



Vastaus Sveta Silvennoinen-Hiiskun sekä 22 muun valtuutetun aloitteeseen uudesta avustusmuodosta monitoimiyhdistyksille ja -järjestöille

VD/3183/00.02.00.03/2019

JN/IL/LH/SP/MT/HY-L

Valtuutettu Sveta Silvennoinen-Hiisku ja 22 muuta valtuutettua jättivät seuraavan hallintosäännön mukaisen valtuustoaloitteen:

”Valtuustoaloite uudesta avustusmuodosta monitoimiyhdistyksille ja -järjestöille

Vantaan kaupunki myöntää toiminta-avustuksia järjestöille, yhteisöille ja toimintaryhmille hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen, liikunta-, kulttuuri ja nuorisotoimintaan. Toiminta-avustuksia annetaan vain sääntöjen mukaiseen perustoimintaan. Vaikka nykykäytäntö mahdollistaa hakea kertaluonteisia kohdeavustuksia, se ei ota huomioon monitoimiyhdistyksien ja -järjestöjen poikkeavaa luonnetta.

Kuvaava esimerkki on maahanmuuttajajärjestöt. Kun kotouttaminen on moniulotteinen prosessi, niin maahanmuuttajajärjestöt toimivat eri alojen rajapinnalla. Järjestöjen toiminta usein käsittää samanaikaisesti kulttuurisia, sosiaalisia, työllistämisen-, hyvinvointi-, liikunta- ja nuorisopalveluita. Useassa tapauksessa maahanmuuttajajärjestöjen työ kohdistuu suuremmaksi osaksi lapsiin ja nuoriin, vaikka nuorisotoiminta ei ole mainittu erikseen järjestön säännöissä.

Järjestöjen toiminnan vakiinnuttaminen ja onnistuminen asettamisensa tavoitteiden saavuttamisessa riippuu suoraan saatujen hankerahoituksen ja erilaisten avustuksien määrästä. Etenkin toiminnan laaja-alainen ja innovatiivinen kehittäminen on haastavaa, koska kertaluonteiset kohdeavustukset (esim. Hankkeen, leirin tai tilaisuuden toteuttamiseen) eivät riitä pidempijaksoisen ja/tai jatkuvan toiminnan harjoittamiseen. Kertaluonteisten avustusten hakeminen ja siihen liittyvä raportointi myös vie työaikaa pois varsinaisesta toiminnasta.

Toiminta-avustus, joka olisi räätälöity moniprofilisille järjestöille, luo niiden toiminnalle vakaan rahoituspohjan ilman tarvetta hakea jatkuvasti kertaluonteisia avustuksia ja siten vähentää turhaa byrokratiaa. Sellainen avustusmuoto auttaa varmistamaan etenkin maahanmuuttajajärjestöjen laadukasta toimintaa kotouttamisprosessin eri vaiheessa ja eri väestöryhmiä koskien, ja samalla helpottaa muiden monitoimiyhdistysten toiminnan suunnittelua, toteuttamista ja kehittämistä.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Vantaan kaupunki selvittää mahdollisuuksia ottaa käyttöön uusi avustusmuoto monitoimiyhdistyksille ja -järjestöille.”

Kaupunginvaltuusto 8.4.2019 § 18

Päätös:

Päätettiin ottaa asia käsiteltäväksi ja lähettää valtuustoaloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Asukaspalvelujen toimiala on valmistellut aloitteeseen seuraavan vastauksen.

Vantaalla on käytössä avustuksien jako toiminta- ja kohdeavustuksiin. Toiminta-avustuksella tuetaan yhdistysten perustoimintaa kokonaisvaltaisesti ja avustusta voi käyttää koko kalenterivuoden ajan.



Toiminta-avustuksella järjestö voi kattaa hallinnollisia kuluja ja järjestää toimintaa monipuolisesti. Sen lisäksi, että järjestölle on myönnetty toiminta-avustusta, sille on mahdollista myöntää hakemuksesta myös kohdeavustusta yksittäisiin tapahtumiin. Tätä pidettiin myös vuonna 2017 tehdyn avustusuudistuksen loppuraportissa hyvänä käytäntönä. Toiminta-avustusta haetaan kerran vuodessa ja sen käyttö selvitetään kaupungille seuraavana vuonna; kohdeavustus tulee tilittää viimeistään kaksi kuukautta tapahtuman jälkeen.

Vantaalla voimassa olevissa perusteissa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustukset on jaettu kahteen kategoriaan: toiminta-avustus hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen sekä toiminta-avustus merkittävää yhteiskunnallista työtä tekeville toimijoille. Näistä jälkimmäiseen liittyy kaupungin ja järjestön välille solmittu sopimus. Käytäntö on ollut järjestölle lupaus, että avustamista jatketaan, vaikka avustus pitää anoa ja käyttö selvittää vuosittain.

Vuoden 2017 avustusuudistuksessa avustuksien myöntämisperusteita uudistettiin siten, että myöntämisessä toiminnan sisältö tuli ratkaisevammaksi. Esimerkiksi ikäihmisten kulttuuritoimintaan on uusittujen perusteiden mukaan mahdollista myöntää avustusta kaikille vantaalaisille toimijoille. Aiemmin tätä avustusta oli mahdollista myöntää vain vanhusjärjestöille. Toinen esimerkki on kotouttamista edistävän työn tukeminen, jota vahvistettiin siirtämällä läksykerhojen toiminnan tukeminen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toiminta-avustuksiin. Monimuotoisia toimijoita käsitellään ”Avustustoiminnan järjestäminen” -loppuraportissa (2017) luvussa 3.4. (s. 11–12) ja monikulttuuristen toimijoiden tukea luvussa neljä (s. 18–19).

Monialaisten toimijoiden määrän kasvu lisää painetta talousarvion suunnitteluun siten, että nykyisen avustusrahan pilkkominen vielä useammalle avustuslajille vähentää yksittäisten järjestöjen saamaa avustussummaa. Mikäli uusi avustuslaji halutaan perustaa, sitä varten avustusrahaa pitää lisätä siihen tai niihin avustuskokonaisuuksiin, jonne uuden avustuslajin halutaan sijoittuvan.

Asukaspalvelujen apulaiskaupunginjohtaja toteaa, että nykyiset avustuslajit antavat jo mahdollisuuden monitoimiyhdistyksien ja -järjestöjen avustamiseen. Kaupunginhallituksen 11.12.2017 § 6 hyväksymät avustusten ja apurahojen yleiset myöntämisperiaatteet astuivat voimaan 1.1.2018, yleisjaoston 15.1.2018 § 3 hyväksymät hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä paikallisen kansalaistoiminnan avustuksien myöntämisperiaatteet astuivat voimaan 1.2.2018 ja vapaa-ajan lautakunnan 16.1.2018 § 9, 15 ja 18 hyväksymät avustuserusteet kulttuuritoimintaan sekä liikuntapalvelujen ja nuorisotoimen avustuksien myöntämiseen astuivat voimaan 1.2.2018.

Uusi Vantaa -organisaatiouudistuksen jälkeen kaikki avustuksia valmistelevat yksiköt ovat kaupunkikulttuurin toimialalla 1.1.2020 alkaen.

Kaupunginhallitus 7.10.2019 § 11

Asukaspalvelujen apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Sveta Silvennoinen-Hiiskulle ja 22:lle muulle aloitteen allekirjoittaneelle valtuutetulle asukaspalvelujen toimesta laaditun esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi tiedoksi kaupunginhallituksen vastaus.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



Kaupunginvaltuusto 21.10.2019 § 10

Kaupunginhallituksen esitys:

Päätetään merkitä kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liite:

- Loppuraportti avustustoiminnan järjestämisestä (2017)

Muutoksenhakuohje: 2. 1. Valituskielto

Lisätiedot:

asukaspalvelujen apulaiskaupunginjohtaja Jaakko Niinistö, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

kuntalaispalvelujen johtaja Iiris Lehtonen, puh. 040 511 6142; etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi