



Päätös oikaisuvaatimukseen opintovapaan myöntämistä koskevassa asiassa/MM

VD/1009/01.02.00.01/2022

Kasvatuksen ja oppimisen lautakunnalle on saapunut 26.1.2022 päivätty oikaisuvaatimus koskien päiväkodinjohtajan päätöstä olla myöntämättä työsuhteiselle oikaisuvaatimuksen tekijälle opintovapaata ajalle 11.1.2022–31.12.2023.

Kasvatuksen ja oppimisen lautakunta 15.3.2022 § 14

Varhaiskasvatuksen johtajan esitys:

Päätetään jättää oikaisuvaatimus opintovapaan myöntämisestä tutkimatta seuraavin perustein:

Varhaiskasvatuksen opettajana 1.8.2021 aloittanut työntekijä on hakenut opintovapaalain mukaista opintovapaata ajalle 11.1.2022–31.12.2023 luokanopettajan opintojen suorittamiseksi. Opintovapaalain 4 §:n mukaa mukaan työntekijällä, jonka päätoiminen palvelussuhde samaan työnantajaan yhdessä tai useammassa jaksossa on kestänyt yhteensä vähintään vuoden, on oikeus saada opintovapaata saman työnantajan palveluksessa viiden vuoden aikana yhteensä enintään kaksi vuotta. Edelleen saman lain mukaan työntekijällä on oikeus yhteensä enintään viisi päivää kestävään opintovapaaseen, jos päätoiminen palvelussuhde samaan työnantajaan yhdessä tai useammassa jaksossa on kestänyt vähintään kolme kuukautta.

Työntekijän esihenkilönä toiminut päiväkodinjohtaja ei ole myöntänyt haettua opintovapaata, koska opintovapaalaissa säädettyjen opintovapaan myöntämiselle asetettujen edellytysten ei ole katsottu täyttyneen. Opintovapaalaissa säädettyjä edellytyksiä sovelletaan yleisesti ja yhdenmukaisesti kaupungin henkilöstöön. Ennen varhaiskasvatuksen opettajan työsuhteisessa tehtävässä aloittamista, työntekijä on toiminut Vantaan kaupungilla määräaikaissa perusopetuksen opettajan tehtävissä lukuvuosina 2019–2020 ja 2020–2021 seuraavasti 17.9.2018–31.7.2019 va. luokanopettaja, 6.8.2019–30.5.2020 vs. luokanopettajana ja 11.8.2020–5.6.2021 vs. luokanopettajana. Opintovapaalaissa säädettyjen opintovapaan myöntämisen edellytysten ei ole kuitenkaan katsottu työntekijän kohdalla ole täyttyneen, koska määräaikaisten palvelussuhteiden välissä on ollut eripituisia katkoja, joiden kesto on ollut pisimmillään yli kaksi kuukautta. Työntekijän palvelussuhde Vantaan kaupunkiin on päättynyt hänen omasta aloitteestaan 14.1.2022.

Opintovapaahakemus on käsitelty HR-työpöydän kautta. HR-työpöytä on kaupungin henkilöstön sähköiset itsepalvelutoiminnot sisältävä järjestelmä, jonka kautta haetaan lomat ja poissaolot, tilataan työmatkaseteleitä ja päivitetään henkilötietoja. Opintovapaan myöntäminen työntekijälle ei ole hallintopäätöksellä ratkaistava asia, vaan työnantajan työnjohto-oikeuden piiriin kuuluva ratkaisu. Opintovapaahakemuksen epäämisestä ei ole näin ollen tehty hallintopäätöstä, johon olisi liitetty muutoksenhakuohjeet. Työnjohto- ja valvontaoikeuden käyttämisessä ei ole kyse perustuslaissa tarkoitetuista oikeuksista ja velvollisuuksista koskevista päätöksistä. Työnantajan työnjohto- ja valvontaoikeuden käyttämistä koskeviin päätöksiin ei voi hakea muutosta. Hallinto-oikeus tai korkein hallinto-oikeus eivät tutki valitusperustetta, jossa vedotaan siihen, että kunnan työsuhteen osapuolena tekemä ratkaisu olisi yksityisoikeudellisen säännöksen vastainen.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



Lisäksi merkittiin, että

Perussuomalaiset jätti seuraavan pöytäkirjalausuman, johon Vihreä lautakuntaryhmä ja vasemmistoliitto yhtyivät:

” Koska käsiteltävä oikaisuvaatimus ei ole hallintopäätös, ei kasvatuksen- ja oppimisen lautakunta ole oikea taho päättämään oikaisuvaatimuksen tutkimisesta. Mitä tulee oikaisuvaatimuksen taustaan, perussuomalaiset näkevät, ettei opintovapaata koskevassa lainsäädännössä mainita työsuhteiden välissä ilmenevien katkosten pituuden vaikutuksesta opintovapaan myöntämiseen. Tämä on huomioitava opintovapaapäätöksiä tehtäessä. Opintovapaan myöntämättä jättäminen vaikuttaa merkitsevästi työnantajamielikuvaan. Jo tällä hetkellä on haastavaa saada työntekijöitä sekä varhaiskasvatukseen että paikoin luokanopettajiksi. Vantaalla työnantajana ei ole varaa antaa potentiaalisille työntekijöille kuvaa siitä, ettei työnantaja tue asiantuntijoiden kouluttautumista.”

Liitteet:

Oikaisuvaatimus liitteineen on tallennettu extranetin salaisiin kansioihin

Täytäntöönpano: Valmistelu- ja lakiasiat
- ote oikaisuvaatimuksen tekijälle
- ote varhaiskasvatuksen palvelualueelle
- ote päätöksentekijälle

Muutoksenhakuohje: Kunnallisvalitus Helsingin hallinto-oikeuteen

Lisätiedot:

Mikko Mäkelä, 050 3417386, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi