



Ennakkosuostumus Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy:lle / RV

VD/2489/00.01.05.03/2022

RV/K-ML/SV

Tausta

Vantaan kaupungin kokonaan omistama Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy (jäljempänä Vantti) tuottaa tällä hetkellä kaupungille sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan tarvitsemat ateria- ja puhtauspalvelut. Lisäksi Vantti tuottaa näitä palveluita Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle. Tämän palvelumyynnin yhteenlaskettu liikevaihto on 6,8–7,3 Me, josta ateriapalveluiden osuus on n. 3,8 miljoonaa euroa ja puhtauspalveluiden osuus on 3–3,5 miljoonaa euroa. Palveluita tuottaa n. 130 Vantin työntekijää (kriteerinä, että yli 50 %:ia työajasta käytetään ao. palvelujen tuottamiseen). Koska Vantti on hankintalainsäädännön tarkoittamassa sidosyksikköasemassa Vantaan kaupunkiin nähden (ns. in house - yhtiö), eivät Vantaan hankinnat Vantilta perustu avoimeen kilpailutukseen

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toiminnot siirtyvät Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle 1.1.2023 eikä hyvinvointialue voi jatkaa palveluhankintaa Vantilta. Vantti ei ole hyvinvointialueen sidosyksikkö, joten hyvinvointialue ei voi ostaa palveluita Vantilta kilpailuttamatta niitä eikä Vantti voi osallistua hyvinvointialueen järjestämään kilpailutukseen menettämättä sidosyksikköasemaansa Vantaan kaupunkiin.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue on kilpailuttamassa ateria- ja puhtauspalvelut julkisella tarjouskilpailulla. Hyvinvointialueen hankinta koskee järjestämisvastuun siirtymisen jälkeistä aikaa eli palveluntuotannon on tarkoitus alkaa 1.1.2023. Hankintamenettelyn keston takia hyvinvointialue on aloittamassa hankinnan kiireellisellä aikataululla. Hyvinvointialue on ilmoittanut takarajakseen hankintailmoituksen jättämiselle 22.3.2022.

Vantti tuottaa sosiaali- ja terveydenhuollon toimialalle ja pelastuslaitokselle myös aula-, turva- ja logistiikkapalveluita. Nämä liiketoiminnot käsittävät n. 40 työntekijää

Liiketoimintakauppa hyvinvointialueen tarjouskilpailun voittaneelle

Vantti ja hyvinvointialue ovat neuvottelemassa, että Vantti osallistuisi hyvinvointialueen tarjouskilpailuun siten, että Vantti luovuttaisi tarjouskilpailun voittaneelle liiketoimintakaupalla sosiaali- ja terveydenhuollon toimialalle sekä pelastuslaitokselle toimittamiaan ateria- ja puhtauspalveluja koskevat liiketoiminnot. Koulujen yhteydessä toimivien kouluterveydenhuollon ja koulukuraattoritilojen puhtauspalveluiden tuottaminen ei sisälly järjestelyyn, koska kaupungin tarkoituksena on tuottaa nämä palvelut osana hyvinvointialueen kanssa laadittavaa vuokrasopimusta.

Liiketoimintakauppa tarkoittaisi, että näiden liiketoimintojen henkilökunta ja irtain omaisuus siirtyisivät hyvinvointialueen järjestämän tarjouskilpailun voittaneelle. Kysymyksessä olisi työsuhtesopimuksen mukainen liikkeen luovutus. Tämä tarkoittaa sitä, että siirtyvien työntekijöiden voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet sekä niihin liittyvät työsuhte-etuudet siirtyvät liikkeen uudelle omistajalle tai haltijalle. Liiketoiminta myytäisiin kiinteään kauppahintaan, joka perustuisi ulkopuolisen asiantuntijan tekemään arvonmäärittelyyn.



Järjestely turvaisi sekä henkilöstön töiden jatkumisen että keskeytymättömän ja toimivan palvelutuotannon hyvinvointialueelle. Mikäli liiketoimintaa ei luovutettaisi hyvinvointialueen järjestämisen tarjouskilpailun voittaneelle, ei Vantilla olisi tarjota kaikille näiden liiketoimintojen työntekijöille korvaavaa työtä.

Vantti tuottaa sosiaali- ja terveydenhuollon toimialalle ja pelastuslaitokselle myös aula-, turva- ja logistiikkapalveluita. Näiden palveluiden osalta hyvinvointialue ei ole vielä päättänyt kilpailuttaako se palvelut vai tuleeko se tuottamaan ne omana työnään. Vantin olisi näitä palveluja koskevien liiketoimintojensa osalta tarkoituksenmukaista aloittaa neuvottelut hyvinvointialueen kanssa liikkeenluovutuksesta hyvinvointialueelle, tai mikäli hyvinvointialue kilpailuttaa palvelut, niin tarjouskilpailun voittajalle.

Ennakkosuostumus

Kaupunginvaltuuston hyväksymän konserniohjeen mukaan tytäryhteisön on hankittava konsernijaoston ennakkosuostumus ennen päätöksentekoa yritysjärjestelystä, kuten yrityskaupasta.

Hyvinvointialueen tiukan kilpailutusaikataulun takia Vantin hallitus on 2.3.2022 päättänyt, että yhtiö osallistuu Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen järjestämään ateria- ja puhtauspalveluiden hankintaan siten, että Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy luovuttaa tarjouskilpailun voittaneelle sen ateria- ja puhtauspalveluliiketoimintansa, joka on kohdistunut Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle vuodenvaihteessa 2022–2023 siirtyvään Vantaan kaupungin toimintaan. Vantin hallitus on tehnyt päätöksen ehdollisena sille, myöntääkö Vantaan kaupunginhallituksen konsernijaosto yhtiölle konserniohjeen edellyttämän ennakkosuostumuksen liiketoiminnan kauppaan.

Hallintosäännön 9 luvun 4 §:n mukaan konsernijaosto päättää mm. kaupungin ennakkosuostumusten antamisesta yhteisöille kaupungin omistajapolitiikan mukaisesti.

Konsernijaosto 21.3.2022

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy:lle ennakkosuostumus

- a) osallistua Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen järjestämään ateria- ja puhtauspalveluiden hankintaan tai hankintoihin siten, että Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy luovuttaa valitulle palveluntuottajalle tai palveluntuottajille sen ateria- ja puhtauspalveluliiketoimintansa, joka kohdistuu Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle vuodenvaihteessa 2022–2023 siirtyvään Vantaan kaupungin toimintaan; sekä
- b) neuvotella ja toteuttaa Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle vuodenvaihteessa 2022–2023 siirtyvään Vantaan kaupungin toimintaan kohdistuvan aula-, turva- ja logistiikkapalveluliiketoimintansa luovutus hyvinvointialueelle tai hyvinvointialueen hankkiessa palvelun ulkopuoliselta uudelle palveluntuottajalle.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Lauri Kaira poistui yhteisöjäävinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Päätettiin siirtää asian käsittely jatkokokoukseen, joka pidetään 11.4.2022 klo. 11 lähtien. Kokous järjestetään sähköisenä kokouksena Teams-viestintäpalvelussa.



Konsernijaoston jatkokokous 11.4.2022 § 3

Kaupunginjohtaja täydentää esityksen esittelyosaa seuraavasti:

Neuvottelut hyvinvointialueen kanssa 21.3.-5.4.2022

Hyvinvointialue, Vantti ja Vantaan kaupunki ovat konsernijaoston 21.3.2022 kokouksen jälkeen neuvotelleet ateria- ja puhtauspalveluja koskevasta liiketoimintakaupasta tarjouskilpailun voittavalle palveluntuottajalle. Liiketoimintakauppa Vanttilta suoraan palveluntuottajalle tulisi EU:n valtiontukisäännösten perusteella tehdä markkinaehtoisin sopimusehdoin. Vantti on teettänyt arvonmäärityksen ulkopuolisella tilintarkastusyhteisöllä ja yhtiön ja Vantaan kaupungin näkemyksen mukaan liiketoimintakauppa olisi tullut tehdä tämän arvonmäärityksen mukaisella hinnalla. Hyvinvointialueen valmistelijoiden näkemyksen mukaan arvonmääritys ei vastaa todellista markkina-arvoa.

Koska Vantti ei voi tehdä liiketoimintakauppaa markkinatoimijalle ulkopuolisen arvioijan arvioimaa markkinahintaa alemmalla hinnalla, jatkoneuvotteluissa Vantti ja Vantaan kaupunki päätyivät hyvinvointialueen ehdotuksesta neuvottelemaan kompromissiratkaisusta, jossa liikkeenluovutus tehdään ensin hyvinvointialueelle ja tämän jälkeen hyvinvointialue luovuttaa liiketoiminnan edelleen valitsemalleen palveluntuottajalle. Kysymyksessä olisi työsopimuslain mukainen liikkeen luovutus eli siirtyvien työntekijöiden voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet sekä niihin liittyvät työsuhte-etuudet siirtyvät liikkeen uudelle omistajalle tai haltijalle.

Vantin liiketoiminnan arvo määräytyy osana tarjouskilpailua kuitenkin siten, että Vantin lomapalkkavelka siirtyy hyvinvointialueelle ja edelleen siltä palveluntuottajan vastattavaksi, ja peruskauppahintana Vantille suoritetaan sen negatiivisen taloudellisen vaikutuksen eliminoimiseksi summa, joka vastaa 25 %:ia lomapalkkavelasta (arvio lomapalkkavelan määrästä 600 000 euroa) sekä luovutettavan irtaimen omaisuuden arvo (arvio määrästä 130 000 euroa). Mikäli tarjouskilpailun tuloksena kauppahinnan määrä ylittää peruskauppahinnan, hyvinvointialue suorittaa Vantille lisäkauppahintana tarjotun kauppahinnan ja peruskauppahinnan erotuksen.

Liiketoimintakauppa toteutetaan siten, että liiketoimintakauppa lisätään osaksi hyvinvointialueen tarjouskilpailua omana osuutenaan koko sopimuksen hinnoittelua. Näin varmistutaan siitä, että kyseessä olevan liiketoiminnan hinta määräytyy markkinaehtoisesti, eikä liiketoimintakauppaan sisälly kilpailua vääristävää valtiontukea.

Liikkeenluovutus tapahtuu ensin hyvinvointialueen ja Vantin välillä niin, että Vantti luovuttaa henkilöstön ja irtaimiston hyvinvointialueelle ja hyvinvointialue luovuttaa irtaimiston ja työntekijät voittaneelle tarjoajalle saman päivän aikana niin, että hyvinvointialueelle ei synny työntekijöistä palkanmaksuvelvoitetta. Mikäli hankintayksikön hankintapäätöksestä tehdään valitus markkinaoikeuteen, liiketoimintakauppaa ei voida laittaa täytäntöön hyvinvointialueen ja voittaneen tarjoajan välillä ennen kuin asiasta on saatu lainvoimainen päätös. Hankintayksiköllä on mahdollisessa valitustilanteessa oikeus järjestää palvelut hankintalain 153 §:n mukaisesti väliaikaisesti joko omana työnä tai ostopalveluna joltain markkinatoimijalta. Lainvoimaisen päätöksen saamisen jälkeinen liiketoimintakauppa toteutettaisiin sitten hyvinvointialueen ja voittaneen tarjoajan välillä, mikäli toimivaltainen tuomioistuin katsoisi, ettei hankintayksikkö ole menetellyt hankintalain vastaisesti ja hankintapäätös voidaan laittaa täytäntöön.



Hyvinvointialueen ilmoituksen mukaan aluevaltuusto päättää hyvinvointialueella liiketoimintakaupasta, mutta aluehallitus on 7.4.2022 päättänyt käynnistää liiketoimintakaupan valmistelun edellä kuvatulla tavalla.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Päätetään antaa Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy:lle ennakkosuostumus

- a) neuvotella ja toteuttaa liiketoimintakauppa, jossa Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy luovuttaa esittelyosassa kuvatuin tavoin hyvinvointialueelle sen ateria- ja puhtauspalveluliiketoimintansa, joka kohdistuu Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle vuodenvaihteessa 2022–2023 siirtyvään Vantaan kaupungin toimintaan; sekä
- b) neuvotella ja toteuttaa Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle vuodenvaihteessa 2022–2023 siirtyvään Vantaan kaupungin toimintaan kohdistuvan aula-, turva- ja logistiikkapalveluliiketoimintansa luovutus hyvinvointialueelle tai hyvinvointialueen hankkiessa palvelun ulkopuoliselta uudelle palveluntuottajalle.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Lauri Kaira poistui yhteisöjäävinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Asian käsittelyn aikana kaupunginjohtaja muutti esittelyosan kolmannen kappaleen kuulumaan seuraavasti:

”Vantin liiketoiminnan arvo määräytyy osana tarjouskilpailua kuitenkin siten, että Vantin lomapalkkavelka siirtyy hyvinvointialueelle ja edelleen siltä palveluntuottajan vastattavaksi. *Lisäksi peruskauppahintana Vantille suoritetaan sen negatiivisen taloudellisen vaikutuksen eliminoimiseksi summa, joka vastaa 25 %:ia lomapalkkavelasta (arvio lomapalkkavelan määrästä 600 000 euroa) sekä luovutettavan irtaimen omaisuuden arvo (arvio määrästä 130 000 euroa).* Mikäli tarjouskilpailun tuloksena kauppahinnan määrä ylittää peruskauppahinnan, hyvinvointialue suorittaa Vantille lisäkauppahintana tarjotun kauppahinnan ja peruskauppahinnan erotuksen.”

Päätös:

Hyväksyttiin kaupunginjohtajan muutettu esitys.

Täytäntöönpano: Konserniohjaus ja -valvonta

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus kaupunginhallitukselle

Lisätiedot:

Konsernilakimies Samuli Vartiainen, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)