



Vantaan kaupunkitasoinen palveluverkkosuunnitelma vuosille 2018-2027

VD/5106/00.01.02.06/2018

RV/MR/KVa/KVi/NJ

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 11.12.2017 kaupungin uuden valtuustokauden strategian vuosille 2018–2021. Vantaan selvästi kiihtyneen kasvun ja suurten liikenneinvestointien päättymisen myötä valtuustokauden strategiassa 2018-2021 investointikattoa on nostettu emokaupungin peruspalveluinvestointien osalta 500 milj. euroon valtuustokauden aikana. Investointikatossa pysyminen edellyttää tavoitteellista palveluverkkosuunnittelua sekä investointiohjelman priorisointia ja investointien toteuttamisen optimointia. Lisäksi talouden tasapainon turvaamiseksi tuottavuutta parannetaan ja toimitilojen tilatehokkuutta kehitetään edelleen.

Kaupungin hallintosäännön (kv/2.1.2017) 3 luvun 7 § mukaan taloussuunnittelun tulosalueen tehtäväksi on määritelty kaupungin palveluverkon kehittäminen ja yhteensovittaminen osaksi kaupungin talousarviovalmistelua. Vuodesta 2013 lähtien toimitilainvestointiohjelma on laadittu kaupunkitasoisessa palveluverkkosuunnitteluprosessissa. Kaupunkikonsernin toimitilainvestoinnit perustuvat kaupunkitasoiseen palveluverkkosuunnitteluun ja kaupunkitasolla tehtävään investointien priorisointiin.

Kaupunkitasoisen palveluverkkosuunnitelman valmistelu

Kaupunginvaltuuston 11.12.2017 hyväksymien strategian talouslinjausten mukaisesti taloussuunnittelu on valmistellut yhteistyössä toimialojen kanssa kaupunkitasoisen palveluverkkosuunnitelman vuosille 2018–2027.

Kaupunkitasoisen palveluverkkosuunnitelman alkuosassa on käyty läpi strategisia linjauksia ja toimintaympäristön muutostekijöitä sekä kuvattu kaupunkirakenteen nykytila ja todettu yleiskaavatyön valmistelun aikataulu. Lisäksi on esitetty viimeisimmät tiedot väestönkehityksestä ja arvioitu palvelukysynnän muutosta sekä sen vaikutusta kaupungin talouteen. Väestöennusteen mukaan seuraavan kymmenen vuoden jaksolla väestön määrän arvioidaan lisääntyvän noin 39 000 asukkaalla. Alkuosassa on kuvattu myös kaupungin kiinteistöomaisuuden määrää, arvoa ja korjausvelan määrää.

Toisessa osassa kuvataan toimialojen palveluverkkojen nykytilaa, palveluverkkojen kehittämistarpeita sekä suunniteltuja palveluverkkomuutoksia. Maakunta- ja sote-uudistuksen myötä maakunnalle siirtyviksi suunniteltujen palvelujen osalta palveluverkkojen kehittämistarpeita on tarkasteltu vantaalaisen asukkaan edunvalvontanäkökulmasta. Yhteenvetona näistä on määritelty keskeiset palveluverkkolinjaukset palveluittain.

Kaupunkitasoinen investointiryhmä (hankejohtoryhmä) on toiminut kaupunkitasoisen palveluverkkosuunnitelman laadinnan ohjausryhmänä. Palveluverkkosuunnitelman sisältö määriteltiin työryhmässä yhdessä toimialojen asiantuntijoiden kanssa. Taloussuunnittelun tulosalue on vastannut taustatietojen kokoamisesta sekä koordinoitunut toimialojen palveluverkkosuunnitelma osioiden laatimista. Suunnitelmaa on työstetty toimialojen asiantuntijoiden kanssa kaupunkitasoisen palveluverkkosuunnittelun workshopeissa.

