



Lausunto Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle koskien ympäristöluvan ja maa-ainesluvan muutoshakemusta ja aloituslupahakemusta / Seepsula Oy, kalliokiviaineksen otto, louhinta ja murskaus, Tuusula

YM/3018/11.01.01.09/2012

KR/JT

ASIA

Seepsula Oy:llä on Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 8.6.2021 § 60 myöntämä lainvoimainen maa-aines- ja ympäristölupa (yhteislupa) kalliokiviaineksen ottamiseen sekä kiven louhimiseen ja murskaamiseen Senkkerin kiviainestehtaalla.

Seepsula Oy on laittanut 1.9.2021 Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnalle vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 89 §:n ja maa-aineslain (555/1981) 16 §:n mukaisen hakemuksen lainvoimaisen maa-aines- ja ympäristölupapäätöksen muuttamiseksi (TUUDno-2019-1025). Toiminnalle haetaan myös YSL 199 §:n mukaista aloituslupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus pyytää Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisen lausuntoa vireillä olevan muutoshakemuksen johdosta. Lausunnon antamisen määräaika on jatkettu 22.8.2022 saakka.

HAKIJA

Seepsula Oy
Sulantie 19
04300 Tuusula

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Senkkerin kiviainesalue sijaitsee Tuusulan Ruotsinkylässä osoitteessa Senkkerin metsätie 111, 04360 Tuusula (kiinteistöt Fågelbergmosse 858-411-3-140, Kalliola 858-411-1-182, Hannele 858-411-1-179, Degermosse 858-411-1-145 ja Lumina 858-411-1-184)

ALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Ruotsinkylä-Myllykylä II –osayleiskaavassa suunnittelualue on merkitty maa-ainesten ottoalueeksi (EO) ja ylijäämämaiden loppusijoitukseen varatuksi alueeksi sekä jätteenkäsittelyalueeksi (EJ). Näiden toimintojen ympärille on osayleiskaavassa varattu 400 metrin suoja-alue (sv).

Lähimpiä häiriintyviä kohteita on mm. Kesäkylä-Koivikon asuinalue Vantaalla (n. 220 metriä lounaaseen suunnittelualueen rajalta), Metsäkyläntien asuinrakennukset Tuusulassa (n. 410 metriä koilliseen suunnittelualueen rajalta) ja Lillsvedjankujan asuinrakennukset Tuusulassa (n. 140 metriä koilliseen suunnittelualueen rajalta).

Suunnittelualue on pääosin olemassa olevaa kalliokiviainesten ottoaluetta, jonka louhintataso on +42. Suunnittelualue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue on Ruotsinkylän luokan 2 pohjavesialue (nro 0185808, muu vedenhankintakäyttöön soveltuva pohjavesialue), joka



sijaitsee lähimmillään noin 0,8 km etäisyydellä suunnittelualueen rajasta. Päijänne-tunneli sijaitsee lähimmillään noin kilometrin etäisyydellä suunnittelualueelta kaakkoon. Lähimmät vesistöt ovat Tuusulanjoki, joka sijaitsee noin 2,3 km:n etäisyydellä kaakossa ja Vantaanjoki, joka sijaitsee noin 2,5 km:n etäisyydellä luoteessa. Ottoalueella ei ole suojeltavia luontoarvoja. Alue sijoittuu Helsinki-Vantaan lentoaseman lentomeluvyöhykkeelle LDEN 55–60 dB.

TOIMINTA

Senkkerin kiviainesalueella toteutetaan kalliokiviainesten ottoon ja jalostukseen liittyvää kallion porausta, louhintaa, rikotusta, kuormausta ja murskausta sekä seulontaa.

Nykyisen, toiminnassa olevan kiviainestehtaan rinnalle on yhteislupapäätöksellä 8.6.2021 § 60 hyväksytty uusi kiviainestehdas, jonka ansiosta laitoksen kapasiteettia voidaan kasvattaa.

Alueelta saa louhia kalliokiviaineksia nykyisen kiviainestehtaan aikana enintään 1 400 000 m³tr/v ja uuden kiviainestehtaan aikana enintään 2 000 000 m³tr/v, kokonaisottomäärän ollessa 29 200 000 m³tr 20 vuodelle. Alueella saa murskata kiviainesta nykyisen kiviainestehtaan aikana enintään 3 400 000 tn/v, josta enintään 50 000 tn/v voidaan tuoda toiminta-alueen ulkopuolelta, ja uuden kiviainestehtaan aikana enintään 5 000 000 tn/v, josta enintään 2 500 000 tn/v voidaan tuoda toiminta-alueen ulkopuolelta.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Toiminta aiheuttaa ajoittaisia melu-, pöly- ja värinävaikutuksia. Mittaustulosten perusteella vaikutukset ovat jääneet alle suositus- ja ohjearvojen. Toiminta aiheuttaa vähäisiä vesistö päästöjä alueella muodostuvien sade- ja hulevesien purkuojissa. Tarkkailutulosten perusteella kiviainestoiminnalla ei kuitenkaan ole ollut merkittävää vaikutusta alueen veden laatuun ja määrään.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Toiminnan ympäristövaikutuksia tarkkaillaan toiminta-alueen ympäristössä seuraamalla hyväksytyn tarkkailuohjelman mukaisesti pinta- ja pohjavesien laatua, ympäristöön aiheutuvaa värinää sekä määräaikaisin mittauksin melua, pölyä ja muita räjäytysten vaikutuksia.

HAETTU MUUTOS

Muutoslupahakemus koskee lainvoimaisen yhteislupapäätöksen:

- lupamääräyksen 4 muuttamista toiminta-alueen ulkopuolelta nykyiselle murskaamolle tuotavan kiviainesmäärän osalta (50 000 tn/v → 2 500 000 tn/v);
- lupamääräyksen 11 vuorokautisten toiminta-aikojen (ma-pe) muuttamista poraamisen osalta (klo 7–18 → klo 6–22 tai alle 500 metrin etäisyydellä melulle alttiista kohteesta joko klo 7–18 luonnollisella maanpinnantasolla tai klo 7–21 louhintatasolla +42...+18);
- lupamääräyksen 11 vuorokautisten toiminta-aikojen (ma-pe) muuttamista rikotuksen osalta (klo 7–18 tai klo 8–16 → klo 7–18 tasolla +42, klo 7–21 tasolla +30...+18 ja klo 8–16 alle 500 metrin etäisyydellä melulle alttiista kohteesta); ja
- lupamääräyksen 19 muuttamista siten, että suolan käyttö pölyntorjunnassa olisi sallittua.

Merkintä



Seepsula Oy on lisäksi laittanut Etelä-Suomen aluehallintovirastoon vireille 9.3.2022 Massaholmin kiviainesalueen (Vantaa) ympäristölupa-, maa-aineslupa- ja toiminnan aloittamislupahakemuksen (ESAVI/9794/2022), sekä 27.6.2022 Senkkerin louhinta-alueen (Tuusula) maa-aineslupa-, kallion louhinnan ja betoni- ja tiilijätteen käsittelyn ympäristölupa- ja toiminnan aloittamislupahakemuksen (ESAVI/25700/2022).

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 16.8.2022 § 99

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava lausunto Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnalle Seepsula Oy:n maa-aines- ja ympäristölupahakemuksesta:

Luvituksen hajauttaminen

Seepsula Oy on vuoden 2022 aikana laittanut kahdelle eri viranomaiselle vireille kolme erillistä maa-aines- ja ympäristölupahakemusta, jotka käytännössä koskevat kaikki yhtä ja samaa laitosta. Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomainen näkee tällaisen luvituksen hajauttamisen ongelmallisena useastakin syystä.

Ympäristönsuojelulain 41 §:n mukaan ”Jos samalla toiminta-alueella sijaitsevalla usealla luvanvaraisella toiminnalla on sellainen tekninen ja toiminnallinen yhteys, että niiden ympäristövaikutuksia tai jätehuoltoa on tarpeen tarkastella yhdessä, toimintoihin on haettava lupaa samanaikaisesti eri lupahakemuksilla tai yhteisesti yhdellä lupahakemuksella”. Seepsula Oy:n tapauksessa kyse on samalla alueella sijaitsevasta, saman toiminnanharjoittajan harjoittamasta toiminnasta, jota ja jonka vaikutuksia on hankala erottaa toisistaan. Hakemusten yhdistäminen olisi sekä lainsäädännön näkökulmasta että käytännön kannalta toimivin ratkaisu. Yhdistetyn lupahakemuksen käsittelee Etelä-Suomen aluehallintovirasto.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksessa vireillä olevan lupahakemuksen mukaan ”Muualta tuotavan louheen vastaanotolla tarkoitetaan ensisijaisesti mahdollisuutta nykyisen toiminta-alueen viereisten kiinteistöjen kiviainesvarantojen jalostamiseen Seepsulan kiviainestehtaalla”. Näin ollen muualta tuotavan louheen murskausmäärän kasvattamista haetaan, jotta Vantaan puolella sijaitsevalta Massaholmin kiviainesalueelta louhittua kiveä voidaan murskata Tuusulan puolella sijaitsevalla Senkkerin kiviainesalueella. Yhdistämällä lupahakemukset yhdeksi kahden kunnan alueella sijaitsevaksi kokonaisuudeksi, ei lupaa laitoksen ulkopuolelta tuotavan kiviaineen murskaamiseen erikseen tarvittaisi, vaan kyse olisi laitoksen sisäisestä toimintojen sijoittelusta.

Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisen näkemyksen mukaan luvituksen hajauttaminen kahdelle eri viranomaiselle voi aiheuttaa haasteita myös toiminnan valvonnan näkökulmasta. Mahdollisissa valitustapauksessa lähialueen asukkaat eivät tiedä, kenen valvontaviranomaisen puoleen kääntyä. Vastaavasti sekä kunnan että valtion valvontaviranomainen joutuisivat selvittämään, mistä toiminnosta ja kumman kunnan valvomalta alueelta koettu haitta on peräisin. On myös mahdollista, ettei koetun haitan lähde ole kohdennettavissa tietyn lupapäätöksen mukaiseen toimintaan.

Lupamääräysten 4, 11 ja 19 muuttaminen

Haettu muutos lupamääräykseen 4 ei kasvata laitoksen kokonaiskapasiteettia, mutta toiminta-alueen ulkopuolelta tuotavan kiviainesmäärän osuus laitoksella murskattavasta kiviaineksesta kasvaisi 50-



kertaisesti. Hakemuksen liitteenä olleessa meluselvityksessä edestakainen liikenne on $2 \cdot 400 = 800$ autoa/vrk. Hakemuksessa liikenteen arvioidaan lisääntyvän 270 suoritetta/päivä, eli oletettavasti edestakaisin $2 \cdot 270 = 540$ autoa/vrk. Raskaan liikenteen määrän kasvaessa useilla sadoilla ajoneuvoilla vuorokaudessa, Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomainen on huolissaan liikennemäärän kasvun asukkaille aiheuttamista melu- ja pölyhaitoista, jotka jo nykyisillä liikennemäärillä koetaan merkittäviksi.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 11.5.2021 päätöksellään (ESAVI/10878/2020) myöntänyt maa-aines- ja ympäristöluvan Peab Industri Oy:n Kiilan kiertotalouskeskukselle. Lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta ei myönnetty ja päätöksestä on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen, joten laitoksen toimintaa ei ole vielä aloitettu. Hakemuksessaan Peab Industri Oy arvioi laitoksen edestakaisen liikenteen määräksi 172-320 ajoneuvoa vuorokaudessa. Molempien hankkeiden toteutuessa täysimääräisenä raskas liikenne lisääntyisi Kiilassa vajaalla tuhannella ajoneuvolla päivässä (max. 860 autoa/vrk toiminnanharjoittajien antamilla arvioilla laskettuna). Liikenne Katriinantiellä Myllykyläntien pohjoispuolella on karkeasti arvioiden noin 1600 ajoneuvoa vuorokaudessa. Mikäli suurin osa lisäyksestä kulkisi Hanskalliontien kautta, kokonaisliikenne kyseisellä tiealueella lisääntyisi 1/3 nykyisestä, ja raskaiden ajoneuvojen osuus kasvaisi merkittävästi. Lisäyksen voidaan katsoa olevan Kiilan asukkaiden näkökulmasta kohtuuton.

Lupamääräyksen 11 mukaiset toiminta-ajat tulisi Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisen mielestä pitää voimassa olevan lupapäätöksen mukaisina, Kesäkylä-Koivikon asukkaiden terveyden suojelemiseksi sekä riittävän lepo- ja virkistysajan varmistamiseksi. Poraaminen ja rikottaminen ovat eniten melua aiheuttavia työvaiheita, minkä vuoksi niiden salliminen laajimmilla haetuilla toiminta-ajoissa (poraaminen ma-pe klo 6–22, rikotus ma-pe klo 7–20) voisi meluntorjuntatoimenpiteistä huolimatta aiheuttaa kohtuutonta räsytystä Kesäkylä-Koivikon asukkaille.

Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisen näkemyksen mukaan suolan käyttö pölyntorjunnassa voidaan alueella sallia, sillä sen avulla voidaan pelkkää vettä tehokkaammin ja pitkäkestoisemmin torjua liikenteen aiheuttamia pölypäästöjä (lupamääräyksen 19 muuttaminen). Toiminnassa tulee kuitenkin huolehtia, ettei suolan käytöstä aiheudu haittaa talousvesikäytössä oleville kaivoille tai vesistöjen vedenlaadulle.

Yhteenveto

Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomainen katsoo, että kaikki Seepsula Oy:n Sekkerin ja Massaholmin kiviainesalueita koskevat maa-aines- ja ympäristölupahakemukset tulisi yhdistää ja laittaa vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa. Tällöin kaikkia haettuja muutoksia ja niiden vaikutuksia voitaisiin tarkastella yhdessä maa-aines- ja ympäristölupaprosessissa.

Kyseessä olevan yhteislupahakemukseen ympäristön- ja terveydensuojeluviranomainen toteaa lupamääräyksiin 4 ja 11 haettujen muutosten aiheuttavan mahdollisesti kohtuutonta haittaa lähialueen asukkaille, minkä vuoksi muutoksia ei tule sallia haetussa laajuudessa.

Päätös:

Päätettiin antaa Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnalle ympäristöjohtajan esityksen mukainen lausunto Seepsula Oy:n maa-aines- ja ympäristölupahakemuksesta.

Liitteet:

- Sijaintikartta



Täytäntöönpano: Keski-Uudenmaan ympäristökeskus, sähköpostitse (yaktoimisto[at]tuusula.fi),
viite: TUUDno-2019-1025

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Jenny Teerikangas, puh. 043 825 7349
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)