston henkilöstön siirtymistä kuntatekniikan keskuksen tulosalueelta kiinteistöt ja asuminen -tulosalueelle on käsitelty yhteistoiminnassa toimialan yhteistoimintaryhmän kokouksessa 2.2.2017. Yrityspalvelujohtajaa on kuultu virantoimitusvelvollisuuden mahdollisesta muuttamisesta.

6 Luku – Tehtävät ja päätösvalta sivistystoimen toimialalla

Tehtäviin ja päätösvaltaan on täsmennetty käsitteitä ja tehty lainsäädännön muutosten mahdollistamia päivityksiä. Peruskoulun, lukion, ammattiopisto Varian ja aikuisopiston johtosäännöistä on siirretty rehtorien päätösvalta hallintosääntöön.

4 § Talous- ja hallintopalveluiden tehtävät ja talous- ja hallintojohtajan päätösvalta

Varhaiskasvatuksen kuljetuksista päättäminen ehdotetaan siirrettäväksi varhaiskasvatuksen johtajalta talous- ja hallintojohtajalle, jolloin talous- ja hallintojohtaja tai hänen määräämänsä päättää kaikista yksilökuljetuksista.

Koska hallintosääntö korvaa myös oppilaitosten johtosäännöt, on hallintosääntöön lisättävä peruskoulun, ruotsinkielisen peruskoulun ja lukion, lukion, ammattiopisto Varian, aikuisopiston sekä kuvataidekoulun ja musiikkiopiston rehtoreiden päätösvaltaa koskevat määräykset.

5 § Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen tehtävät ja varhaiskasvatuksen johtajan päätösvalta

Varhaiskasvatuksen tulosalueen nimi on muutettu varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen tulosalueeksi ja termi päivähoito on korvattu varhaiskasvatuksella.



9 § Ruotsinkielisen lukion rehtorin päätösvalta, 11 § lukion rehtorin päätösvalta ja 12 § Ammattiopisto Varian rehtorin päätösvalta

Päätösvalta opiskelijan korkeintaan kolme kuukautta kestävästä määräaikaisesta erottamisesta ehdotetaan lakimuutoksen perusteella siirrettäväksi rehtoreille.

14 § Kaupunginkirjaston tehtävät

Kirjasto- ja tietopalveluiden tulosalueen nimi muutetaan kaupunginkirjaston tulosalueeksi.

7 Luku – Tehtävät ja päätösvalta sosiaali- ja terveydenhuollon toimialalla

4 § Talous- ja hallintopalveluiden tehtävät

Tulosalueen tehtäviin on lisätty vastuu toimialan tieto- ja viestintäratkaisujen kehittämisestä ja koordinoinnista. Toimialojen talous- ja hallintopalveluiden tulosalueiden tehtäväkuvauksia on yhdenmukaistettu, joten ehdotettu lisäys koskee myös sivistystoimen ja maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialojen talous- ja hallintopalveluiden tulosalueita.

5 § Perhepalveluiden tehtävät

Perhepalveluiden tulosalueen tehtäviin on lisätty vastuu maahanmuuttajapalveluiden järjestämisestä.

Nykyiseen sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan johtosääntöön sisältyvä viranhaltijoiden erityistä päätösvaltaa koskeva pykälä (13 §) ehdotetaan jätettäväksi pois hallintosäännöstä. Päätösvalta sosiaalihuollon antamisesta ja järjestämisestä sekä siihen liittyvistä muista toimenpiteistä on lautakunnalla, joka jatkossa delegoi päätösvaltaa viranhaltijoille.

8 Luku – Toimielinten kokoonpano

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien ja lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja. Lautakunnan varsinaisista jäsenistä vähintään 40 prosenttia tulee olla valtuutettuja. Nämä on linjattu johtamisen ja demokratian kehittämistoimikunnassa. Valtuusto valitsee jatkossa myös lautakuntien jaostot.

9 Luku – Kaupunginhallituksen ja yleisjaoston tehtävät ja päätösvalta

1 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja päätösvalta

Kaupunginhallituksen tehtäviin on lisätty vastuu siitä, että kaupunki täyttää tietosuojalainsäädännön mukaiset veloitteet sekä vastuu sopimusten hallinnan ja sopimusvalvonnan järjestämisestä.

Kaupunginhallitus päättää nykyisen kaupunginhallituksen johtosäännön mukaan paikallisista virka- ja työehtosopimuksista. Tätä ehdotetaan muutettavaksi siten, että päätösvalta sopimuksen tekemiseen on henkilöstöjohtajalla ja mikäli paikallinen sopimus koskee koko henkilöstöä tai merkittävää osaa henkilöstöstä, on päätösvalta kuitenkin kaupunginhallituksella.

Muutoksen hakeminen valtionavustusta koskevaan päätökseen ehdotetaan siirrettäväksi apulaiskaupunginjohtajien toimivaltaan.

Kaupunginhallitus päättää nykyisen johtosäännön mukaan yhdistysten jäsenyyksistä. Kaupunginhallitus on delegoinut alle 100 euroa maksavista jäsenyyksistä päättämisen tulosaluejohtajille. Tätä ehdotetaan muutettavaksi siten, että kaupunginhallitus päättää jäsenyyksistä, kun yhdistyksen vuotuinen jäsenmaksu on yli 200 euroa, muutoin päätösvalta jäsenyyksistä on tulosaluejohtajilla.

Kiinteän omaisuuden ostamisen euromäärää ehdotetaan korotettavaksi nykyisestä 1 700 000 eurosta 3 M euroon.



Työpaikkatonttien myymistä ehdotetaan rajattavaksi siten, että kaupunginhallitus päättää myymisestä, kun kauppahinta ylittää 2 M euroa. Alle 2 M euron työpaikkatonttien myymisestä päättää kaupunkisuunnittelulautakunta.

Kaupunkisuunnittelulautakunnalle on siirretty kaupunginhallituksen tekemien delegointien mukaisesti toimivalta päättää vähäisistä asemakaavamuutoksista, pientalotonttien myymisestä ja tiettyjen lunastustoimitusten hakemisesta.

Kaupunginhallituksen päätösvaltaan ehdotetaan selkeyden vuoksi lisättäväksi koko kaupunkia ja koko kaupunginjohtajan toimialaa koskevista sopimuksista päättäminen, kaupunginjohtajan ja konserni- ja asukaspalveluiden toimialojen asiakas- ja muiden maksujen ja korvausten perusteista päättäminen, sekä kaupungin hankintaohjeen hyväksymisestä päättäminen.

Lisäksi ehdotetaan, että kaupunginhallitus päättää rakennuskiellon antamisesta alueelle, jolla asemakaavan laatiminen taikka asemakaavan tai tonttijaon muuttaminen on vireillä. Toimenpide on osa kaavavalmistelua ja esitetty järjestely sujuvoittaa kaavoitusprosessia.

Kaupunginhallituksen toimivaltaan ehdotetaan selkeyden vuoksi lisättäväksi myös se, että kaupunginhallitus esittää valtuustolle lunastuslupien hakemista. Kaupunkisuunnittelulautakunta päättää lunastustoimituksen hakemisesta silloin, kun lunastaminen ei edellytä lunastuslupaa.

Suunnittelu- ja tutkimussopimusten tekemisestä, toimi-, varasto- ja huonetilojen vuokralle ottamisesta ja antamisesta sekä kaupungin materiaalien ja palvelujen hankinnoista säädetään kattavasti hallintosäännössä, joten ne ehdotetaan poistettavaksi kaupunginhallituksen päätettävistä asioista. Ystävyyshaupunkitoiminnan toteuttaminen ehdotetaan keskitettäväksi kaupunginjohtajalle, joka vastaa kansainvälisestä yhteistyöstä.

4 § Kaupunginhallituksen yleisjaoston tehtävät ja päätösvalta

Päätösvalta lyhytaikaisen lainan antamiseen on tarkennettu koskemaan muita kuin kaupunkikonserniin kuuluvia tytäryhteisöitä. Rahoitusjohtaja myöntää lyhytaikaiset lainat kaupungin konserniin kuuluville yhteisöille.

Johtamisen ja demokratian kehittämistoimikunnan linjausten mukaisesti aluetoimikunnat lakkautetaan ja Svenska kommitténista tulee vaikuttamistoimielin. Aluetoimikuntien tilalle tulee osallistuva Vantaa – malli. Jatkossa yleisjaosto edelleenkin päättää tehtäväalueensa avustusten ja apurahojen myöntämisperiaatteista ja avustusten ja apurahojen myöntämisestä, johon sisältyy alueraha.

Yleisjaoston päätösvaltaan ehdotetaan selkeyden vuoksi lisättäväksi myöntämiensä avustusten käytön valvonnasta päättäminen. Myönnetyn avustuksen käytöstä tulee tehdä selvitys tai tilitys. Nykyisessä taloussäännössä on tätä koskeva määräys, joka ehdotetaan hallintosäännön sijaan siirrettäväksi talousarvion täytäntöönpano-ohjeeseen.

Yleisjaoston päätösvaltaan ehdotetaan selkeyden vuoksi lisättäväksi kuntalaispalveluiden hallinnoimien tilojen, alueiden ja rakennusten käyttö- ja vuokrasopimusten sekä maksujen yleisistä periaatteista päättäminen.

10 Luku – Lautakuntien ja niiden jaostojen sekä liikelaitosten johtokuntien tehtävät ja päätösvalta

1 § Lautakuntien yhteiset tehtävät ja päätösvalta (uusi pykälä)

Yhdenmukaistamisen vuoksi samaan pykälään on koottu jokaista lautakuntaa koskevat tehtävät ja päätösvalta.

Valtionosuus on yleiskatteinen, joten muutoksen hakeminen sitä koskevaan päätökseen ehdotetaan siirrettäväksi lautakunnilta kaupunginhallitukselle. Muutoksen hakeminen valtionavustusta koskevaan päätökseen ehdotetaan siirrettäväksi apulaiskaupunginjohtajille, koska he myös jatkossa hakevat valtionavustuksia.

Lautakunnat päättäisivät EU:n kynnysarvon ylittävistä palveluhankinnoista.



Lisäksi sopimuksia koskevaa päätösvaltaa ehdotetaan muutettavaksi siten, että lautakunnat päättäisivät koko toimialaa koskevista sopimuksista. Tulosalueen sopimuksista päättää tulosaluejohtaja ja useampaa tulosaluetta koskevista sopimuksista päättää apulaiskaupunginjohtaja.

2 § Kaupunkisuunnittelulautakunnan tehtävät ja päätösvalta

Kaupunkisuunnittelulautakunnan osalta suurin muutos on rakennuslupajaoston siirtyminen sen alaisuuteen ympäristölautakunnalta. Lautakunnan päätösvaltaan on siirretty sille kaupunginhallituksen aiemmin delegoimat päätösvallat, kuten ns. vähäisten asemakaavamuutosten hyväksyminen, sellaisten lunastustoimitusten haku, jotka eivät edellytä lunastuslupaa ja asuinpientalotonttien sekä tuottajamuotoisten ja erityispalvelutonttien myynti. Työpaikkatonttien myyntien ja kiinteän omaisuuden ostamisen euromääriä on korotettu.

4 § Teknisen lautakunnan tehtävät ja päätösvalta

Lautakunnan tehtäviin on lisätty hulevesiviranomaisena toimiminen. Tehtävä oli aiemmin ympäristölautakunnalla. Päätösvaltaan on lisätty kaupungin vesihuollon kehittämissuunnitelmista ja toiminta-alueesta päättäminen sekä veden johtaminen ja ojittaminen asemakaava-alueella. Lautakunnan päätösvaltaa on siirretty osittain viranhaltijoille, kuten esimerkiksi katusuunnitelmien ja muiden yleisten alueiden suunnitelmien hyväksyminen. Viranhaltijoille on lisäksi siirretty toimi-, varasto- ja huonetilojen vuokralle ottaminen ja antaminen osakkeiden ja osuuksien ostaminen ja myyminen sekä tiettyjen avustusten myöntäminen.

7 § Opetuslautakunnan tehtävät ja päätösvalta

Opetuslautakunnan tehtäviin ehdotetaan lisättäväksi toimipisteen perustamisesta ja lakkauttamisesta päättäminen, jolloin vakiintunut tulkinta päätösvalasta tulee selkeämmin kirjatuksi. Lautakunnan tehtäviin on lisätty iltapäivätoiminnan järjestämistä käsittelevään kohtaan iltapäivätoiminnan avustuksista päättäminen.

10 § Vapaa-ajanlautakunnan tehtävät ja päätösvalta

Vapaa-ajan lautakunnan tehtäviin ehdotetaan lisättäväksi toimipisteen perustamisesta ja lakkauttamisesta päättäminen, jolloin vakiintunut tulkinta päätösvalasta tulee selkeämmin kirjatuksi.