Kaupunkitasoista palveluverkkosuunnitelmaa on käsitelty kevään 2018 aikana kaupungin johtoryhmässä, kaupungin yhteistoimintaryhmässä, vaikuttamistoimielimissä ja yleiskaavatoimikunnassa. Kevään 2018 valtuustoseminaarissa käsiteltiin kaupunkitasoisen palveluverkkosuunnitelman 2018-2027 valmisteluun liittyvän asukaskyselyn tuloksia ja palveluverkkosuunnitelman sisältöä käsiteltiin valtuutettujen



ryhmätyössä. Kaupungin johtoryhmä käsitteli kaupunkitasoista palveluverkkosuunnitelmaa 2018-2027 toukokuussa 2018 ja päätti, että lautakunnilta pyydetään lausunnot palveluverkkosuunnitelmasta.

Kaupunkitasoinen palveluverkkosuunnitelma 2018-2027

Palveluverkkosuunnittelun tavoitteena on palvelutarpeiden mukaisen taloudellisesti ja toiminnallisesti tehokkaan sekä monikäyttöisen palveluverkon kehittäminen. Laadittuun kaupunkitasoiseen palveluverkkosuunnitelmaan on koottu keskeiset palveluverkkolinjaukset, palvelutarpeet ja palveluverkon kehittämistoimenpiteet palveluittain vuosille 2018-2027.

Jatkotoimenpiteissä palveluverkkojen kehittämiseksi todetaan mm. että on kaupungin kokonaisedun mukaista varmistaa jatkossa, että rakentamisolosuhteiltaan hyviä Y-tontteja on riittävästi sekä kaupungin omiin uudis- ja täydennysrakentamistarpeisiin, että tulevan maakunnan tarpeisiin.

Jatkotoimenpiteissä kiinteistöjen kunnon seurannasta ja kunnossapidosta todetaan, että kiinteistöomaisuuden rahallisen arvon säilyttämisen ja korjausvelan vähentämisen lisäksi erityishuomio kiinnitetään edelleen toimitilojen terveellisyys- ja turvallisuuden edistämiseen. Sisäilmaolosuhteiden parantamiseksi tähtääviä korjauksia tehdään tilojen käytön mahdollistamissa rajoissa.

Palveluverkkojen investointikustannusten hallintaan liittyvät jatkotoimenpiteet ja keinot koskevat niin rakentamiseen liittyviä prosesseja, menettelytapoja ja suunnitteluratkaisuja kuin hankkeiden rahoitus-, hankinta- ja toteutustapoja. Säästömahdollisuuksia tunnistettiin useita ja niitä tulisi hyödyntää mahdollisimman monipuolisesti palveluverkkosuunnittelussa, investointisuunnittelussa, hankevalmistelussa ja rakennuttamisessa.

Suunnitelmassa todetaan, että maakuntauudistuksen ja sosiaali- ja terveydenhuollon valtakunnallisen ratkaisun toteutuessa kuntien sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävät ja henkilöstö siirtyvät maakunnille 1.1.2021. Uudistukseen liittyy useita lakeja, jotka vaikuttavat palvelujen järjestämiseen ja tuottamiseen. Maakunta- ja sote-uudistus vaikuttaa toteutuessaan huomattavasti Vantaan kaupungin organisaatioon, toimintaan ja talouteen.

Kaupunkitasoinen palveluverkkosuunnitelma ohjaa vuotuista toimitilainvestointisuunnitelman laatimista. Toimialojen toimitilainvestointiesitysten tulee olla kaupunkitasoisessa palveluverkkosuunnitelmassa vuosille 2018-2027 esitettyjen linjausten mukaisia sekä edistää palveluverkkojen tavoitetilan saavuttamista.

Kaupunkitasoinen palveluverkkosuunnitelma 2018-2027 tarkistetaan tarvittavilta osin seuraavalla vaalikaudella.

Lautakuntakäsittelyt

Lautakunnilta on pyydetty lausunnot Kaupunkitasoisesta palveluverkkosuunnitelmasta 2018-2027. Lausunnot on käsitelty kaupunkisuunnittelulautakunnassa 20.8.2018 § 6, opetuslautakunnassa 20.8.2018 § 6, sosiaali- ja terveyslautakunnassa 20.8.2018 § 7, teknisessä lautakunnassa 21.8.2018 § 7, vapaa-ajanlautakunnassa 21.8.2018 §7 ja ympäristölautakunnassa 22.8.2018 § 6.

Kaupunginhallitus 17.9.2018 § 13

Kaupunginjohtajan esitys:



Päätetään esittää Vantaan kaupunkitasoinen palveluverkkosuunnitelma 2018-2027 liitteineen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Käsittely:

Merkittiin, että erityisasiantuntija Kirsi Vatén selosti asiakohtaa kokouksen alussa.

Merkittiin, että kaupunginjohtaja korjasi teknisenä korjauksena Vantaan kaupunkitasoisen palveluverkkosuunnitelman sivulta 123 hyvinvointikeskusten määräksi neljä.

Merkittiin, että kaupunginhallitus teki yksimielisesti seuraavat muutokset Vantaan kaupunkitasoisen palveluverkkosuunnitelmaan:

- sivu 10, lisäys (kursivoituna) kappaleeseen neljä: "--sisäilmaongelmien selvittämistä, *vähentää sisäilman aiheuttamia oireita*, parantaa--"

- sivu 49, lisätään toiseksi viimeiseen kappaleeseen uusi toiseksi viimeinen virke: "Erityisen tärkeä lähikouluperiaate on pienimpien koululaisten kohdalla."

- sivu 45 ja 121, kohta varhaiskasvatus, lisäys (kursivoituna) toisen kappaleen ensimmäisen lauseen loppuun:

"Varhaiskasvatuksen strategia on lisätä yksityisen varhaiskasvatuksen osuutta maltillisesti *silloin, kun se on toiminnallisesti ja taloudellisesti järkevää. Varhaiskasvatuksen yhteys perusopetukseen tulee säilyä.*"

Päätös:

Hyväksyttiin täydennetty esitys.

Kaupunginvaltuusto 24.9.2018 § 5

Kaupunginhallituksen esitys:

Päätetään hyväksyä Vantaan kaupunkitasoinen palveluverkkosuunnitelma 2018-2027 liitteineen.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunginvaltuusto teki yksimielisesti seuraavat muutokset Vantaan kaupunkitasoiseen palveluverkkosuunnitelmaan:

- sivu 53, lause "Sisäilmasta sairastuneille pyritään tarjoamaan korvaavia tiloja, jotka eivät aiheuta oireita" muutetaan muotoon "Sisäilmasta sairastuneille tarjotaan tilat, jotka eivät aiheuta oireita."

- sivu 109, poistetaan kappaleen keskimmäinen lause (kursivoituna) "Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy tuottaa muutamia poikkeuksia lukuun ottamatta kaikki kaupungin aula- ja turvapalvelut. *Koulussa on 1.8.2017 alkaen tehty palvelutuotannon muutos, jossa siirrytään vaihteittain kouluisäntä-/vahtimestaripalveluista vartijapalveluihin.* Kaikissa kohteissa on tilat aula- ja turvapalvelujen tuottamista varten."

- sivu 84, kohta "Palveluverkon kehittämistarpeet", lisäys (kursivoituna) ensimmäiseen virkkeeseen: "Tavoitteena on tulevaisuudessa keskittää – *palveluiden saatavuus ja laatu turvaten* – sosiaali- ja terveyspalvelut neljään laajan palvelun alueelliseen hyvinvointikeskukseen, joihin kuuluvat alueen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut."

Päätös:

Hyväksyttiin täydennetty esitys.

Lisäksi merkittiin, että vihreiden valtuustoryhmä jätti seuraavan pöytäkirjalausuman, johon perussuomalaisten valtuustoryhmä, kokoomuksen valtuustoryhmä, kristillisdemokraattien valtuustoryhmä, Vantaan Siniset valtuustoryhmä, keskustan valtuustoryhmä ja ruotsalaisen kansanpuolueen valtuustoryhmä yhtyivät:

"Koulujen ja päiväkotien tilamallin toimivuutta seurataan ja tarkistetaan tarvittaessa."



Liitteet:

1. Vantaan kaupunkitasoinen palveluverkkosuunnitelma 2018–2027
2. Vantaan kaupunkitasoinen palveluverkkosuunnitelma 2018–2027, liitteet
3. Vantaan kaupunkitasoinen palveluverkkosuunnitelma 2018–2027, lausunnot ja vastineet

Muutoksenhakuohje: 1. Valitusosoitus

Lisätiedot:

talousjohtaja vs. Matti Ruusula, puh. 043 824 9254, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

erityisasiantuntija Kirsi Vatén, puh. 040 703 0535, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi