



Päätös oikaisuvaatimukseen iltapäivätoiminnan palveluntuottajan valinnasta Vantaan kansainväliseen kouluun 2022 (käsittelyssä 1.)/ IK

VD/5663/12.01.03.00.02/2022

Niina Kaario on tehnyt 3.6.2022 oikaisuvaatimuksen viranhaltijan päätöksestä 20/2022, 20.5.2022, jossa on valittu iltapäivätoiminnan palveluntuottaja Vantaan kansainväliselle koululle 1.8.2022 alkaen. Oikaisuvaatimusta on täydennetty 10.6.2022. Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii päätöksen kumoamista lainmukaisuus- ja tarkoituksenmukaisuusperusteella. Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan päätöksentekijä on ylittänyt toimivaltansa, päätös on muutoin lainvastainen ja päätös on asiallisesti väärä.

Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, koska palveluhankinnan osalta ei ole noudatettu julkisia hankintoja koskevaa lainsäädäntöä, kaupungin hankintaohjetta eikä hallintosääntöä. Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan päätöksentekijällä ei ole ollut toimivaltaa tehdä päätöstä.

Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan päätöksestä ei ilmene selvästi, miten palveluntuottajaa valittaessa on noudatettu kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan määrittelemiä perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnan palveluntuottajien valintaperusteita.

Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan päätöstä tehdessä hakijoita on kohdeltu epätasa-arvoisesti, koska valittu palveluntuottajan yritys on rekisteröity kaupparekisteriin hakuajan päätyttyä. Oikaisuvaatimuksen tekijä pitää epäuskottavana, että vastaperustetulla palveluntuottajan yrityksellä olisi luotettavat taloudelliset valmiudet palvelun järjestämiseen.

Aamu- ja iltapäivätoiminnan järjestäminen

Aamu- ja iltapäivätoiminta on perusopetuslain 8 a luvun alaista toimintaa. Toiminnan rahoitus tapahtuu Vantaalla valtion maksamilla avustuksilla, jotka perustuvat toteutuneisiin lapsimääriin ja sekä huoltajilta kerättäviin maksuihin, joiden enimmäismäärät on määritelty perusopetuslaissa ja opetuslautakunnassa (opetuslautakunta 15.2.2016 § 8).

Perusopetuslain 48 b §:n mukaan kunta voi järjestää aamu- ja iltapäivätoimintaa itse tai yhdessä muiden kuntien kanssa taikka hankkia palvelut muulta julkiselta tai yksityiseltä palvelujen tuottajalta. Kunta voi myös hankkia palvelut antamalla tähän tarkoitukseen avustusta palvelujen tuottajalle. Lakitekstin termi ”hankkia” ei tässä yhteydessä viittaa hankintalain mukaiseen menettelyyn, vaan siihen, että kunta antaa kohdennettua avustusta palveluntuottajalle, joka tuottaa aamu- ja iltapäivätoimintaa. Avustusta toiminnan järjestämiseen annettaessa palvelua ei kilpailuteta hankintalain mukaisesti.

Vantaalla aamu- ja iltapäivätoiminta on järjestetty perusopetuslain mukaisesti vuodesta 2004 alkaen avustettuna toimintana siten, että perusopetuksen palvelualue koordinoi, ohjaa ja valvoo aamu- ja iltapäivätoimintaa, mutta varsinaisia toimijoita ovat ulkopuoliset palveluntuottajat. Toiminta katetaan Opetushallituksesta vuosittain saatavalla valtionosuudella, joka jaetaan palveluntuottajille avustuksina sekä huoltajilta perittävillä maksuilla. Perusopetuksen palvelualue toimii valtionosuuden läpimenopaikkana. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että Vantaan kaupunki ei osta toimintaa, vaan toimijoille maksettavat avustussummat määrittävät kunkin yksikön lapsilukumäärän ja huoltajien valitseman toiminta-ajan (joko klo 12–16 tai 12–17) mukaan. Palveluntuottajia haettaessa ei ole



tiedossa, mitkä kunkin yksikön lapsilukumäärät, huoltajien valitsemat toiminta-ajat ja toimijoille maksettavat avustusosuudet tulevat olemaan. Tämä selviää lopullisesti vasta virallisena tilastointipäivänä 20.9., ja tämän perusteella maksetaan palveluntuottajille lautakunnan määrittämät lapsikohtaiset avustusosuudet. Tilastointipäivä määrittää myös Vantaan kaupungin saaman valtionosuuden toimintaan.

Palveluntuottajat valitaan kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan 4.4.2022 § 6 määrittelemien kriteerien mukaan. Koska iltapäivätoimintaa toteutetaan Vantaalla valtionosuudella, ei kaupungin omalla rahalla ja kysymyksessä on ostopalvelutoiminnan sijasta avustettu toiminta, ei hankinnasta voida pyytää tarjouksia Hilmassa tai Cludiassa.

Palveluntuottajien haku- ja valintamenettely

Iltapäivätoiminnan palveluntuottajan haku Vantaan kansainväliselle koululle avautui 29.4. ja päättyi 16.5.2022 klo 16.00. Hakuilmoitus julkaistiin kaupungin verkkosivuilla. Tämän lisäksi lähetettiin sähköpostitse tieto haun käynnistymisestä Vantaalla jo toimiville palveluntuottajille sekä käynnissä olevan lukuvuoden aikana kiinnostuksensa ilmaiseille ulkopuolisille palveluntuottajille. Vantaan kansainväliselle koululle palveluntuottajiksi hakivat H & S International School Oy (HSIS), T Haukka Oy ja Luna Oy. Päätös palveluntuottajan valinnasta Vantaan kansainväliselle koululle tehtiin 20.5. Valituksi tuli Luna Oy.

Haettaessa iltapäivätoiminnan palveluntuottajia Vantaan kansainväliselle koululle, pyydettiin hakijoita toimittamaan Vantaan kaupungille vapaamuotoisen hakemuksen lisäksi iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelma, talouskertomus (tase) sekä mahdolliset suositukset. Myös toimintansa aloittava palveluntuottaja voi tulla valituksi, eikä toimijalta tällöin voida edellyttää tietoja yrityksen taseesta. Palveluntuottajalle tarjotaan maksuttomat tilat toiminnan järjestämiseen sekä lautakunnan määrittämä, lapsilukumäärän mukainen ennakkoavustus ennen toiminnan käynnistymistä. Palveluntuottaja myös perii kuukausittaisen asiakasmaksun toimintaan osallistuvien lasten huoltajilta. Muun muassa näiden seikkojen pohjalta on suoritettu talouteen perustuvaa riskiarviointia valituksi tulleen toimijan kohdalla. Lisäksi päätöstä tehtäessä on voitu luottaa valituksi tulleen Luna Oy:n toimintasuunnitelman toteuttamiskelpoisuuteen.

Kuka tahansa palveluntuottaja on hakuaikana voinut vapaasti hakea Vantaan kaupungin peruskoululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan palveluntuottajaksi. Samoja valintakriteereitä noudatetaan sekä toimintansa vasta käynnistävien että pidempään toimineiden palveluntuottajien kohdalla. Mikäli osoittautuu, ettei yhteistyökumppani pysty toimimaan kaupungin edellyttämien velvoitteiden tai sopimusehtojen mukaisesti, irtisanotaan sopimus kolmen kuukauden irtisanomisajalla.

Kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan 4.4.2022 § 6 päättämässä iltapäivätoiminnan palveluntuottajien valintakriteereissä mainitaan, että palveluntuottajalla tulee olla koulutukselliset valmiudet, ammatilliset vahvuudet ja/tai aikaisempi kokemus iltapäivätoiminnan järjestämisestä. Lisäksi huomioidaan mahdolliset suositukset nykyisiltä tai aiemmilta yhteistyökumppaneilta. Suositusten merkityksen arvioi päätöksen tekevä viranhaltija. Valitun palveluntuottajan vastuuhenkilö Tanja Gardiner on toiminut hyvässä yhteistyössä kaupungin, koulun ja muiden yhteistyötahojen kanssa yli 10 vuoden ajan iltapäivätoiminnan järjestämisessä ja osallistunut aktiivisesti toiminnan kehittämiseen. Aikaisemmassa roolissaan hän on ollut iltapäivätoimintaa järjestävän yhdistyksen vastuuhenkilö sekä iltapäivätoiminnan vastuuhjaaja Vantaan kansainvälisellä koululla.

Valitun palveluntuottajan toiminnasta vastaava henkilö on saanut hyvät suositukset useilta



yhteistyökumppaneilta. Toimija erottuu hakemuksellaan kahdesta muusta hakeneesta mm. siten, että valitun palveluntuottajan toimintasuunnitelmassa on huomioitu alueen ja kyseisen koulun erityispiirteet (muun muassa englannin kieli ja valmius järjestää aamupäivätoimintaa). Valituksi tullut palveluntuottaja tarjoaa muista hakeneista poiketen myös aamupäivätoimintaa, jolle on tässä koulussa suurin kysyntä Vantaan kouluista. Lopullinen valinta palveluntuottajasta on tehty lautakunnan määrittämien kriteerien mukaan kokonaisharkintaan perustuen. Vantaan kaupunki käy koulujen kanssa säännöllisesti keskustelua koulussa järjestettävästä iltapäivätoiminnasta. Tässä tapauksessa koulu on tuonut esiin iltapäivätoiminnan vastuuhenkilön Tanja Gardinerin aiemman toiminnan laadukkuuden ja monipuolisen osaamisen sekä pitää tärkeänä tämän toimintakulttuurin jatkamista.

Vantaan kansainväliseen kouluun aamu- ja iltapäivätoiminnan palveluntuottajaksi valittu Luna Oy on perustettu toukokuussa 2022 ja se on rekisteröity 17.5. Päätös palveluntuottajan valinnasta Vantaan kansainväliselle koululle tehtiin 20.5.2022, jolloin yritys oli jo perustettu ja se oli rekisterissä. Myöhemmin yrityksen nimeä on täsmennetty Luna afternoon club Oy:ksi, ja tämä muutos on rekisteröity 8.6.2022. Yrityksen toiminta Vantaan kansainvälisellä koululla käynnistyy 1.8.2022.

Palveluntuottajaksi hakeneista HSIS Oy:llä on sopimus iltapäivätoiminnan järjestämisestä Vantaan kaupungin kanssa. Sen sijaan T Haukka Oy ei ole Vantaan kaupungin yhteistyökumppani iltapäivätoiminnan järjestämisessä, eikä yhtiö ole järjestänyt iltapäivätoimintaa lukuvuoden 2021–2022 aikana. Valituksi tullut Luna Oy täyttää lautakunnan määrittämien valintakriteereiden mukaiset vaatimukset ammatillisesta osaamisesta ja/tai aikaisemmasta kokemuksesta iltapäivätoiminnan järjestämisessä.

Toimivaltasäännökset Vantaalla

Vantaan hallintosäännön 4 luvun 4 §:n 10 kohdan mukaan perusopetuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättää perusopetuslain mukaisen lasten aamu- ja iltapäivätoiminnan järjestämispaikoista, lapsen aamu- ja iltapäivätoimintaan ottamisesta, lasten sijoittamisesta toimintapaikkoihin sekä toiminnan arvioinnista. Perusopetuksen johtaja on päätöksellään 17.2.2016 § 16/2016 delegoinut päätösvallan aamu- ja iltapäivätoiminnan järjestämispaikoista päättämisen osalta opetuspäällikölle 17.2.2016 lukien. Päätöksentekijänä opetuspäällikkö Pepita Kaskentaus on ollut toimivaltainen tekemään oikaisuvaatimuksenalaisen päätöksen.

Vantaan kaupungin kasvatuksen ja oppimisen toimialan mukaan oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös on ollut tarkoituksenmukainen, päätöksen tehnyt viranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutenkaan lain tai kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan 4.4.2022 § 6 päättämien perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnan palveluntuottajien valintakriteerien vastainen, joten oikaisuvaatimus tulee hylätä.

Kasvatuksen ja oppimisen lautakunta 15.08.2022 § 11

Perusopetuksen johtajan esitys:

Päätetään hylätä oikaisuvaatimus esittelyosassa esitetyn perustein.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



Liitteet:

- Oikaisuvaatimus
- Iltapäivätoiminnan palveluntuottajan valinta Vantaan kansainväliselle koululle 1.8.2022 alkaen

Täytäntöönpano: Perusopetuksen palvelualue
- ote oikaisuvaatimuksen tekijälle

Muutoksenhakuohje: Valitusosoitus Helsingin hallinto-oikeudelle, 30 päivää

Lisätiedot:

Pepita Kaskentaus, 040 720 2962, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

Virva Kela-Piironen, 040 610 8791, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)