Lautakunnan hallinnassa olevien tilojen, alueiden, rakennusten ja laitosten käytösäännöistä päättäminen ehdotetaan lautakunnalta tulosaluejohtajan päätettäväksi.

Lautakunnan päätösvaltaan ehdotetaan selkeyden vuoksi lisättäväksi myöntämiensä avustusten käytön valvonnasta päättäminen. Myönnetyn avustuksen käytöstä tulee tehdä selvitys tai tilitys. Nykyisessä taloussäännössä on tätä koskeva määräys, joka ehdotetaan hallintosäännön sijaan siirrettäväksi talousarvion täytäntöönpano-ohjeeseen.

11 § Sosiaali- ja terveyslautakunnan tehtävät ja päätösvalta

Sosiaali- ja terveyslautakunnan tehtäviin ehdotetaan lisättäväksi toimipisteen perustamisesta ja lakkauttamisesta päättäminen, jolloin vakiintunut tulkinta päätösvalasta tulee selkeämmin kirjatuksi. Hallintosääntöön on täsmennetty, että lautakunta päättää asiakasmaksuista mukaan lukien Suun Terveysterveystenhuollon asiakasmaksut.

13 § Liikelaitoksen johtokunnan tehtävät ja päätösvalta (uusi pykälä)

Yhdenmukaistamisen vuoksi samaan pykälään on koottu jokaista johtokuntaa koskevat tehtävät ja päätösvalta Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksen johtokuntaa lukuun ottamatta.

Päätettävistä asioista kohdat 1-4 ovat kuntalain (410/2015) 67 §:n mukaisia.

Palveluhankintoja koskeva päätösvalta ehdotetaan muutettavaksi siten, että liikelaitoksen toimitusjohtaja päättää kansallisen kynnysarvon alittavista palveluhankinnoista ja johtokunta kansallisen kynnysarvon ylittävistä palveluhankinnoista.



11 Luku – Ottomenettely

Hallintosäännössä luetellaan ne päätökset, joita ei tarvitse ilmoittaa ottomenettelyyn. Luettelo on pääosin kaupunginhallituksen ja lautakuntien vuoden 2016 aikana tekemien päätösten mukainen. Otto-oikeus näihin päätöksiin kuitenkin säilyy, lukuun ottamatta Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksen johtokunnan tekemiä päätöksiä. Kaupunginhallituksella ei ole em. päätöksiin otto-oikeutta, koska sopijakunnat ovat Keski-Uudenmaan alueen pelastustoimen yhteistoimintasopimuksessa tästä näin sopineet.

12 Luku – Asiakirjat ja sopimukset

Kaupungin asianhallintajärjestelmässä voidaan tällä hetkellä allekirjoittaa sähköisesti viranhaltijapäätökset ja muut asiakirjat toimielinpäätöksiä lukuun ottamatta. Hallintosääntöön on lisätty sähköistä allekirjoittamista koskeva pykälä.

Kaupunginhallituksen päätöksiin perustuvien sopimusten ja sitoumusten allekirjoittamisessa ehdotetaan luovuttavaksi varmentamisesta, jolloin sopimusten ja sitoumusten allekirjoittajaksi riittää yksi viranhaltija.

13 Luku – Asiakirjahallinnon järjestäminen (uusi luku)

Asiakirjahallinnosta ei ole aiemmin säännelty johtosääntötasoisesti. Luvussa on määritelty asiakirjahallinnon tehtäväalue ja asiakirjahallinnon järjestämiseen liittyvät vastuut.

14 Luku – Henkilöstöasiat

2 § Toimivalta viran perustamisessa ja lakkauttamisessa sekä viran kelpoisuusvaatimusten ja nimikkeen muuttamisessa

Hallintosääntöön on lisätty uusi määräys kiellosta tiukentaa kelpoisuusvaatimuksia lakiin tai asetukseen nähden.

5 § Siirrot

Jatkossa virat ja tehtävät perustetaan toimialalle, ei yksittäiseen työyksikköön. Tässä pykälässä määrätään viran ja työsopimussuhteisen vakanssin siirtämisestä toimialalta toiselle.

8 § Henkilöstövalinnat

Työsuhteeseen ottamisesta ei enää määrättäisi hallintosäännössä. Henkilöstökeskus antaa niistä erikseen ohjeen. Vantaalla työsuhteeseen ottamisesta ei tehdä hallintopäätöstä.

Lisäksi hallintosäännöstä ehdotetaan Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitosta lukuun ottamatta poistettavaksi maininta siitä, että liikelaitoksen johtokunta ottaa alaisensa liikelaitoksen johtajan avoimen viran hoitajan. Liikelaitos rinnastetaan tulosalueeseen, ellei erikseen toisin todeta. Poistettavaksi ehdotetaan myös toimivaltamääräys virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta. Toimivalta ko. asiassa on määritelty suoraan viranhaltijalaissa.

9 § Viranhaltijan oikeuksien ja velvollisuuksien alkaminen

Virantoimituksen alkamisajankohdasta päättämistä ehdotetaan muutettavaksi. Päätösvaltaa on tarkoituksenmukaista delegoida siten, että virantoimituksen alkamisajankohdasta voidaan päättää joustavasti. Virantoimituksen alkamisajankohdan määrää valinnan suorittanut viranomais. Kaupunginvaltuuston tai kaupunginhallituksen täyttämän viran osalta virantoimituksen alkamisajankohdan määrää kuitenkin kaupunginjohtaja toimialan johtajien virkojen osalta ja apulaiskaupunginjohtaja alaistensa tulosalueiden johtajien virkojen osalta. Kaupunginjohtajan virantoimituksen alkamisajankohdan määrää kaupunginhallitus.

10 § Ehdollisen valintapäätöksen raukeaminen (uusi pykälä)

Hallintosääntöön on lisätty uusi pykälä koskien ehdollisen valintapäätöksen raukeamista.



11 § Virka- ja työehtosopimusten määräysten soveltaminen

Hallintosääntöä ehdotetaan päivitettäväksi vastaamaan voimassa olevaa tilannetta. Kaupunginjohtaja on voimassa olevan hallintosäännön perusteella delegoinut toimivaltaa henkilöstöjohtajalle. Palkkausta ja työkokemuksisia koskevat erilliset toimivaltamääräykset on poistettu, koska toimivalta niiden osalta on mahdollista määrätä tämän pykälän perusteella tehdyissä mahdollisissa delegointipäätöksissä.

Kaupunginhallitus päättää nykyisen kaupunginhallituksen johtosäännön mukaan paikallisista virka- ja työehtosopimuksista. Tätä ehdotetaan muutettavaksi siten, että päätösvalta sopimuksen tekemiseen on henkilöstöjohtajalla ja mikäli paikallinen sopimus koskee koko henkilöstöä tai merkittävää osaa henkilöstöstä, on päätösvalta kuitenkin kaupunginhallituksella.

12 § Sivutoimet

Sivutoimea koskeva päätösvalta muiden kuin nimettyjen viranhaltijoiden osalta ehdotetaan siirrettäväksi apulaiskaupunginjohtajalta tulosalueen johtajalle tai määräämälleen.

13 § Viranhaltijan työ- ja toimintakyvyn selvittäminen

Päätösvalta muiden kuin nimettyjen viranhaltijoiden osalta ehdotetaan siirrettäväksi apulaiskaupunginjohtajalta tulosalueen johtajalle tai määräämälleen.

15 § Virantoimituksesta pidättäminen

Pykälään ehdotetaan lisättäväksi uusi määräys, jonka mukaan kaupunginjohtaja voi päättää väliaikaisesta virantoimituksesta pidättämisestä.

16 § Virkasuhteen päätyminen, lomauttaminen ja osa-aikaistaminen

Hallintosäännöstä ehdotetaan poistettavaksi työsopimussuhteisen henkilöstön työsuhteen päättämistä, osa-aikaistamista ja lomauttamista koskevat määräykset. Henkilöstökeskus antaa niistä erikseen menettelytapaohjeen.

17 § Menetettyjen ansioiden korvaaminen (uusi pykälä)

Päätösvalta asiassa on tarpeen määritellä hallintosäännöllä.

18 § Palkan takaisinperiminen

Päätösvalta asiassa on tarpeen määritellä hallintosäännöllä.

Voimassa olevassa hallintosäännössä on määräykset koskien viranhaltijan virkamatkamääräystä (32 §), palkallisen harkinnanvaraisen virka- ja työvapaan myöntämistä (33 §), sekä ulkomaille suuntautuvia opinto-, kurssi- ja niihin rinnastettavia matkoja (35 §). Nämä määräykset ehdotetaan jätettäväksi pois uudesta hallintosäännöstä.

