



Päätös oikaisuvaatimukseen luokanopettajan irtisanomista koskevasta päätöksestä / IK

VD/7668/01.01.04.01.00/2021

Perusopetuksen johtaja päätti päätöksellään 30.7.2021 § 26 irtisanoa oikaisuvaatimuksen tekijän luokanopettajan vakituisen virkasuhteen kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 8 luvun 37 §:n mukaisin perustein, vähintään kuuden kuukauden irtisanomisaikaa noudattaen. Irtisanomisaika päättyy 10.2.2022. Päätöksestä on tehty 14.12.2021 päivätty oikaisuvaatimus, jossa vaaditaan päätöksen purkamista, koska päätös on lainvastainen ja epätarkoituksenmukainen. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä on vaatinut, että hän voi jatkaa nykyisessä tehtävässään joko koulun tai varhaiskasvatuksen puolella.

Kasvatuksen ja oppimisen lautakunta 24.1.2022 § 15

Perusopetuksen johtajan esitys:

Päätetään hylätä oikaisuvaatimus koskien perusopetuksen johtajan päätöstä 30.07.2021 § 26 seuraavin perustein:

7.4.2010 sivistystoimen apulaiskaupunginjohtaja teki päätöksen, jonka mukaan varhaiskasvatuksen palvelualue on lähtökohtaisesti vastannut suomenkielisen esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen järjestämisestä 1.8.2011 alkaen. Poikkeuksena päätöksessä mainittiin perusopetuksen silloisen tulosalueen (nyk. palvelualue) vakituinen esiopetuksen henkilöstö (tuolloin 16 henkilöä), joka jatkoi esiopetukseen liittyvissä tehtävissä koulujen alaisuudessa, ja joiden työpanoksen varhaiskasvatuksen palvelualue tilasi lukuvuosittain. Vuonna 2021 perusopetuksen palvelualueella oli jäljellä enää seitsemän koulun alaisuudessa kahdeksan henkilön joukko edellä mainittua opetushenkilöstöä, joiden työpanoksen varhaiskasvatuksen palvelualue tilasi lukuvuosittain esiopetuksen sekä siihen liittyneen kieli- ja kulttuuriasioiden koordinoinnin toteuttamista varten.

Kasvatuksen ja oppimisen toimialan apulaiskaupunginjohtaja päätti 24.06.2021, että 11.8.2021 alkaen toiminnot on perusteltua uudelleenorganisoida siten, että esiopetusta ei enää lainkaan järjestetä osana perusopetuksen palvelualueen ja koulujen toimintaa, vaan jatkossa esiopetus on kokonaisuudessaan varhaiskasvatuksen yhteydessä järjestettävää toimintaa ja varhaiskasvatuksen palvelualueen toteuttamisvastuulla. Esiopetukseen liittynyt kieli- ja kulttuuriasioiden koordinointi siirtyi myös varhaiskasvatuksen palvelualueen vastuulle.

Päätös perustui siihen, että palvelutuotannon näkökulmasta ja toiminnan sujuvuuden kannalta ei ollut perusteltua, että esiopetuksen toteutus oli jakautunut kahdelle palvelualueelle. Esiopetuksen piirissä oleva ikäluokka on ollut viime vuosina keskimäärin noin 2500 lasta. Perusopetus oli ollut mukana järjestämässä tästä enää vain kolmea esiopetusryhmää ja osallistunut lisäksi kieli- ja kulttuuritietoisien varhaiskasvatuksen koordinointiin. Perusopetuksen järjestämän esiopetuksen ryhmissä oli ollut noin 50 lasta. Enemmistö lapsista osallistui myös täydentävään varhaiskasvatukseen, jonka järjestäminen on ollut varhaiskasvatuksen palvelualueen vastuulla. Mallissa, jossa luokanopettaja vastasi esiopetuksesta, lapsen näkökulmasta siirryttäessä päivän aikana esiopetuksesta varhaiskasvatukseen, häntä ohjaava aikuinen vaihtui toiseen. Kun esiopetus järjestetään pelkästään varhaiskasvatuksen palvelualueella, niin lapsen saaman palvelun näkökulmasta sama henkilöstö vastaa kokonaisuudesta. Esiopetusta antavat varhaiskasvatuksen opettajat. Aiempi järjestely oli ollut myös sen vuoksi epätarkoituksenmukainen, koska se vaati kahden esimiehen työpanoksen. Varsinainen hallinnollinen esimies oli ollut koulun rehtori ja arjen työnjohdosta huolehti päiväkodin johtaja tai varhaiskasvatuspäällikkö.



Ennen päätöksen tekemistä, työnantaja kävi esiopetuksen järjestämistä koskevat yhteistoimintaneuvottelut lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella ja Vantaan kaupungin yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Neuvotteluja käytiin ajalla 8.6.2021 – 22.6.2021.

Uudelleenorganisoinnin seurauksena esiopetuksen järjestämisvastuun siirtyessä perusopetuksen palvelualueelta varhaiskasvatuksen palvelualueelle, esiopetukseen liittyneet luokanopettajien ja päätoimisten tuntiopettajien tehtävät vähentyivät olennaisesti ja pysyvästi. Tarve esiopetuksessa toimineiden luokanopettajien ja päätoimisten tuntiopettajien viroille lakkasi. Lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 8 luvun 37 §:n mukaan virkasuhde voidaan irtisanoa, kun viranhaltijan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi taloudellisista syistä, työnantajan tai asianomaisen yksikön tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi taikka muista niihin verrattavista syistä. Irtisanominen edellyttää lisäksi, ettei viranhaltijaa voida ammattitaitoonsa ja kykyynsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä, tai kouluttaa uusiin tehtäviin.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on toiminut luokanopettajan toistaiseksi voimassa olevassa virkasuhteessa Vantaan kaupungin kasvatuksen ja oppimisen toimialalla, perusopetuksen palvelualueella esiopetuksessa. Esiopetuksen järjestämisen uudelleenorganisoinnin takia oikaisuvaatimuksen tekijän luokanopettajan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi. Oikaisuvaatimuksen tekijällä ei ole kelpoisuutta perusopetuksen luokanopettajan virkaan. Hänelle tarjottiin 14.7.2021 lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 8 luvun 37 §:n mukaisesti irtisanomisen vaihtoehtona varhaiskasvatuksen opettajan työsuhteista tehtävää. Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ottanut hänelle tarjottua tehtävää vastaan. Näin ollen hänen kohdallaan täyttyi lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 8 luvun 37 §:n mukainen irtisanomisperuste.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on tuonut esille, että hän on opettanut suomen kieltä (suomi toisena kielenä) 5–6 -vuotiaille lapsille kymmenen vuotta. Hänen kertomansa mukaan työ ei ole vähenemässä, vaan päinvastoin kasvamassa. Vantaalla on hänen mukaansa paljon vieraskielisiä lapsia päiväkodissa ja suomen kielen opettamiselle edelleen kova tarve. Hänen mukaansa Vantaan kaupunki on siirtänyt suomi toisena kielenä opetuksen ryhmän varhaiskasvatuksen opettajille. Heillä ei kuitenkaan hänen mukaansa ole isossa ryhmässä mahdollisuutta antaa tarvittavaa tukea suomen kielessä niille lapsille, jotka tarvitsevat siihen enemmän tukea. Varhaiskasvatuksen opettaja vastaa siitä, että kaikki ryhmän lapset saavat varhaiskasvatustensa mukaista varhaiskasvatusta, eikä heillä ole riittävästi resursseja erikseen tukea lapsia suomen kielen haasteissa. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan hänen osaamisensa olisi parhaiten hyödynnettävissä suomi toisena kielenä opettajana päiväkodissa. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä on kertonut jäävänsä eläkkeelle kahden vuoden päästä ja työnantajan olisi tullut huomioda tämä. Oikaisuvaatimuksen tekijä on myös toivonut, että työnantaja kartoittaa suomi toisena kielenä opettajan tarvetta päiväkodissa ja selvittää onko perusteltua muuttaa hänen työtehtäviään niin, että hän saa jatkaa suomi toisena kielenä opettajana työuransa loppuun saakka.

Varhaiskasvatuksessa noudatetaan valtakunnalliseen varhaiskasvatussuunnitelman perusteet -asiakirjaan perustuvaa paikallista varhaiskasvatussuunnitelmaa ja esiopetuksessa vastaavasti esiopetussuunnitelman perusteet -asiakirjaan perustuvaa esiopetuksen opetussuunnitelmaa. Varhaiskasvatuksessa tai esiopetuksessa ei ole oppiaineita, vaan toiminta on ohjaavien asiakirjojen mukaisesti eheytettyä opetusta, jossa eri sisällöt toteutuvat laaja-alaisissa oppimiskokonaisuuksissa.

Varhaiskasvatuksessa ei ole erillistä suomi toisena kielenä opetusta, vaan muuta kuin suomea tai ruotsia äidinkielenään puhuvien lasten kielen oppiminen on integroitu muuhun varhaiskasvatuksen tai



esiopetuksen toimintaan. Vantaalla on kehitetty kielitietoisien varhaiskasvatuksen menetelmiä, joiden avulla vieraskielisten lasten suomen kielen osaamista on kehitetty osana varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen normaalia toimintaa. Vantaalla varhaiskasvatuksessa toimii alueellisia kieli- ja kulttuurikoordinaattoreita, joiden tehtävänä on toimia konsultoivina ja toimintaa kehittävinä asiantuntijoina. Kuitenkin vieraskielisten lasten suomen kielen oppiminen tapahtuu näiden lasten normaaleissa ryhmissä, osana muuta pedagogista toimintaa, josta vastaavat varhaiskasvatuksen opettajat sekä muu henkilöstö.

Perusopetuksen ensimmäiseltä vuosiluokalta lähtien äidinkieli ja kirjallisuus -oppiaineessa on kaksi oppimäärää niin sanottu normaali ja suomi toisena kielenä oppimäärä. Suomi toisena kielenä oppimäärän opetuksen antaa suomi toisena kielenä opettaja, jolla tulee olla tähän liittyvä muodollinen pätevyys. Oikaisuvaatimuksen tekijällä ei ole perusopetuksen suomi toisena opettajan kelpoisuutta tai kelpoisuutta muuhunkaan perusopetuksen opettajana toimimiseen, joten hänelle ei voitu tarjota työtä perusopetuksen palvelualueelta.

Oikaisuvaatimuksen tekijän näkemyksen mukaan hänelle on lisäksi luvattu vuonna 2011, että hän saisi jatkaa nykyisessä tehtävässään eläkeikänsä saakka. Apulaiskaupunginjohtajan 7.4.2010 tekemässä päätöksessä on ollut kyse esiopetuksen järjestämisestä 1.8.2011 alkaen. Päätöksessä ei ole todettu, että se olisi voimassa tiettyyn ajankohtaan saakka tai että esiopetuksen järjestämistapa olisi kytketty henkilöstön eläkkeelle jäämisen ajankohtaan.

Käsittely:

Eve Rämö esitti oikaisuvaatimuksen hyväksymistä. Gurmman Saini ja Aapo Happonen kannattivat Rämön esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat perusopetuksen johtajan esitystä äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat Eve Rämön muutosesitystä äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 10 jaa-ääntä, 4 ei-ääntä, ja yksi oli poissa. Puheenjohtaja totesi perusopetuksen johtajan esityksen tulleen hyväksytyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin perusopetuksen johtajan esitys.

Asiakirjat on tallennettu kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan extranetiin salaiseen kansioon.

Asiakirjat: - Oikaisuvaatimus liitteineen
- Perusopetuksen johtajan päätös luokanopettajan irtisanominen
- Akj:n päätös esiopetuksen järjestäminen 1.8.2011 alkaen
- Akj:n päätös esiopetuksen järjestäminen 11.8.2021 alkaen

Liite: - Äänestysliite 24.1.2022 § 15

Täytäntöönpano: Valmistelu- ja lakiasiat
- ote oikaisuvaatimuksen tekijälle
- ote perusopetuksen palvelualueelle
- ote päätöksentekijälle



Vantaa

Muutoksenhakuohje: Kunnallisvalitus Helsingin hallinto-oikeudelle

Lisätiedot:

Ilkka Kalo, 040 707 1115, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi