



Vastaus Eve Rämön ja 44 muun valtuutetun aloitteeseen kaupungin tilojen ja alueiden vuokraamisen eettisten ohjeiden laatimiseksi

VD/7840/00.02.00.03/2018

JN/IL/PS/HR/MT/NJ/LL

Eve Rämö sekä 44 muuta valtuutettua jättivät seuraavan valtuuston työjärjestyksen mukaisen valtuustoaloitteen:

"Vantaan kaupungin tilojen ja alueiden käytön joustava mahdollistaminen on tärkeä keino kaupunkilaisten aktiivisuuden tukemiseksi esimerkiksi tapahtumien järjestämisessä ja harrastustoiminnassa.

Kaupungin arvot ovat yhteinen käsitys siitä, mikä meille on tärkeää ja arvokasta. Vantaa on sitoutunut strategiassaan osallisuuteen, yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, sekä suvaitsevaisuuden edistämiseen. Tämän lisäksi on sitouduttu siihen, mitä linjataan Vantaan kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmassa. Strategiassa tehtyjä linjauksia noudatetaan kaikessa kaupungin toiminnassa ja kehittämisessä. Näiden arvojen ja tavoitteiden tulee heijastua myös siihen, millaista toimintaa ja tapahtumia voidaan järjestää Vantaa omistamissa tiloissa ja yleisillä alueilla.

Tilojen vuokrauksen suhteen on hyvä varautua tilanteisiin, joissa tilojen käytön eettisyyttä ja tarkoituksenmukaisuutta joudutaan punnitsemaan. Hankalia rajanvetotilanteita varten on tärkeää täsmentää viralliset eettiset ohjeet siihen, millaiseen toimintaan kaupungin tiloja voidaan käyttää. On syytä varmistaa, että Vantaa on kaikille turvallinen kaupunki, eikä kaupungin tiloja ja alueita käytetä esimerkiksi YK:n rotusyrjinnän vastaista sopimusta rikkoviin tilaisuuksiin, tai väkivaltaisen toiminnan harjoittamiseen tai suunnitteluun."

Me allekirjoittaneet esitämme, että Vantaan kaupunki laatii tilojensa ja alueidensa vuokrausta koskevat eettiset ohjeet päätöksenteon tueksi.

Kaupunginvaltuusto 24.9.2018 § 13

Päätös:

Päätettiin ottaa asia käsiteltäväksi ja lähettää valtuustoaloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Asukaspalveluiden toimiala on valmistellut asiasta seuraavanlaisen vastauksen. Valmistelussa on tehty yhteistyötä konserni- ja asukaspalvelujen, sivistystoimen sekä maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialojen välillä.

Vantaan kaupungin arvot ovat avoimuus, rohkeus, vastuullisuus ja yhteisöllisyys. Arvot ohjaavat kaupungin päätöksentekoa ja koko organisaation toimintaa. Toimialoilla voi lisäksi olla oman toimintansa kannalta määriteltäviä eettisiä periaatteita.

Kaupunki on sitoutunut syrjimättömyyteen sekä tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseen päätöksenteossaan ja toiminnassaan. Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuslainsäädännön toimeenpano tapahtuu tällä hetkellä Vantaan kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman 2017–2020 pohjalta.



Vantaan kaupunki tukee harrastus- ja vapaa-ajan toimintaa muun muassa luovuttamalla tilojaan seurojen, järjestöjen, yhteisöjen, yritysten ja yksityishenkilöiden tarpeisiin. Toimivalta kaupungin tulosalueiden hallinnassa olevien tilojen ja alueiden luovuttamisessa ulkopuoliseen käyttöön on tulosalueiden johtajilla. Luovuttamista ohjaavat lautakuntien päättämät toimintaohjeet ja käyttövuorojen myöntämisen periaatteet. Käyttövuoroja myönnettäessä määritellään, mihin tarkoitukseen tiloja voidaan käyttää. Yleisperiaatteena on, että kaupungin tiloja luovutetaan toimintaan, joka on kaupungin arvojen mukaista ja tukee strategisia tavoitteita. Tämän yleisperiaatteen lisäksi on selvää, ettei käyttövuoroja myönnetä minkäänlaiseen lainvastaaiseen toimintaan. Esimerkiksi kunnianloukkaus ja kiihottaminen kansanryhmää vastaan ovat lainvastaista toimintaa.

Perustuslain 13 §:n mukaan jokaisella on oikeus lupaa hankkimatta järjestää kokouksia ja mielenosoituksia sekä osallistua niihin ja jokaisella on yhdistymisvapaus, johon sisältyy oikeus ilman lupaa perustaa yhdistys, kuulua tai olla kuulumatta yhdistykseen ja osallistua yhdistyksen toimintaan. Lisäksi perustuslain 12 §:n mukaan jokaisella on sananvapaus. Sananvapauteen sisältyy oikeus ilmaista, julkistaa ja vastaanottaa tietoja, mielipiteitä ja muita viestejä kenenkään ennakolta estämättä. Sananvapauden turvin ei kuitenkaan tule sallia muiden perusoikeuksien ja ihmisarvon loukkaamista. Lähdemme siitä, että kaupungin tiloissa ei harjoiteta syrjintää, vihapuhetta, ääriajattelua tai väkivaltaa edistävää toimintaa.

Perusoikeuksia rajoittamatta kaupunki voi luovuttaa tilojaan ulkopuoliseen käyttöön harkintansa mukaan. Tilojen käyttövuoron hakijan on kerrottava vuoroa hakiessaan käytön tarkoitus tai järjestämänsä tilaisuuden luonne. Käyttövuoro voidaan jättää myöntämättä, mikäli kohtuudella voidaan todeta, että tilassa suunniteltu toiminta on kaupungin arvojen tai lakien vastaista. Tilojen käytölle voidaan asettaa myös lisäehtoja, kuten valvontaa suorittavan turvallisuushenkilöstön osallistuminen tilaisuuteen, mikäli on aihetta epäillä, että järjestettävä toiminta sitä edellyttää.

Kaupungin omistamien toimitilojen ulosvuokraamisessa toimivalta on teknisellä lautakunnalla ja tilakeskuksella. Toimitilojen ulosvuokraamisessa sovelletaan lakia liikehuoneiston vuokraamisesta. Vuokraehdoissa voidaan ennakolta määritellä, minkälaiseen käyttöön tila tai alue luovutetaan. Mikäli vuokralainen ei noudata sopimuksen ehtoja, voi kaupunki ryhtyä toimenpiteisiin vuokrasopimuksen päättämiseksi. Toimitilojen vuokraamisen yhteydessä tilakeskus tarkistaa, että vuokralaisehdokkaalla on häiriöttömät luottotiedot. Pieniä vuokrauskohteita lukuun ottamatta selvitetään myös, että vuokralaisehdokkaalla on sellaiset resurssit toimintansa harjoittamiseen, jotka mahdollistavat jatkuvan ja häiriöttömän vuokrien maksun. Vuokralaisehdokailta pyydetään todistus vero- ja lakisääteisten työeläkemaksujen ja sosiaalivakuutusmaksujen suorittamisesta sekä tarvittaessa tilinpäätöstiedot ja toimintasuunnitelma. Lisäksi selvitetään, onko vuokralaisehdokas merkitty kaupparekisteriin, ennakkoperintärekisteriin, työnantajarekisteriin ja arvonlisäverovelvollisen rekisteriin.

Yleisillä alueilla järjestettäviin tapahtumiin haettavia lupia hallinnoi kuntatekniikan lupapalvelut. Suomen perustuslaissa säädettyä kokoontumisvapautta turvataan kokoontumislain säädösin. Kokoontumislaisissa säädetään mm. mielenosoitusten ja muiden yleisötilaisuuksien alueiden käytön luvanvaraisuudesta ja ilmoitusvelvollisuudesta. Kokoontumislain mukaan yleisötilaisuuden järjestäjän on hankittava järjestämispaikan omistajan tai haltijan suostumus paikan käyttämiseen tilaisuutta varten. Tilaisuuksien turvallisuutta valvoo poliisi ja poliisilla on oikeus kieltää yleisötilaisuuden järjestäminen esimerkiksi silloin, jos tilaisuuden järjestäminen on lainvastaista tai järjestystä ja turvallisuutta ei voida ylläpitää. Yleisten



paikkojen turvallisuus perustuu ennen kaikkea kaupungin ja poliisin väliseen hyvään yhteistyöhön ja sovittuihin toimintatapoihin, joita määritellään mm. Vantaan turvallisuussuunnitelmassa.

Vantaan valtuustokauden 2018–2021 tavoitteena on uudistaa Vantaan hyvinvointityötä. Hyvinvointityön läpileikkaavina teemoina ovat osallisuus, tasa-arvo, yhdenvertaisuus, turvallisuus sekä kaksikielisyys. Kaikkien asukkaiden ja vierailijoiden tulee voida kokea olonsa turvallisesti Vantaalla. Turvallisuuden edistämistä toteutetaan pääosin osana hyvinvointiohjelmia ja turvallisuudelle laaditaan myös erillinen toimenpidesuunnitelmansa. Valtuustokaudelle 2018–2021 turvallisuuden edistämisen painopisteiksi on päätetty osallisuuden ja lähiölähtöisen turvallisuustyön lisääminen, lähisuhdeväkivallan ehkäiseminen, monimuotoisesti turvallinen Vantaa ja liikkumisen turvallisuus. Turvallisuuden edistämiseksi voidaan nostaa tarpeen mukaan muitakin ajankohtaisia teemoja.

Tilojen ja alueiden käytöstä päätettäessä on huomioitava, että kaikkien perusoikeuksien rajoitusten tulee perustua lakiin ja kaupungin tulee toimia oikeudenmukaisesti sekä kohdella asiakkaitaan tasapuolisesti hyvän hallintotavan mukaisesti. Kaupungin strategiset tavoitteet ja tilojen ja alueiden käyttöä ohjaavat periaatteet yhdessä lainsäädännön kanssa muodostavat jo nykyisellään toimivan kokonaisuuden eettisiksi ohjeiksi tilojen ja alueiden luovuttamisesta päättävälle viranhaltijoille. Tarvittaessa päätöksentekoa tilojen ulkopuolisesta käytöstä voidaan tukea lisäämällä sisäistä ohjeistusta sääntöjen tulkinnasta.

Kaupunginhallitus 28.1.2019 § 29

Asukaspalvelujen apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- antaa Eve Rämölle ja 44 muulle aloitteen allekirjoittaneelle valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus
- esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Kaupunginvaltuusto 4.3.2019 § 14

Kaupunginhallituksen esitys:

Päätetään merkitä kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liite:

- allekirjoitettu Eve Rämön ja 44 muun valtuustoaloite kaupungin tilojen ja alueiden vuokraamisen eettisten ohjeiden laatimiseksi

Muutoksenhakuohje: 2.1. Valituskielto

Lisätiedot:

asukaspalvelujen apulaiskaupunginjohtaja Jaakko Niinistö; etunimi.sukunimi@vantaa.fi

kuntalaispalvelujen koordinaattori Harri Raita, puh. 040 585 9877; etunimi.sukunimi@vantaa.fi