II Osa – Talous ja valvonta

16 Luku – Rahatalouden hoitaminen

Nykyisen taloussäännön 8 §:n mukaan kaupunginhallituksella tai sen määräämällä viranomaisella on oikeus sopia rahalaitoksen, muun yhteisön tai yksityisen kanssa kaupungin maksuliikkeen tai sen osatehtävien hoitamisesta. Hallintosääntöön ehdotetaan tätä koskien otettavaksi määräys, jonka mukaan rahoituksen tulosalue kilpailuttaa kaupungin maksuliikkeen ja konsernitilin hoidon hankintalain mukaisesti. Rahoitusjohtaja tekee maksuliikkeen hoitajasta viranhaltijapäätöksen.

17 Luku – Hallinnon ja talouden tarkastus



Tarkastuslautakunta on hyväksynyt tämän luvun 12.1.2017 kokouksessaan. Tarkastuslautakunnan päätösvaltaan on lisätty kuntalain mukaisesti sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitäjänä toimiminen.

18 Luku - Sisäinen valvonta ja riskienhallinta (uusi luku)

Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa ei ole aiemmin johtosääntötasoisesti säännelty sisäisen tarkastuksen tulosalueen tehtäväkuvausta lukuun ottamatta. Luvussa on määritelty sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtäväalue ja sisäiseen valvontaan ja riskienhallintaan liittyvät vastuut. Nykyisin vastuut on määritelty valtuuston hyväksymissä kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteissa, johon hallintosäännössä viitataan.

Sisäisen tarkastuksen tehtäviä koskevaan pykälään on lisätty määräys sisäisen tarkastuksen oikeuksista.

III Osa – Valtuusto

Valtuustoa koskevaa osuutta on käsitelty 6.6.2016 valtuustovaliokunnassa. Sisältö on päivitetty vastaamaan nykyistä käytäntöä. Nykyiseen työjärjestykseen nähden luvut sisältävät sellaisia teknisiä lisäyksiä, jotka ovat vakiintuneet käytäntöön. Lisäykset koskevat kokousten järjestämiseen ja menettelyyn tai vaalin toimittamiseen liittyviä seikkoja.

20 Luku – Valtuuston kokoukset

1 § Valtuuston päätöksentekotavat

Kuntalain (410/2015) 98 §:n mukaan uutena päätöksentekomuotona on sähköinen kokous. Hallintosääntöön on tarpeen ottaa määräys sähköisestä kokouksesta sekä laitteita, järjestelmiä ja tietoliikenneyhteyksiä koskevasta vastuusta.

11 § Puheenvuorot

Hallintosääntöön ehdotetaan lisättäväksi, että puheenjohtaja voi yksittäisessä asiassa rajata puheenvuorojen pituutta.

16 § Äänestystapa ja äänestysjärjestys

Äänestysjärjestyksen tekemistä koskevaa määräystä on täsmennetty siten, että ensin otetaan äänestykseen kaksi samaa asiaa koskevaa pohjaehdotuksesta eniten poikkeavaa ehdotusta.

22 Luku – Valtuutetun aloite- ja kyselyoikeus

1 § Valtuutettujen aloitteet

Valtuutettujen aloitteita koskeva tiedonanto valtuustolle ehdotetaan myöhennettäväksi maalikuun loppuun asti.

5 § Kaupunginvaltuuston iltakoulu

Lautakunnan puheenjohtajan lisäksi läsnäolo-oikeus ehdotetaan laajennettavaksi yhteisön hallituksen jäsenen ja valtuustoryhmien ensimmäisiin varavaltuutettuihin.

23 Luku – Valiokunnat

1 § Valtuustovaliokunnan asettaminen

Valtuustovaliokunnan kokouksiin osallistuvien joukkoa ehdotetaan laajennettavaksi kulloinkin asian käsittelyn kannalta tarvittaviin henkilöihin.



Nykyisessä työjärjestyksessä on keskustelupöytäkirjan laatimista koskeva määräys (39 §). Tämä määräys ehdotetaan jätettäväksi pois uudesta hallintosäännöstä. Salijärjestelmä äänittää kokouksessa käydyt keskustelut.

IV Osa – Päätöksenteko- ja hallintomenettely

Sisältö on päivitetty vastaamaan nykyistä käytäntöä. Nykyiseen työjärjestykseen nähden luvut sisältävät sellaisia teknisiä lisäyksiä, jotka ovat vakiintuneet käytäntöön. Lisäykset koskevat kokousten järjestämiseen ja menettelyyn liittyviä seikkoja.

2 § Toimielimen päätöksentekotavat

Kuntalain (410/2015) 98 §:n mukaan uusia päätöksentekomuotoja ovat sähköinen kokous ja sähköinen päätöksentekomenettely. Hallintosääntöön on tarpeen ottaa määräys näistä uusista päätöksentekomuodoista sekä laitteita, järjestelmiä ja tietoliikenneyhteyksiä koskevasta vastuusta.

7 § Läsnäolo- ja puheoikeus kokouksessa

Lautakunnan jaoston kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus on lautakunnan puheenjohtajalla ja kaupunginhallituksen jaostoon valitsemalla edustajalla. Läsnäolo- ja puheoikeus ehdotetaan laajennettavaksi toimialan apulaiskaupunginjohtajiin.

8 § Kaupunginhallituksen edustajan tehtävät muissa toimielimissä (uusi pykälä)

Pykälässä todetaan, että kaupunginhallituksen edustajien tehtävistä muissa toimielimissä päätetään edustajien nimeämispäätöksen yhteydessä.

13 § Asioiden valmistelu ja esittely

Pykälään on lisätty asian valmistelua koskeva määräys, jonka mukaan asioiden valmistelussa tulee noudattaa hallintojohtajan antamia ohjeita.

25 Luku – Kuntalaisaloitteet (uusi luku)

Luku sisältää aloiteoikeutta, aloitteen käsittelyä ja aloitteen tekijälle annettavia tietoja koskevat määräykset.

Hallintosääntöä on selostettu kaupunginhallituksen iltakoulussa 6.2.2017.

Hallintosääntö korvaa seuraavat Vantaan kaupungin johtosäännöt:

- Vantaan kaupungin aikuisopiston johtosääntö
- Vantaan kaupungin aluetoimikuntien johtosääntö
- Vantaan kaupungin hallintosääntö
- Vantaan kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan toimialan johtosääntö
- Vantaan kaupunginvaltuuston työjärjestys
- Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelulautakunnan johtosääntö
- Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksen johtosääntö
- Vantaan kaupungin konserni- ja asukaspalveluiden toimialan johtosääntö
- Vantaan kaupungin lukioiden johtosääntö
- Vantaan kaupungin maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan johtosääntö
- Vantaan kaupungin opetuslautakunnan johtosääntö
- Vantaan kaupungin peruskoulujen johtosääntö
- Vantaan kaupungin sivistystoimen toimialan johtosääntö
- Vantaan kaupungin sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan johtosääntö
- Vantaan kaupungin sosiaali- ja terveystoimen lautakunnan johtosääntö
- Vantaan suun terveydenhuollon liikelaitoksen johtosääntö
- Svenska kommitténin johtosääntö
- Vantaan kaupungin teknisen lautakunnan johtosääntö



- Vantaan ammattiopisto Varian johtosääntö
- Vantaan työterveys liikelaitoksen johtosääntö
- Vantaan kaupungin vapaa-ajanlautakunnan johtosääntö
- Vantaan kaupungin ympäristölautakunnan johtosääntö
- Vantaan kaupungin luottamushenkilöiden palkkiosääntö (vanha)
- Vantaan kaupungin nuorisovaltuuston palkkiosääntö
- Vantaan kaupungin taloussääntö
- Vantaan kaupungin tarkastussääntö

Kaupunginhallitus 27.2.2017 § 12

Kaupunginjohtaja vs:n esitys:

Päätetään

- a) esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi liitteen mukainen hallintosääntö siten, että siihen V-osaksi liitetään kaupunginvaltuuston 12.12.2016 § 20 hyväksymä luottamushenkilöiden palkkiosääntö ja että hallintosääntö tulee voimaan 1.6.2017,
- b) esittää kaupunginvaltuustolle 1.6.2017 lukien kumottavaksi kaikki sitä ennen voimassa olevat, em. Vantaan kaupungin toimialojen, toimielinten, liikelaitosten ja oppilaitosten johtosäännöt, hallintosääntö, kaupunginvaltuuston työjärjestys, taloussääntö sekä tarkastussääntö, ja
- c) oikeuttaa kaupunginkanslia tekemään teknisiä tarkistuksia ja muita teknisluonteisia muutoksia hallintosääntöön ennen kaupunginvaltuuston päätöstä.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunginjohtaja vs. täydensi esityslistatekstiä kohdassa Osa I/ 5 Luku / 5 § seuraavasti: Mittausosaston henkilöstön siirtymistä kuntatekniikan keskuksen tulosalueelta kiinteistöt ja asuminen – tulosalueelle on käsitelty yhteistoiminnassa toimialan yhteistoimintaryhmän kokouksessa 2.2.2017. Yrityspalvelujohtajaa on kuultu virantoimitusvelvollisuuden mahdollisesta muuttamisesta.

Kaupunginhallituksen jäsen Niilo Kärki esitti, että opetuslautakunnan sijaan kaupunginvaltuuston tulisi päättää toimipisteen perustamisesta tai lakkauttamisesta (§ 7, kohta 19). Kaupunginhallituksen jäsen Arja Niemelä kannatti Kärjen esitystä.

Puheenjohtaja totesi asiasta jouduttavan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: He, jotka kannattavat kaupunginjohtajan vs:n esitystä äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat Kärjen esitystä äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 13 jaa-ääntä (Mäkinen, Letto, Bruun, Hämäläinen, Suvensalmi, Mäntynen, Orpana, Kaira, Karlsson, Kokko, Pajunen, Kotila ja Kuokkanen) ja 2 ei-ääntä (Kärki, Niemelä), joten puheenjohtaja totesi Kärjen esityksen tuleen hylätyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin kaupunginjohtaja vs:n esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Kaupunginvaltuusto 6.3.2017 § 7

Kaupunginhallituksen esitys:

Päätetään

- a) hyväksyä liitteen mukainen hallintosääntö siten, että siihen V-osaksi liitetään kaupunginvaltuuston 12.12.2016 § 20 hyväksymä luottamushenkilöiden palkkiosääntö ja että hallintosääntö tulee voimaan 1.6.2017, ja
- b) kumota 1.6.2017 lukien kaikki sitä ennen voimassa olevat, em. Vantaan kaupungin toimialojen, toimielinten, liikelaitosten ja oppilaitosten johtosäännöt, hallintosääntö, kaupunginvaltuuston työjärjestys, taloussääntö sekä tarkastussääntö.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana tehtiin esityksiä ja niistä äänestettiin seuraavasti:



Valtuutettu Jukka Hako esitti asian pöydälle jättämistä kaupunginvaltuuston 8.5.2017 kokoukseen. Valtuutetut Lauri Kaira ja Maija Hurri kannattivat valtuutettu Jukka Hakon esitystä.

Valtuutettu Juha Malmi esitti asian palauttamista uudelleenvalmisteluun. Valtuutettu Timo Auvinen kannatti valtuutettu Juha Malmin esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kaksi kannatettua esitystä. Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysjärjestysesityksen; he, jotka kannattavat valtuutettu Hakon pöydällejättämisesitystä äänestävät jaa, ja he jotka kannattavat Malmin palauttamisesitystä äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 53 jaa-ääntä, 11 ei-ääntä yhden valtuutetun äänestäessä tyhjää ja yhden ollessa poissa äänestyksestä, joten puheenjohtaja totesi Hakon esityksen voittaneen.

Puheenjohtaja totesi, että valtuusto äänestää asian käsittelyn jatkamisesta. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysjärjestysesityksen; he, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät jaa ja he, jotka kannattavat asian pöydälle jättämistä äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 11 jaa-ääntä, 53 ei-ääntä kahden valtuutetun äänestäessä tyhjää, joten puheenjohtaja totesi pöydällejättämisesityksen voittaneen.

Päätös:

Päätettiin jättää asia pöydälle kaupunginvaltuuston kokoukseen 8.5.2017.

Liitteet:

- Vantaan kaupungin hallintosääntö
- Kaupunginhallituksen 6.2.2017 iltakoulun diaesitys
- äänestyspöytäkirja 1
- äänestyspöytäkirja 2

Muutoksenhakuohje: 1. Valitusosoitus

Lisätiedot:

kaupunginlakimies Juha Myllymäki, puh. 09 8392 4241, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi
lakimies Niina Kolju, puh. 09 8392 2150, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi