



**Päätös energiantuotannon ympäristölupaa koskevasta muutoshakemuksesta ja
aloituslupahakemuksesta / Auris Energiapalvelut Oy, Valio Vaaralan voimalaitos,
Fazerintie 2, Vantaa**

VD/13535/11.01.01.00/2022

JV / SR

ASIA

Energiantuotantolaitoksen ympäristöluvan muuttamista koskeva hakemus (Ympäristönsuojelulaki (YSL, 527/2014) 28 §, 89 §, liite 2 kohta 1). Kyseessä on olemassa oleva toiminta. Toiminnanharjoittaja hakee YSL 199 §:n mukaista aloitusoikeutta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 25.4.2023 § 46

Ympäristöjohtajan vs. esitys:

Päätetään myöntää seuraava ympäristöluvan muutos Auris Energiapalvelut Oy:n Valio Vaaralan voimalaitoksen toiminnalle:

LUVAN HAKIJA

Auris Energiapalvelut Oy
Pulttikatu 1
48770 Kotka
Y-tunnus 2812492-9

TOIMINNAN KUVAUS JA SIJAINTI

Auris Energiapalvelut Oy tuottaa Valion Vaaralan tehdasalueen tarvitseman lämmön ja höyryn kolmella kaasukäyttöisellä höyrykattilalla, josta kahdessa voi käyttää myös öljyä polttoaineena, sekä 2022 valmistuneella sähkötoimisella höyrykattilalla. Lupamuutosta haetaan 50 m³ öljysäiliön rakentamiselle ja polttoaineiden etusijajärjestyksen poistamiselle. Muuten laitoksen toimintaan, kuten tuotantoon, kemikaalien käyttöön ja varastointiin, veden käyttöön ja jätevesien määrään ja laatuun ei haeta muutosta.

Kiinteistö	92-410-4-25
Tilan nimi	Juustola
Kiinteistön osoite	Fazerintie 2
Kiinteistön kokonaispinta-ala	7,7 ha
Kiinteistönomistaja	Valio Oy

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Energiantuotanto pohjavesialueella on ympäristölupavelvollista YSL 28 § ja YSL liitteen 2 kohdan 1 mukaisesti.



Valtioneuvoston ympäristönsuojelusta antaman asetuksen (YSA, 713/2014) 2.3 § mukaan toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto.

Asian vireilletulo

Lupahakemus on tullut vireille 29.11.2022. Hakemusta on täydennetty 17.4.2023

Toimintaa koskevat luvat, sopimukset

Toiminnalle on Vantaan ympäristölautakunnan myöntämä ympäristölupa 10.5.2005 § 110 (alkuperäinen luvanhaltija Fortum Lämpö Oy), johon nyt haetaan muutosta.

Vantaan kaupungin rakennusvalvonta on myöntänyt luvan öljynpurkualueen rakentamiselle ja öljysäiliön sijoittamiselle 7.12.2022 § 1417, lupatunnus LP-092-2022-06508.

Länsi-Suomen ympäristölupavirasto on 7.7.2000 antanut päätöksen (nro 50/2000/1) Fazerin pohjavedenottamoiden suoja-alueen rajoista ja suoja-alueista.

Valion tehdasalueesta ainoastaan Länsimäentien varressa oleva metsäkaistale on asemakaavoitettu ja asemakaavassa osoitettu raideliikennealueeksi. Lämpölaitoksen sijaintipaikalla ei ole asemakaavaa.

Alueen kaavoitustilanne

Vantaan 11.1.2023 voimaan tullessa yleiskaavassa hankealue sijaitsee Tuotanto- ja varastotoiminnan alueella (TY) ja Kestävän kasvun vyöhykkeellä. Kestävän kasvun vyöhykkeen määritelmä on "Joukkoliikenteen runkolinjastoon tukeutuva vyöhyke, jolle kaupunginosan maankäyttöä tehostava rakentaminen ensisijaisesti ohjataan. Aseman ja pysäkin lähikortteleita kehitetään sen vaikutusalueen palveluiden, kaupan ja alueelle soveltuvien työpaikkojen keskittymänä. Kaupan rakentuminen raitiotien vaikutusalueella tulee kytkeä raitiotien toteutumiseen ja lähialueen asutuksen rakentumiseen. Pientaloalueilla tehokkuuden muutos tulee suunnitella useiden tonttien kokonaisuuksina. Asemanseuduilla ja pysäkeillä parannetaan saavutettavuutta ja paikkojen tunnistettavuutta. Raitiotien reitillä kestävän kasvun vyöhyke on ensisijaisesti pysäkkien kohdalla. Pysäkkien paikat määritellään raitiotien suunnittelun yhteydessä.

Vantaan edellisessä yleiskaavassa 17.12.2007 lämpölaitoksen sijaintialue oli merkitty teollisuus- ja varastoalueeksi (T).

TOIMINNAN SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Yleiskuvaus ympäristöstä

Lämpölaitos sijaitsee Vaaralan teollisuusalueella sijaitsevalla Valion tehdasalueella. Tehdasalueen eteläpuolella kulkee Porvoonväylä ja itäpuolella sijaitsee teollisuutta sekä Kehä III. Länsipuolella sijaitsee Fazerin makeistehdas ja leipomo. Lämpölaitosta lähimmät asuinalueet ovat Rajakylä ja Länsimäki Porvoonväylän eteläpuolella sekä Vaarala lämpölaitoksesta luoteeseen. Lähimmät asuintalot sijaitsevat Länsisalmessa noin 450 metrin päässä lämpölaitoksesta etelään Porvoonväylän toisella puolella. Yhden kilometrin säteellä laitosalueesta sijaitsee useita päiväkoteja ja kouluja. Lähin koulu (Rajakylän koulu) sijaitsee noin 400 metrin päässä ja lähimmät päiväkodit Rajakylässä ja Länsimäessä 600 - 700 m:n päässä lämpölaitoksesta. Länsimäen terveysasema sijaitsee noin 1,6 km:n päässä. Valion tehdasalueen länsipuolella sijaitsee Hakunila-Rajakylä-yhdyslatu.



Lämpölaitoksen lähellä ei sijaitse vesistöjä. Merenrantaan Porvarinkylänlahteen on noin 3,3 km. Valion tehdasalueella maaperän ylin kerros ei ole luonnontilainen, kun alueella on rakentamisen yhteydessä kaivettu ja tehty täyttöjä. Pienillä alueilla on hiekkaa ja kallioaluetta. Tehdasalueen itäpuolella maaperän ylin kerros on turvetta, länsi-, etelä- ja pohjoispuolella täytettyä tai kaivettua aluetta.

Fazerilan pohjavesialue

Kiinteistö sijaitsee Fazerilan pohjavesialueen muodostumisalueella (0109252). Suunnitellun öljysäiliön kohdalla kallionpinta on alimmillaan noin tasolla +27...+29 (N2000). Alimmillaan kalliopinta on havaittu pohjavesialueen itäosassa noin -2 tasolla. Välittömästi avokallioalueen eteläreunalle tehdyssä koekuopassa kalliopinta havaittiin aluksi noin tasolla +29 (N2000). Koekuoppaa laajennettiin marraskuun 2022 alussa ja kalliopinnan todettiin sijaitsevan alimmillaan tasolla +27 (N2000). Tällöin kaivannon pohjalla havaittiin pieni määrä vettä, vedenpinnan ollessa noin tasolla +27,10 (N2000). Pohjaveden suotautumista kaivantoon ei havaittu. Vähäisen määrän perusteella vesi saattaa olla myös kaivantoon valunutta pintavettä. Joka tapauksessa koekuopasta tehtyjen havaintojen perusteella öljysäiliön sijaintipaikalla pohjaveden pinta sijaitsee +27,1 tasolla tai tämän alapuolella.

Pohjaveden pinnan taso vaihtelee havaintojen perusteella noin tasojen +24...+36 (N2000) välillä. Pohjaveden pinnan tasoa kuvaavan mallin perusteella, pohjaveden virtaus suuntautuu kohti pohjavesialueen itä-koillisosaa. Valion vedenottamolle pohjavesi virtaa todennäköisesti ottamon lounasluode väliseltä alueelta. Pohjaveden kyllästämän irtomaapeitteen paksuuden perusteella (=pohjaveden pinnan tason ja kalliopinnan tason erotus) Länsimäentien alueella ja aina 200 metrin etäisyydelle sen itäpuolelle saakka maapohjavettä ei esiinny lainkaan, tai maapohjavettä esiintyy vain paikoin ja ohuelti. Myöskään suunnitellun öljysäiliön kohdalla ei todennäköisesti esiinny pohjaveden kyllästämää irtomaapeitettä, pohjaveden pinnan sijaitessa öljysäiliön kohdalle tehdyn koekaivannon perusteella tasolla +27,1 (N2000) tai tämän alapuolella.

Valion ottamo sijaitsee noin 170 metrin päässä suunnitellusta öljysäiliöstä. Mikäli kaikista suojaustoimenpiteistä huolimatta, öljysäiliöstä päätyisi pohjaveteen öljyä, tämän kulkeutuminen Valion vedenottamolle voidaan estää aloittamalla suojapumppaus pohjaveden havaintoputkesta PT2 ja asennettavasta uudesta pohjaveden havaintoputkesta. Tämän lisäksi tarvittaessa suojapumppausta voidaan tehostaa rakentamalla lisää suojapumppaukseen soveltuvia putkia/kaivoja päästökohteen ja Valion ottamon väliin ja tällä tavoin estää öljyn kulkeutuminen Valion ottamolle.

Fazerilan kaivot (Fazerila I ja II) sijaitsevat Valion tehdasalueelta länteen päin noin kilometrin etäisyydellä. Mikäli suunnitellusta öljysäiliöstä päätyisi pohjaveteen öljyä, tämä ei kulkeutuisi Fazerin ottamoille, sillä pohjavesi ei virtaa suunnitellun öljysäiliön alueelta länteen kohti Fazerin ottamoita. Lisäksi Fazerin ottamoiden ja öljysäiliön välissä on pohjaveden virtausta rajoittava kalliokynnys.

TOIMINNAN KUVAUS

Konkreettiset muutokset toiminnassa

Voimassa olevassa ympäristöluvassa on määrätty käyttämään polttoaineena maakaasua, kun sitä on kohtuudella saatavilla. Toiminnanharjoittaja hakee lupaa käyttää kevyttä polttoöljyä kattilan HK1 polttoaineena jatkuvasti riippumatta maakaasun saatavuudesta ja saatavuuden kohtuullisuudesta sekä lupaa kevyen polttoöljyn varastointiin 50 m³:n säiliössä. Kattilan HK1 polttoaineena käytetään edelleen myös maakaasua öljyn lisäksi. Varakattiloiden HK2 ja K1 polttoaineena käytetään pelkästään maakaasua. Lisäksi höyryä ja lämpöä tuotetaan sähkökattilalla. Lämpölaitoksen höyryn ja lämmön tuotanto ei muutu.



Tiedot polttoaineista

Kevyttä polttoöljyä käytetään kattilan HK1 polttoaineena keskimäärin 13 - 16 GWh/a (1100 - 1300 t/a). Kevyen polttoöljyn lämpöarvo on 43,1 MJ/kg, rikkipitoisuus alle 0,1 p-% ja tuhkapitoisuus alle 0,01 p-%. Kevyt polttoöljy varastoidaan uudessa 50 m³:n säiliössä. Kevyen polttoöljyn käsittely ja varastointi vastaa valtioneuvoston asetuksen 1065/2017 vaatimuksia ja varastoinnissa on huomioitu sijainti pohjavesialueella. Maakaasua käytetään kattiloiden HK1, HK2 ja K1 polttoaineena yhteensä keskimäärin 1 315 - 1 534 kNm³/a (13 - 16 GWh/a). Maakaasu johdetaan maakaasuverkosta putkessa laitokselle.

Tiedot kemikaaleista

Kemikaalien käyttö ja varastointi laitoksella ei muutu lukuun ottamatta uutta kevyen polttoöljyn säiliötä. Lämpölaitoksella lisätään kattilaveteen kemikaaleja mm. estämään kattilan kuohuntaa, ehkäisemään kattilassa tapahtuvaa korroosiota ja lauhteen sisältämien epäpuhtauksien saostumista pinnoille. Kemikaalien käyttö on vähäistä. Kemikaalit säilytetään asianmukaisesti.

Veden käyttö ja viemärointi

Kevyen polttoöljyn käyttö polttoaineena ja uusi kevyen polttoöljyn säiliö eivät vaikuta laitoksen veden käyttöön. Höyrykattiloiden vesi kiertää höyrynä juustotehtaalle ja palaa takaisin lämpölaitokselle uudelleen höyrystettäväksi. Valiolla on oma pohjavedenottamo, josta Valio toimittaa tarvittavan lisäveden laitokselle. Vuosina 2020 - 2021 lämpökeskuksen vedenkulutus on ollut 12 208 - 12 892 m³/a, josta noin 10 000 m³/a on johdettu Valio Oy:n prosessiin ja noin 2 000 m³/a Valion viemäriverkkoon epäpuhtauksien vuoksi. Lämpölaitos on viemäroity Valion jätevesiviemäriin. Valio Oy:llä on jätevesisopimus HSY:n kanssa. Uuden 50 m³:n kevyen polttoöljyn säiliön suoja-altaan, jonne myös ohjataan säiliöauton purkupaikan hulevedet, tyhjennys tehdään hallitusti tyhjennysventtiilin kautta hiekanerotuskaivoon, sieltä standardin SFS-EN-858-1 mukaisen I luokan öljynerotuskaivoon ja edelleen näytteenotto- ja sulkuventtiilinkaivon kautta sadevesiviemäriin. Sadevesiviemäri purkaa hulevedet laitosalueen vierusojaan.

Toiminnassa syntyvät jätteet

Lämpölaitoksen toiminnassa muodostuu vain vähän jätteitä (Vuonna 2020 115 kg yhdyskuntajätettä ja 150 kg metallijätettä ja vuonna 2021 125 kg yhdyskuntajätettä ja 195 kg metallijätettä). Kevyen polttoöljyn käytön lisääminen ja varastointi eivät vaikuta merkittävästi toiminnassa muodostuviin jätteisiin eikä laitoksen jätehuoltoon. Öljynerotuskaivon tyhjennyksessä muodostuva vaarallinen jäte toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

Liikenne

Kevyt polttoöljy kuljetetaan laitokselle säiliöautoilla, joten liikenne laitosalueelle lisääntyy vain vähän, enimmillään noin yhdellä kuljetuksella joka toinen viikko (29 kuljetusta/a). Liikenne Valion tehdasalueelle tapahtuu Fazerintieltä. Piha-alueella nopeusrajoitus on 30 km/h ja selkeät liikennemerkkit ohjaavat sallittuja kulkusuuntia. Kuljetusreitti käydään läpi polttoainetoimittajan kanssa ennen sopimuskuljetusten aloittamista. Säiliöautot ajavat öljynsäilön vieressä olevalle purkupaikalle, jonne on selkeät ajo-opasteet. Toiminnanharjoittajan nimeämä purun valvoja valvoo säiliöauton purkua kuljettajan lisäksi.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN VÄHENTÄMINEN

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Hakemuksen mukaan lämpölaitoksen normaalitoiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään eikä pohjaveteen. Öljyvuotoon on varauduttu teknisin ratkaisuin ja toimenpitein (mm. säiliössä kaksi vaippaa ja säiliötä ympäröivä suoja-allas eli kolmas vaippa, säiliön alla on pinnoitettu betoniallas, säiliön hälytys-



ja vuodonilmaisulaitteet, altaan alla salaojat, HDPE-kalvo ja bentoniittimatto, altaan hulevesien ohjaus öljynerotuskaivoon). Lisäksi 50 m³:n öljysäiliön ja kattilan HK1 välinen öljyputki on maanpäällinen ja sijoitetaan suojaputkeen. Öljyn pääsy maaperään ja pohjaveteen vahinko- tai onnettomuustilanteessakin on erittäin epätodennäköinen.

Lämpölaitos ja polttoöljysäiliö sijaitsevat Fazerilan pohjavesialueen kaukosuojavyöhykkeellä. Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 7.7.2000 antamassa päätöksessä nro 53/2000/1 on annettu öljysäiliöitä koskeva suoja-alueääräys 11: Alueella on kielletty väliaikaiset suojaamattomat öljysäiliöt. Rakennettavat tai uusittavat öljy- ja polttoainesäiliöt on omistajan kustannuksella sijoitettava rakennuksen sisällä olevaan öljysäiliötilaan tai maan päälle suoja-altaaseen. Öljysäiliötilan tai suoja-altaan on tällöin pystyttävä keräämään ja pidättämään suurin tilassa olevaa säiliötä vastaava öljymäärä ja valuma-altaan oltava muuten viranomaisen antamien ohjeiden mukainen. Öljysäiliön polttonestesäiliön suojaustoimenpiteet ovat määräyksen mukaiset.

Päästöt ilmaan

Lämpölaitoksen savukaasupäästöjä vähennetään käyttämällä vähäpäästöisiä polttoaineita, kevyttä polttoöljyä ja maakaasua. Sähkökattilasta ei aiheudu päästöjä ilmaan. Kattiloiden HK1 ja HK2 savukaasut johdetaan yhteiseen 20 metriä korkeaan piippuun, jossa on omat sisäpiiput kummallekin kattilalle. VNa 1065/2017 edellytetty piipun minimipituus on 10 m. Piipun korkeus takaa savukaasupäästöjen riittävän leviämisen ja laimenemisen eikä päästöistä aiheudu haitallisia vaikutuksia ilmanlaadulle, ihmisten terveydelle tai luonnonympäristölle.

Varakattilan K1 polttoaineena käytetään tulevaisuudessa pelkästään maakaasua ja 6 m³:n öljysäiliö puretaan, kun uusi 50 m³:n säiliö on otettu käyttöön.

Kattiloiden HK1 ja HK2 savukaasupäästöt, kun polttoaineena käytettiin maakaasua, on mitattu viimeksi vuonna 2020. Päästömittaustulosten mukaan kattilan HK1 typenoksidipäästöt olivat 169 mg/Nm³ (O₂=3 %) ja kattilan HK2 vastaavasti 166 mg/Nm³ (O₂=3 %). Päästömittaustulosten ja maakaasun käytön perusteella kattiloiden HK1 ja HK2 päästöt ilmaan vuonna 2021 olivat yhteensä 2,14 t/a typenoksideja ja 2 431,54 t/a hiilidioksidia. Varakattilaa K1 ei käytetty vuonna 2021. Tulevaisuudessa käytettäessä kattilan HK1 polttoaineena kevyttä polttoöljyä ovat kattilan päästöt enimmillään arvioitujen ominaispäästöjen (200 mg NO_x/Nm³, 70,2 t CO₂/TJ), ja enimmäispolttoainekäytön 16 GWh/a perusteella 3,1 t/a typenoksideja ja 3 931 t/a hiilidioksidia. Kevyen polttoöljyn maksimikäyttö tuottaisi siis noin 1 t/a enemmän typenoksideja ja 1 500 t/a enemmän hiilidioksidia kuin maakaasukäyttö.

Päästöt vesistöön

Kevyen polttoöljyn käytöstä ja varastoinnista ei aiheudu päästöjä vesistöön. Kevyen polttoöljyn säiliön suoja-altaan ja säiliöauton purkupaikan hulevedet käsitellään hiekan- ja öljynerotimessa ennen sadevesiviemäriin johtamista.

Hulevedet johdetaan putkessa Porvoonväylän ali, Porvoonväylän suuntaiseen ojaan. Purkupaikka sijaitsee pohjavesialueen muodostumisalueen ulkopuolella, kuitenkin pohjavesialueella.

Melu ja värinä

Toiminnasta ei aiheudu merkittävää melua eikä haittaa viihtyisyydelle. Toiminnasta aiheutuva melu ei vaikuta oleellisesti ympäristömelutasoihin lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, jotka sijaitsevat toisella puolella Porvoonväylää kuin lämpölaitos. Toiminnasta aiheutuva melu ei aiheuta ympäristömelutasolle Valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 ympäristömelulle annettujen päiväajan 55 dB(L_{Aeq}) ja yöajan 50 dB(L_{Aeq}) ohjearvojen ylittymistä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Toiminnasta ei aiheudu värinää.



ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN SOVELTAMISESTA

Laitoksen kattiloiden kokoluokkaa vastaavien kattiloiden parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tai vähentämiseksi ei tällä hetkellä ole EU:ssa määritelty. Polttoaineteholtaan alle 50 MW polttolaitoksen parhaan käyttökelpoisen tekniikan periaatteita käsitellään Suomen ympäristökeskuksen julkaisussa "Paras käytettävissä oleva tekniikka (BAT) 5-50 MW:n polttolaitoksissa Suomessa" (Jalovaara ja työtoverit, 2003. Suomen ympäristö No.649). Lisäksi asetuksen 1065/2017 vaatimusten voidaan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Kevyen polttoöljyn käsittely ja varastointi vastaa VNa 1065/2017 vaatimuksia:

- 50 m³:n öljysäiliö on maanpäällinen makaava kolmivaippasäiliö, jonka vaippojen välitilan tilavuus 110 % säiliön tilavuudesta. Säiliö on sijoitettu tiiviiseen 21 m³:n suoja-altaaseen. Suoja-allas on mitoitettu niin, että siihen sopii säiliöauton yhden lohkon tilavuus (14 m³).
- Säiliössä on ylitäytönestin. Säiliön vaippojen välitila on varustettu vuodonilmaisimella.
- Öljyn purkupaikka on nesteitä läpäisemätön (betonilaatta) ja reunoiltaan korotettu (allastettu). Purkupaikan keskellä on kaivo, joka kerää mahdollisen öljyvudon (esim. purkuletkun repeäminen), öljysäiliön suoja-altaaseen.
- Säiliö, säiliön suoja-allas sekä purkupaikka ja sen allastus ovat säännöllisen kunnossapidon piirissä ja materiaalien kunto ja tiiveys varmistetaan myös silmämääräisesti säännöllisellä tarkkailulla. Säiliön kunto tarkastetaan vähintään kymmenen vuoden välein.
- Imeytysaineita ja torjuntakalustoa on varattu öljyvudon keräämistä varten.

Öljyisten jätevesien käsittely ja johtaminen vastaa VNa 1065/2017 vaatimuksia:

- Säiliöauton purkupaikan ja öljysäiliön suoja-altaan vedet käsitellään standardin SFS-EN-858-1 mukaisessa I-luokan öljynerottimessa.
- Viemärissä on välittömästi öljynerottimen jälkeen näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo, josta voidaan sulkea vesien pääsy sadevesiviemäriin.
- Näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo on merkitty, suojattu ja sijoitettu niin, että kaivoon on esteetön pääsy.
- Öljynerotin pidetään toimintakuntoisena ja tarkistetaan vähintään kerran vuodessa. Öljynerotin tyhjennetään tarvittaessa.

Kevyen polttoöljyn polton savukaasupäästötaso 200 mg/Nm³ ja maakaasun polton päästötaso alle 200 mg/Nm³ sekä piipun korkeus 20 m vastaavat asetuksessa 1065/2017 kattiloiden kokoluokkaa ja polttoaineita vastaaville laitoksille asetettuja vaatimuksia ja raja-arvoja.

Lämpölaitoksen käyttö- ja kunnossapito, tuotanto, käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailu sekä vahinkotilanteisiin varautuminen edustavat tämänhetkistä parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Mittaukset ja niistä raportointi

Lämpölaitoksen kattiloiden käyttöä, päästöjä ja vaikutuksia tarkkaillaan VNa 1065/2017 liitteen 3 mukaisesti. Seurannasta pidetään kirjaa.

Maakaasun ja kevyen polttoöljyn määrää seurataan kattilakohtaisin mittauksin. Maakaasun ja kevyen polttoöljyn lämpöarvoa seurataan polttoainetoimittajilta saatavien tietojen perusteella. Kattiloiden savukaasun lämpötila, happi- ja hähäpitoisuus mitataan kertamittausten yhteydessä.



Kattiloiden HK1 ja HK2 typenoksidi- ja CO-päästöt on mitattu viimeksi vuonna 2021. Kattilan HK1 typenoksidi- ja CO-päästöt poltettaessa kevyttä polttoöljyä mitataan vuoden kuluessa uuden kevytöljysäiliön käyttöönotosta. Samassa yhteydessä mitataan myös kattilan HK2 typenoksidi- ja CO-päästöt poltettaessa maakaasua. Tämän jälkeen mittaukset tehdään aina kolmen vuoden välein ja päästöjen kannalta merkittävien muutosten yhteydessä.

Kertamittauksissa kunkin kattilan päästöt mitataan kattilan tyypillisen tasaisella kuormituksella normaalissa käyttötilanteessa. Mittaukset tilataan alan yritykseltä, joka on akkreditoinut käyttämänsä standardoidut tai muuten hyväksytyt mittausten menetelmät. Hiilidioksidipäästöjä tarkkaillaan polttoainekohtaisten päästökertoimien perusteella. Tieto suoritettavista päästömittauksista ja mittauksen suorittajasta toimitetaan vähintään kuukautta ennen mittauksia tiedoksi Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Lämpölaitoksen edellisen vuoden toiminnasta raportoidaan maaliskuun loppuun mennessä Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle:

- Kattiloiden tuotantotiedot (GWh/kk) ja käyntiajat (h/kk)
- Kattiloiden polttoaineen käyttö (m^3/a tai t/a)
- typenoksidipäästöt (t/a) ja hiilidioksidipäästöt (t/a), jotka määritetään energiantuotantoyksikössä vuosittain käytettyjen polttoainemäärien, polttoaineiden laatu- ja päästökertoimien (NO_x -päästökerroin: viimeisimmän päästömittauksen tulos, CO_2 -päästökerroin: Tilastokeskus)
- savukaasupäästöjen laskentatavat ja mittausten menetelmät sekä arvio tulosten luotettavuudesta
- tiedot suoritetuista huoltotoimenpiteistä
- tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista (syy, kesto-aika, arvio päästöistä ilmaan, vesiin tai maaperään sekä arvio niiden ympäristövaikutuksista ja suoritettavat toimenpiteet)
- toiminnassa muodostuneet jätteet, niiden määrä ja toimituspaikka

Vaikutustarkkailu

Pohjaveteen kohdistuvien vaikutusten tarkkailua tehostetaan asentamalla uusi pohjaveden havaintoputki rakennettavan öljysäiliön itä-koillispuolelle, pohjaveden virtaussuunnassa öljysäiliöstä alavirtaan. Tästä havaintoputkesta otettavien pohjavesinäytteiden avulla voidaan tarkkailla pohjaveden laadullista tilaa ja havaita pohjaveden laadussa tapahtuvat muutokset. Uuden havaintoputken sijaintipaikassa suoritetaan kalliovarmistettu porakonekairaus siten, että poraus ulotetaan vähintään tasolle +24 ja vähintään 3 metrin syvyydelle kallion pinnasta. Porakonepisteeseen asennetaan pohjavesinäytteenottoon soveltuva muovinen havaintoputki, joka tiivistetään kallion pintaan. Muoviputken siiviläosuus sijoitetaan pohjaveden pinnan tason ja kalliopinnan väliselle osuudelle. Havaintoputkeen ei asenneta pohjatulppaa, jolloin myös kallio-osuus toimii tarvittaessa putken siiviläosuutena ja myös pohjavesinäyte saadaan tarpeen vaatiessa kallion pinta-osaan. Pohjavesiputki varustetaan lukittavalla metallisella suojaputkella. Asennettavan uuden havaintoputken lisäksi pohjavesiä tarkkaillaan havaintoputkesta PT2. Edellä mainituista pohjavesiputkista tarkkaillaan pohjaveden pinnan tasoa kuukausittain sekä pohjaveden laadullista tilaa kahdesti vuodessa otettavien pohjavesinäytteiden avulla. Havaintoputket otetaan mukaan käynnissä olevaan Fazerilan pohjavesialueen yhteistarkkailuun.



Hakijan ehdotus savukaasupäästöjen raja-arvoiksi.

Hakija ehdottaa kattiloiden savukaasupäästöjen raja-arvoiksi NO_x:n osalta kaikille kattiloille maakaasukäytössä 250 mg/Nm³ ja kevyen polttoöljyn osalta kattilalle HK1 200 mg/Nm³ (O₂= 3 %) VNa 1065/2017 mukaisesti huomioiden seuraavat seikat:

- Kattilat HK1, HK2, K1 ovat VNa 1065/2017 mukaisia olemassa olevia kattiloita
- Kattiloiden HK1 ja HK2 polttoaineteho on 2,3 MW eikä kattiloiden polttoainetehoja lasketa yhteen määritettäessä raja-arvoa
- Kattilan K1 polttoaineteho on 3,5 MW
- Kattilan HK1 polttoaineet ovat maakaasu ja kevyt polttoöljy (POK), joita ei käytetä yhtä aikaa
- Kattiloiden HK2 ja K1 polttoaine on maakaasu
- raja-arvoja noudatetaan heti, kun ne ympäristöluvassa asetettu.

Ehdotettuja päästöraja-arvoja katsotaan kertamittauksin noudatetun, jos kunkin mittausarjan tulosten keskiarvo ei ylitä raja-arvoja. Kattiloiden käynnistys- ja alasajojaksoja ei oteta huomioon päästöraja-arvojen noudattamisen tarkastelussa.

YMPÄRISTÖRISKIT, POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA TOIMINTA NIIDEN AIKANA

Kevyen polttoöljyn käytöstä ja varastoinnista aiheutuvat ympäristöriskit on kartoitettu suunnittelun yhteydessä vuonna 2022. Riskien arvioinnissa tunnistetut riskit, öljyvuoto ja tulipalo tai räjähdys, ovat hyväksyttävällä tasolla, sillä vahinkotilanteisiin on varauduttu seuraavasti:

Öljyvuoto: Suunniteltu kevyen polttoöljyn säiliö (50 m³) on kolmivaippainen (kaksoisvaippasäiliö, jonka ympärillä on vielä kolmantena ja uloimpana kerroksena säiliön ulkovaippa), joka kykenee pidättämään 110 % säiliön tilavuudesta. Öljysäiliö sijoitetaan pinnoitettuun betonialtaaseen, jonka allastustilavuus on 21 m³. Allastustilavuus on mitoitettu ottamaan vastaan kevyen polttoöljyn purkutilanteessa polttoainerekan yhden lohkon tilavuus (14 m³). Hulevedet suoja-altaasta käsitellään hiekan erottimessa ja standardin SFS-EN-858-1 mukaisessa I luokan öljynerottimessa. Öljynerotuskaivossa on vuodonilmaisim, josta hälytys lähtee automaatiojärjestelmään.

Ennen öljynerotuskaivoa oleva venttiili on automaattinen venttiili. Öljynerottimen täyttymisrajakytkin sulkee automaattisesti venttiili ennen öljynerotinta. Ennen säiliöauton purkua suljetaan sadevesilinjan venttiili ON/OFF käsiytkimestä kentältä. Sadevesilinjan venttiilin kiinnirajakytkin avaa säiliön täyttöyhteen sisältävän täyttölaatikon lukon, jolloin täyttölaatikko voidaan avata ja purkuletku voidaan kiinnittää säiliön täyttöyhteeseen.

Säiliö varustetaan hälytys- ja vuodonilmaisulaittein. Betonialtaan alapuolelle asennetaan salaojat, jotka varustetaan pumppukaivoilla. Salaojien alapuolelle asennetaan HDPE-muovikalvo (2 mm) ja muovikalvon alapuolelle asennetaan vielä bentoniittimatto. Mikäli öljysäiliössä tapahtuisi vuoto, havaittaisiin tämä välittömästi säiliön vuodonilmaisulaitteiden antaman hälytyksen perusteella ja ryhdyttäisiin korjaaviin toimenpiteisiin. Mikäli vuodonilmaisulaitteet eivät toimisi, havaittaisiin vuoto silmämääräisesti öljyn kertymisenä betonialtaaseen ja ryhdyttäisiin korjaaviin toimenpiteisiin. Öljysäiliö sijoitetaan jalustalle, mikä helpottaa mahdollisen vuodon havaitsemista. Öljyn vuotaminen säiliön ulkopuolelle edellyttäisi säiliön vaippojen rikkoutumista, joka on epätodennäköistä. Mikäli näin kuitenkin kävisi, päätyisi öljy vuotoaltaaseen, josta se voitaisiin pumpata pois. Mikäli jostain syystä vuotoaltaassa olisi vuoto, päätyisi öljy betoniseen suoja-altaaseen ja mikäli suoja-allas edelleen vuotaa valuisi öljy sen alapuoleiseen salaojaan. Salaoja on eristetty ympäristöstä HDPE-kalvolla ja bentoniittimattolla. Salaojaan valunut öljy havaittaisiin salaojan pumppukaivosta, josta se voitaisiin pumpata pois. Mikäli salaojan alapuolelle asennettu HDPE-kalvo vuotaisi, estäisi bentoniittimatto vielä öljyn päätyemisen maaperään ja



pohjaveteen. Mikäli myös bentoniittimatossa olisi vuoto, tällöin öljyä saattaisi päätyä maaperään ja edelleen pohjaveteen. Mikäli öljyä päätyisi pohjaveteen, tällöin öljysäiliöistä pohjaveden virtaussuunnassa alavirran suuntaan sijaitsevista pohjavesiputkista voitaisiin aloittaa suojapumppaus. Tarvittaessa suojapumppausta voitaisiin tehostaa rakentamalla uusia suojapumppaukseen soveltuvia putkia tai kaivoja.

Lisäksi on huomioitava, että myös lämpölaitoksen nykyisen 6 m³:n kevyen polttoöljysäiliön korvaaminen määräykset täyttävällä varastoinnilla pienentää öljyn käsittelystä ja varastoinnista aiheutuvia ympäristöön ja pohjaveteen kohdistuvia riskejä.

Tulipalot, räjähdykset: Laitoksella on alkusammutuskalustoa kriittisissä kohteissa. Öljypalo sammutetaan kevytvaahdolla, jolloin sammutusvesiä kertyy vähäisiä määriä. Sammutusjätevesiä kerätään säiliöauton purkupaikan vuotoaltaan avulla ja sulkemalla piha-alueen viemärit. Laitoksella on palo-, pelastus- ja suojelutoiminnalle nimetty vastuuhenkilö. Laitoksen toimintoja seurataan automaatiojärjestelmän avulla 24 h/vrk ja polttoprosessi voidaan tarvittaessa pysäyttää. Tulitöihin on laadittu ohjeistus.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Toiminnanharjoittaja hakee lupaa aloittaa hakemuksen mukainen toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Vakuudeksi ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai muuttamisen varalta esitetään 2000 euroa. Hakemuksessa on esitetty, että päätöksen täytäntöönpano ei aiheuta ympäristön pilaantumista eikä sen vaaraa, sillä laitoksen käyttöä, päästäjä ja ympäristövaikutuksia tarkkaillaan ja ympäristöriskit hallitaan.

Kevyen polttoöljyn varastoinnista ei aiheudu sellaisia vaikutuksia, ettei oloja voitaisi olennaisilta osin palauttaa entisen veroisiksi, mikäli lupa evätään tai sen ehtoja muutetaan. Varastolla oleva polttoöljy voidaan helposti kuljettaa laitosalueelta pois.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on kuulutettu Vantaan kaupungin verkkosivuilla www.vantaa.fi 29.12.2022-6.2.2023. Julkiset asiakirjat ovat olleet nähtävillä osoitteessa www.julkipano.fi 29.12.2022-6.2.2023. Hakemuksen vireilläolosta on lähetetty postitse tieto lähialueen kiinteistöjen omistajille 21.12.2022.

Tarkastukset, neuvottelut ja katselmukset

Ennen hakemuksen vireille jättämistä on ympäristötarkastajan ja toiminnanharjoittajan kesken pidetty neuvottelu suunnitellusta hankkeesta 22.9.2022.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Uudenmaan ELY-keskukselta, Vantaan kaupungin ympäristöterveydensuojelulta sekä Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksella.

Uudenmaan ELY-keskus lausui 7.2.2023 saapuneessa lausunnossa:

”Uudenmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue katsoo, että hakemuksen mukainen kevyen polttoöljyn säiliön sijoittaminen vedenhankintaa varten tärkeälle Fazerilan (0109252) 1-lk pohjavesialueelle ja Fazerin vedenottamoiden



kaukosuojavyöhykkeelle on mahdollista toteuttaa siten, että pohjaveden pilaantumiseriskiä ei aiheudu.

Maanpäällinen kaksoisvaippasäiliö tiiviissä suoja-altaassa voidaan sijoittaa Fazerilan vedenottamoiden kaukosuojavyöhykkeelle ilman poikkeamista vahvistetuista suoja-alueääräyksistä. Hakemuksessa ei ole esitetty öljynerottimesta johdettavien hulevesien purkupaikkaa. Hakijan esittämä pohjavesitarkkailun lisäksi tulee öljynerotuskaivosta maastoon johdettavan veden laatua tarkkailla. Öljyisiä hulevesiä ei saa johtaa maahan pohjavesialueella. Lupapäätös ja tarkkailutulokset pyydetään toimittamaan Uudenmaan ELY-keskuksen Y-vastuualueelle.

Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueella ei ole huomioitavaa asiaan.”

Pelastuslaitoksella ja ympäristöterveydensuojelulla ei ollut lausuttavaa hakemuksesta.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija on antanut ELY-keskuksen lausunnosta seuraavan vastineen:

Hakemuksen liitteessä 52 on kuvattu itse purkupaikan hulevesien hallinta. Purku- ja säiliöalueelta hulevedet kootaan yhteen ja ohjataan standardin EN858-1 mukaiseen I-luokan öljynerottimeen. Sen jälkeen käsitellyt hulevedet ohjataan tehdasalueen hulevesiverkostoon, jossa ne päätyvät muiden alueen hulevesien ohella tehdasalueen kaakkoiskulmassa olevaan öljynerottimeen ennen kuin vedet ohjataan avo-ojaan.

Vedet siis käsitellään kahdesti öljynerottimella ennen vesistöön laskemista. Hakija esittää, että kevyen polttoöljyn purkupaikan ja säiliöalueen hulevesiä tarkkailtaisiin kahdesti vuodessa säiliön ja purkupaikan yhteydessä olevasta öljynerottimen jälkeisestä näytteenottoaivasta otetusta näytteestä. Esitämme, että näytteet otettaisiin keväisin sulamiskaudella ja syksyisin, koska tuolloin erottimessa on varmimmin virtaamaa.

YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU

Käsittelyratkaisu

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää myöntää ympäristöluvan Auris Energiapalvelut Oy:n Valion lämpökeskuksen toiminnan olennaiselle muutokselle. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla sekä voimassa olevan ympäristöluvan ja jäljempänä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti. Lupajaosto muuttaa ympäristölautakunnan 10.5.2005 § 10 myöntämän ympäristöluvan lupamääräyksiä 1, 3, 9, 13 ja 14 (muutokset kursivilla) sekä lisää lupamääräykset 16-21. Muilta osin lupapäätös 10.5.2005 § 10 jää voimaan sellaisenaan. Päätös sisältää aloitusluvan. Muutetut ja uudet lupamääräykset ovat kokonaisuudessaan seuraavat:

Lupamääräykset

Päästöt vesiin ja viemäriin



1. Laitosalueelta sadevesiviemäriin menevät hulevedet on käsiteltävä ja johdettava niin, ettei niistä aiheudu pinta- tai pohjavesien pilaantumisvaaraa.

Öljyn purkausalueen yhteydessä olevien sadevesikaivojen sulkuventtiilit tulee olla kiinni öljynpurun aikana. Öljynpurkua ei tule voida aloittaa, ellei sulkuventtiilit ole sulkeutuneet.

Öljynpurun aikana on oltava vastaanottavan laitoksen edustaja läsnä.

Polttoaineet

3. *Polttoaineena tulee suosia maakaasua. Öljyn käyttöä ei ole rajattu ainoastaan varapolttoaineeksi, mutta maakaasun ja öljyn saatavuuden ja hinnan ollessa samaa tasoa hyötysuhde huomioiden, on polttoaineena käytettävä maakaasua. Määräys ei koske sähkökäyttöistä kattilaa.*

Varastointi

9. Polttoaineet ja kemikaalit sekä jätteet on varastoitava ja käsiteltävä laitosalueella niin, ettei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa tai pilaantumisvaaraa maaperälle tai pinta- tai pohjavedelle eikä muutenkaan haittaa ympäristölle.

Polttoöljysäiliön ympärillä tulee olla kaksinkertaiset suojarakenteet, jotka kattavat säiliön tilavuuden. Säiliöalueen tulee olla tiivis. Polttoöljysäiliö on sijoitettava tiivisrakenteiseen suoja-alueeseen niin, että maaperän pilaantuminen polttoainesäiliöiden täytön ja polttoaineiden purkamisen tai säiliöiden mahdollisen rikkoutumisen seurauksena estyy.

Öljysäiliöiden täyttöpaikka on oltava tiivis ja muotoiltu siten, että mahdolliset öljyvuodot voidaan kerätä talteen. Säiliöitä ja putkistoja on tarkkailtava säännöllisesti ja tarvittaessa ryhdyttävä viipymättä korjaustoimenpiteisiin.

Säiliö on varustettava ylitäytönestimellä ja vuodonhälyttimillä.

Nykyinen 6 m³:n säiliö on poistettava laitosalueelta asianmukaisesti viimeistään uuden säiliön käyttöön kytkemisen yhteydessä.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

13. *Luvanhaltijan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle edellistä vuotta koskeva raportti, jossa on esitetty VNa 1065/2017 18 §:n mukaiset tiedot sekä laitoksen toiminnasta muodostuneet, käsitellyt ja varastoidut sekä hyötykäyttöön ja kaatopaikalle toimitetut jätteet sekä ongelmajätteet, niiden alkuperä, laatu, määrä ja varastointi sekä edelleen toimittaminen, kuljettajat, toimituskohteet ja päivämäärät.*

Raportissa on lisäksi esitettävä tiedot suoritetuista huoltotoimenpiteistä ja ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista (syy, kesto aika, arvio päästöistä ilmaan, vesiin tai maaperään sekä niiden ympäristövaikutuksista ja suoritettavat toimenpiteet).

14. *Laitoksen ja siihen kuuluvien energiantuotantoyksiköiden tarkkailu, kirjanpito ja raportointi on toteutettava VNa 1065/2017 liitteen 3 mukaisesti luvan määräykset huomioiden. Kirjanpito on pyydettyä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle.*

16. *Säiliöalueeseen kuuluvan öljynerotuskaivon jälkeisestä näytteenottokaivosta on tarkkailtava poistuvan huleveden laatua kahdesti vuodessa keväisin ja syksyisin. Vedestä on analysoitava öljyhiilivetytypitoisuus (C₁₀-C₄₀). Tarkkailutulokset on raportoitava vuosiraportoinnin yhteydessä Vantaan ympäristökeskukselle, mikäli öljyhiilivetyjä ei havaittu mittauksissa. Jos mittauksissa havaitaan öljyhiilivetytypitoisuuksia, on otettava yhteys Vantaan ympäristökeskukseen hulevesien purkupaikan*



sijainnin uudelleen arvioimiseksi. Tarkkailun tulokset on toimitettava myös Uudenmaan ELY-keskukselle.

17. *Toiminnan pohjavesitarkkailun järjestämiseksi tulee hakemuksessa esitettyyn kohtaan säiliön itä-koillispuolelle asentaa uusi pohjavedentarkkailuputki. Tarkkailu tulee toteuttaa hakemuksen mukaisena uudesta putkesta sekä olemassa olevasta putkesta PT2. Kopio putkikortista tulee toimittaa Vantaan ympäristökeskukseen ja Uudenmaan ELY-keskukseen.*

Vesinäytteistä on määritettävä lämpötila, ulkonäkö, väri, haju, happipitoisuus, pH, sähkönjohtavuus, permanganaattiluku, kloridi ja nitraattityppi, pohjaveden pinnankorkeus mittauksen aikana. Kevään näytteistä on lisäksi analysoitava kevään näytteistä kokonaishiilivetypitoisuus (C10-C40) ja haihtuvat orgaaniset yhdisteet (VOC). Pohjavesitarkkailu tulee liittää osaksi Fazerilan pohjavesialueen yhteistarkkailua.

18. *Maakaasulla toimiessa kattilan typenoksidien (NO_x) päästöarvo kuivassa savukaasussa kolmen prosentin happipitoisuudessa saa olla korkeintaan 250 mg/m³n ja kevyellä polttoöljyllä toimiessa korkeintaan 200 mg/m³n.*

19. *Kattilan HK1 typenoksidi- ja hiilimonoksidipäästöt poltettaessa kevyttä polttoöljyä tulee mitata vuoden kuluessa uuden kevyen polttoöljysäiliön käyttöönotosta ja öljyn käytön aloittamisesta. Samassa yhteydessä tulee mitata kattilan HK2 typenoksidi- ja hiilimonoksidipäästöt poltettaessa maakaasua. Tämän jälkeen mittauksen on tehtävä VNa 1065/2017 mukaisesti kolmen vuoden välein ja päästöjen kannalta merkittävien muutosten yhteydessä.*

Jos polttoaineena ei ole käytetty kevyttä polttoöljyä kolmeen vuoteen edellisen mittauksen jälkeen, uusia mittauksia varten laitosta ei tarvitse käyttää kevyellä polttoöljyllä. Mittaukset tulee tehdä, kun öljyä seuraavan kerran käytetään.

20. *Energiantuotantolaitokselle on nimettävä vastuuhenkilö, joka huolehtii siitä, että alueella toimitaan ympäristölupamääräysten mukaisesti. Vastuuhenkilön yhteystiedot on toimitettava Vantaan ympäristönsuojeluviranomaiselle kuukauden kuluessa siitä, kun toiminta on saanut lainvoiman. Mikäli vastuuhenkilö tai hänen yhteystietonsa muuttuvat, tulee asiasta ilmoittaa viipymättä Vantaan ympäristökeskukseen.*

21. *Pilaantumisen vaaraa aiheuttavien toimintojen ohjeistaminen, poikkeuksellisten tilanteiden varalta laadittava toimintasuunnitelma on toteutettava VNa 1065/2017 mukaisesti ja toimitettava Vantaan ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen öljysäiliön täyttämistä. Jatkossa mahdolliset muutokset toimintasuunnitelmassa tulee esittää vuosiraportoinnin yhteydessä.*

Kattiloiden, öljynerotuskaivojen, sulkuventtiilien, öljysäiliön, hälyttimien, vuodonilmaisimien, polttolaitteiden, mittalaitteiden ja muiden vastaavien laitteistojen toiminta tulee tarkastaa säännöllisesti ja seurantataajuus tulee esittää VNa 1065/2017 17 §:n mukaisessa tarkkailusuunnitelmassa, joka on toimitettava ennen öljysäiliön täyttämistä, Vantaan ympäristönsuojeluviranomaiselle, joka voi tarvittaessa edellyttää suunnitelmaan muutoksia.

RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Sovellettavat oikeusohjeet, ympäristölupaharkintaa koskevat säännökset

Hakemus koskee YSL 89 §:n mukaista luvan muuttamista toiminnanharjoittajan aloitteesta.



YSL 28.1 §:n mukaan lain liitteessä 2 tarkoitetun energiantuotantolaitoksen toimintaan on oltava ympäristölupa, jos toiminta sijoittuu tärkeälle tai muulle vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueelle.

YSL 48 §:n perusteella lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

YSL 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- 1) terveyshaittaa;
- 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa;
- 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta;
- 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta; tai
- 6) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaisen kotiseutualueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja koltta-alueella.

Luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. (YSL 12 §)

Toiminnassa tulee huomioida myös seuraavat päätökset: Vaasan hallinto-oikeuden 4.5.2001 muuttama 53/2000/1, Dnro 98033 Länsi-Suomen ympäristölupaviraston päätös 7.7.2000. Fazerin pohjavedenottamoiden suoja-alueen rajojen sekä suoja-aluemääräysten muuttaminen, Vantaa ja 01/0064/2, Dnro 01540/00/8150 Vaasan hallinto-oikeuden päätös 4.5.2001. Pohjavedenottamoiden suoja-alueen rajojen sekä suoja-aluemääräysten muuttaminen, Vantaa.

Tässä tapauksessa olevat tosiasiat

Valion lämpölaitos sijoittuu Fazerilan pohjavesialueelle ja sillä on Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen myöntämä ympäristölupa (Ympäristölautakunta 10.5.2005 § 110). Tällä päätöksellä lupaa muutetaan erityisesti öljyn varastoinnin osalta sekä vastaamaan keskisuurten energiantuotantolaitosten ympäristönsuojeluvaatimuksia. (VNa 1065/2017)

Lämpölaitos ei sijaitse asemakaava-alueella.

Vantaan 11.1.2023 voimaan tulleessa yleiskaavassa hankealue sijaitsee tuotanto- ja varastotoiminnan alueella (TY) ja kestävän kasvun vyöhykkeellä.

Toiminta sijoittuu vakiintuneelle teollisuusalueelle, suurten liikenneväylien läheisyyteen. Lähimmät asutukset sijaitsevat noin 150 metrin päässä Valion tehdasrakennuksen takana kevyen polttoöljyn säiliöstä luoteeseen, noin 400 metrin päässä Porvoon moottoritien eteläpuolella ja 400 metrin päässä Fazerintien pohjoispuolella.



Luvan myöntämisedellytysten täyttyminen

Kevyen polttoöljyn varastointi toteutettuna lupahakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudattaen tässä päätöksessä annettuja määräyksiä täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lisäksi toiminnanharjoittajan on noudatettava asetusta 1065/2017 ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksena.

Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti kevyen polttoöljyn varastoinnista ei aiheudu ennalta arvioiden tai yhdessä muiden toimintojen kanssa YSL 42 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Säiliöalueen rakenteita ja tankkausta koskeva määräys on annettu pohjaveden ja pintaveden suojelemiseksi. Vaatimus sulkuventtiilien sulkeutumista koskien vähentää inhimillisen erehdyksen vaaraa. Vastaanottavan laitoksen edustajan läsnäolo varmistaa, että öljysäiliön täyttäjät tietävät täyttöä koskevat erityiset riskit, kuten sijainti pohjavesialueella. YSL 17, 52 § (Lupamääräys 1)

Maakaasu on hyötysuhteeltaan ja päästöiltään ympäristön kannalta parempi vaihtoehto kuin kevyt polttoöljy. Laitoksella on valmius maakaasun käyttöön. Öljyn käyttö mahdollistaa laitoksen joustavan ajamisen erityisesti niissä tilanteissa, joissa maakaasumarkkinoiden takia maakaasun saatavuudessa on puutetta tai kustannusvaihtelut aiheuttaisivat epävarmuuden laitoksen toimintaan. Öljyn käyttöön on annettu tässä päätöksessä VNa 1065/2017 mukaiset päästöraajat. Mahdollisen öljyvuodon sattuessa tankkaustilanteessa tai käytön aikana, pohjavettä suojamaan on rakennettu ns. kaksoissuojausta laajemmat suojaukset, jotka yhdessä päästöraja-arvojen kanssa varmistavat, että YSL 49 §:n luvanmyöntämisedellytykset toteutuvat polttoaineen osalta. (Lupamääräys 3)

Kaksoisvaippasäiliö on VNa 1065/2017 edellyttämä maaperän suojauskeino pohjavesialueen ulkopuolella. Koska säiliö sijaitsee pohjavesialueella, on kahden suojausrakenteen vaatimus perusteltu. Hakemuksen mukainen säiliö on määräyksen mukainen. Määräys on myös Fazerilan pohjavedenottamoiden suoja-alueita koskevan päätöksen mukainen. Olemassa oleva pieni säiliö ei täytä asetuksen 1065/2017 vaatimuksia kaikilta osin. YSL 17, 52 § (Lupamääräys 9)

Kirjanpitoa ja raportointia koskevat määräykset ovat VNa 1065/2017 ja YSL 62 §:n mukaiset (YSL 45-46 §, JL 51- 52 §) (Lupamääräykset 13-14)

Tarkkailulla varmistetaan, että pohjavesialueella maastoon ei johdeta öljyisiä vesiä. I luokan öljynerottimesta poistuvan veden hiilivetyjen määrä on alle 5 mg/litrassa. Tarkkailun avulla voidaan varmistua todellisesta maastoon johdettavan veden öljyhiilivetyjen määrästä ja tarvittaessa esimerkiksi johtaa vedet kauemmaksi pohjavesialueesta. YSL 18, 52 ja 62 § (Lupamääräys 16)

Huomioiden laitoksen sijainti erilaisten päästöjen kuormittamalla I-luokan pohjavesialueella ympäristövalvontaviranomainen katsoo, että pohjaveden laatua on tarpeen tarkkailla. Tarkkailua ja raportointia koskevat määräykset ovat tarpeen lupamääräysten noudattamisen varmistamiseksi ja toiminnan valvomiseksi, toiminnan ympäristövaikutusten selvittämiseksi sekä toiminnanharjoittajan ja valvontaviranomaisen välisen riittävän yhteydenpidon varmistamiseksi. YSL 18, 52 ja 62 § (Lupamääräys 17)



Lupa on perusteltua lisätä päästöraja-arvot, koska voimassa olevassa luvassa niitä ei ole ollut. Raja-arvot ovat hakemuksessa esitetyt ja VNa 1065/2017 mukaiset. (Lupamääräys 18)

Määräaikaismittausten vaatimus perustuu VNa 1065/2017 (Lupamääräys 19)

Ympäristöhaittojen ehkäisyn ja valvonnan kannalta on tärkeää, että toiminnalle on nimetty vastuuhenkilö, jolla on riittävät tiedot toiminnasta ja sen ympäristönsuojelun toteuttamisesta. YSL 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristö vaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. (Lupamääräys 20)

Määräyksellä toiminta- ja tarkkailusuunnitelmista varmistetaan, että toiminnanharjoittaja on huomionnut mahdolliset poikkeustilanteet sekä säännölliset huollot ja varautunut niihin. Määräys on VNa 1065/2017 16 ja 17 §:ien ja liitteen 3 mukainen. (Lupamääräys 21)

Määräys öljynerotuskaivojen tarkkailusta on annettu pohjaveden ja maaperän suojelemiseksi. YSL 15-17 § VNa 1065/2017 10 § (Lupamääräys 22)

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

ELY-keskuksen lausunto on huomioitu luvassa seuraavasti:

- Maastoon johdettavia vesiä tulee tarkkailla lupamääräyksen 16 mukaisesti.
- Lupapäätös ja tarkkailutulokset tulee toimittaa Uudenmaan ELY-keskukselle lupamääräysten 16 ja 17 mukaisesti.

LUVAN VOIMASSAOLO

Tämä lupa on voimassa toistaiseksi.

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. YSL 70.2 §.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO JA TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Luvan saaja voi aloittaa hakemuksen ja tämän luvan mukaisen muuttuvan toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §). Toiminnan aloittaminen koskee hakemuksen mukaista kevyen polttoöljyn varastointia 50 m³:n säiliössä ja öljyn käyttöä määräyksen 3 mukaisesti. Mikäli luvan haltija aloittaa edellä mainitun toiminnan mahdollisen muutoksenhakuprosessin aikana, luvan haltijan on ennen toiminnan aloittamista asetettava 2 000 euron suuruinen vakuus Vantaan ympäristökeskuksen eduksi ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon (YSL 201 §). Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla (YSL 198 §).

Lupaviranomainen voi YSL 199 §:n mukaan hyväksyä perustellusta syystä toiminnan aloittamisen muutoksenhausta huolimatta. Tässä tapauksessa toiminnan aloittamisella tarkoitetaan kevyen polttoöljyn varastoinnin aloittamista juustolan ja lämpökeskuksen uudessa säiliössä. Uusi säiliö voidaan tarvittaessa tyhjentää ja poistaa käytöstä. Asetettava vakuus on määrätty riittäväksi ympäristön



saattamiseksi ennalleen, mikäli lupa evätään tai sen lupamääräyksiä muutetaan. Näin ollen toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

- Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6–8, 11-12,14-17, 20, 28, 34, 39-40, 42-44 48–49, 52-53, 58, 83, 85, 87, 89, 96, 190-191, 205, 209 223 §;
- Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2-4, 11, 12-15 §;
- Valtioneuvoston asetus keski suurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (1065/2017)
- Jätelaki (646/2011) 12-13, 15-17, 20, 28-31,72,118-121 §
- Luonnonsuojelulaki (1096/1996) - Luonnonsuojeluasetus (160/1997)
- Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021)
- Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019)
- Hallintolaki (434/2003) 32-34. 62 a §
- Ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (Vantaan kaupunginvaltuusto 18.4.2016 § 10) ja taksan maksutaulukon muutos (Vantaan ympäristölautakunta 5.11.2020 § 5)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristölupamaksu määräytyy ympäristönsuojeluviranomaisen taksan ja luvan valmisteluun käytetyn ajan mukaisesti. Muu asian käsittely 73 €/h. 73 €/h*40 h = 2920 €. Lasku lähetetään erikseen.

Mikäli toiminnanharjoittaja asettaa ennen toiminnan aloittamista vakuuden toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta, vakuusasian käsittelystä veloitetaan erikseen Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksutaulukon mukainen maksu 230 €.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätöksen antopäivä on 3.5.2023.

MUUTOKSENHAKU JA VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta YSL 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta.

Valitusosoitus on kokouksen pöytäkirjan ja asian pöytäkirjanotteen liitteenä.

Päätös:

Päätettiin myöntää ympäristöluvan muutos Auris Energiapalvelut Oy:n Valio Vaaralan voimalaitoksen toiminnalle.

Liitteet:

- Sijaintikartta

Täytäntöönpano: Ote (lupapäätös, pöytäkirjanote ja valitusosoitus)
Hakija

Jäljennös päätöksestä (lupapäätös, pöytäkirjanote ja valitusosoitus):
Uudenmaan ELY-keskus
Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Keski-Uudenmaan pelastuslaitos

Ilmoitus päätöksestä:



Ne, joille on annettu hakemuksesta erikseen tieto.

Muutoksenhakuohje: Muutoksenhakuohje nro 9. ”Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle
ympäristönsuojelulain nojalla tehdystä päätöksestä”

Lisätiedot:

Saija Ruponen, puh 040 193 5032
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)