



Määräys kiinteistön 092-416-0003-0041 vesijohtoon ja jätevesiviemäriin liittämiseksi sekä sakon uhan asettaminen määräyksen tehosteeksi

VD/8176/11.03.00.02/2022

JV, PJH

Kiinteistön osoitteessa Sompiontie 10, 01800 Klaukkala (Vantaa, kiinteistönnumero 092-416-0003-0041) jätevesien aiheuttamasta ympäristöhaitasta on valitettu ympäristökeskukseen 18.6.2019 ja 29.10.2019. Kiinteistötietojärjestelmän mukaan kiinteistön omistavat A ja B.

Kiinteistön omistajille oli lähetetty 9.5.2019 kirje, jossa oli kehoitettu liittymään vesihuoltolaitoksen (HSY) vesijohtoon ja jätevesiviemäriin sekä ilmoitettiin, että Ympäristökeskus tulee tekemään kiinteistölle tarkastuksen 12.6.2019. Kehotuskirjeessä pyydettiin kirjallisesti ilmoittamaan, jos kiinteistön omistajat ovat jo tehneet sopimuksen HSY:n kanssa liittymisestä tai milloin kiinteistö aiotaan liittää HSY:n vesijohtoon ja jätevesiviemäriin. Kirjallinen selvitys liittymisaikataulusta ja jätevesiselvitys piti toimittaa ympäristökeskukseen 14 (neljäntoista) päivän kuluessa kirjeen tiedoksisaannista. Ympäristökeskus ei saanut kiinteistön omistajilta selvitystä määräaikaan mennessä.

Tarkastus

Kiinteistölle tehtiin 12.6.2019 tarkastus kiinteistön omistajien suostumuksella. Tarkastuksella havaittiin, ettei jätevesien käsittely ole ympäristönsuojelulain vaatimalla tasolla. Kiinteistön omistaja kertoi tarkastuksella, että kiinteistö liitetään vesihuoltoverkostoon vuoden 2019 aikana. Tarkastusmuistio lähetettiin kiinteistön omistajille postitse 2.7.2019 ja siinä heitä ohjeistettiin ottamaan yhteyttä HSY:n asiakaspalveluun kiinteistön liittämiseksi vesihuoltoverkostoon. Muistiossa todettiin, että kiinteistön omistajan on oltava selvillä järjestelmien rakenteesta, kunnosta ja huollosta samoin kuin säiliöiden tyhjennyksistä, ja että saostuskaivojen T-yhteet tulee korjata välittömästi. Kuitit jätevesikaivojen tyhjennyksistä ja T-yhteen korjaamisesta piti lähettää 15.7.2019 mennessä ympäristökeskukseen. Kiinteistön omistajien selvitystä ei toimitettu ympäristökeskukseen määräajassa eikä kiinteistöä liitetty vesijohtoon ja jätevesiviemäriin.

Kuuleminen hallintopakosta

Kiinteistön omistajille lähetettiin saantitodistuksella hallintolain 34 §:n mukainen 2.3.2023 päivätty kuulemiskirje. Kuulemiskirjeessä kerrottiin, että Ympäristökeskus tulee esittämään Vantaan kaupungin kaupunkiympäristölautakunnan lupajaostolle, että lautakunta määräisi kiinteistön omistajia liittämään kiinteistö HSY:n vesijohtoon ja jätevesiviemäriin ensi tilassa ja viimeistään 6 (kuuden) kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista (päävelvoite) sekä asettaisi tehosteeksi kiinteistön omistaja A:lle 5000 euron ja kiinteistön omistaja B:lle 5000 euron (yhteensä 10 000 euron) uhkasakon. Kuulemiskirjeessä annettiin kiinteistön omistajille mahdollisuus antaa kirjallinen selvitys liittämisen aikataulusta ja muista asiaan liittyvistä seikoista. Kiinteistön omistajille varattiin myös mahdollisuus antaa mielipide uhkasakon asettamisesta, suuruudesta ja määräajasta.

Vastine

Kiinteistön omistajat antoivat vastineensa 27.3.2023 päivätyllä kirjeellään (kts. liite). Vastineessa kiinteistön omistajat kertovat, että he olivat laatineet 15.3.2017 sopimuksen Peab Infran kanssa, joka toteuttaisi yhteistyökumppaninsa Hevacplan Oy:n suunnitteleman kiinteistökohtaisen vesi- ja viemäriliitoksen. Kiinteistön omistajat eivät kuitenkaan olleet tyytyväisiä elokuussa 2017 toimitettuun suunnitelmaan. Peab Infra Oy vetäytyi projektista vuonna 2019, jonka jälkeen kiinteistön vesijohto- ja jätevesiviemäriin liittymän suunnittelua jatkettiin LVI-toimisto Haapalaisen toimesta.



Vastineessa todetaan, että kiinteistön omistajille on lähetetty toukokuussa 2019 kehoitus liittyä vesihuoltoverkoston ja kiinteistölle tehtiin tarkastus kesäkuussa 2019, jolloin kiinteistön omistaja A on ilmoittanut, että kiinteistö liitetään verkostoon vuoden 2019 aikana, mutta tarkastuksen jälkeen hän ei ole kuitenkaan edistänyt asiaa, eikä kiinteistön omistaja B ollut perillä vesi- ja viemäriiliitokseen liittyvistä asioista.

Vastineen mukaan jätevesisäiliöitä on tyhjennetty ympäristökeskuksen 2019 tekemän tarkastuksen jälkeen, mutta muita tarkastusmuistiossa mainittuja toimenpiteitä ei ole toteutettu eikä pyydettyä selvitystä ole annettu ympäristökeskukselle eikä kiinteistöä ole liitetty HSY:n vesijohtoon ja jätevesiviemäriin.

Vastineessa todetaan, että kiinteistön omistajat ovat liittämässä kiinteistönsä vesihuoltolaitoksen (HSY:n) vesijohtoon ja jätevesiviemäriin ensi tilassa, mutta esitetty kuuden kuukauden velvoiteaika ei kuitenkaan ole realistinen. Vastineensa mukaan he aloittavat seuraavat toimenpiteet välittömästi:

1. Oman poravesikaivon veden laaduntutkituttaminen
2. Mahdollisesti lupa-anomus oman kaivon käytöstä myös jatkossa
3. Vanhan kiinteistökohtaisen vesi- ja viemäriiitossuunnitelman purkaminen
4. Uuden kiinteistökohtaisen vesi- ja viemärisuunnitelma hankkiminen
5. Jätevesiverkoston liittyminen

Vastineessaan kiinteistön omistajat toivovat määrääjäksi 18 kuukautta (jolloin kiinteistö olisi liitetty vesijohtoon ja jätevesiverkoston syksyllä 2024). He perustelevat määräaikaan liittymisen vaatimalla suunnittelu- ja toteutustyöllä sekä terveydellisillä ja taloudellisilla seikoilla. Kiinteistön omistajat pyytävät myös uhkasakon suuruuden uudelleen arvioimista ja vetoavat taloudelliseen tilanteeseensa. 10 000 euron uhkasakko (6 kuukauden määräaikavelvoitteella) estäisi vastineen mukaan vesijohtoon ja jätevesiverkkoon liittymisen ja aiheuttaisi kiinteistön omistajille kohtuuttomia seurauksia.

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 25.4.2023 § 47

Ympäristöjohtajan vs. esitys:

Vantaan kaupungin kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää vesihuoltolain (119/2001) 29 §:n mukaisesti määrätä kiinteistön 092-416-0003-0041 omistajalle A ja omistajalle B seuraavan päävelvoitteen.

Päävelvoite

Toimivaltaisena valvontaviranomaisena Vantaan kaupungin kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston on velvoitettava vesihuoltolain (119/2001) 29 §:n nojalla kiinteistön 092-416-0003-0041 omistaja A:ta ja omistaja B:tä, yhteisvastuullisesti liittämään kiinteistönsä vesihuoltolaitoksen (HSY) vesijohtoon ja jätevesiviemäriin 12 (kahdentoista) kuukauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista.

Uhkasakon asettaminen

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto asettaa vesihuoltolain (119/2001) 30 §:n ja uhkasakkolain (1113/1990) 6 §:n mukaisesti kiinteistön 092-416-0003-0041 omistaja A:lle 5000 euron ja omistaja B:lle 5000 euron (yhteensä 10 000 euron) sakon uhan. Jos päävelvoitetta ei ole täytetty 12 (kahdentoista) kuukauden kuluessa lupajaoston päätöksen tiedoksisaannista, lupajaosto voi tuomita uhkasakon maksettavaksi. (Vesihuoltolaki 29 § ja uhkasakkolaki 6, 7 ja 8 §)

Perustelut



Vesihuoltolaki (119/2001)

Vesihuoltolain 10 § mukaan vesihuoltolaitoksen toiminta-alueella oleva kiinteistö on liitettävä vesijohtoon ja jätevesiviemäriin. Edellä 1 momentissa säädetyn estämättä vesihuoltolaitos saa kieltäytyä liittämästä laitoksen vesijohtoon tai jätevesiviemäriin kiinteistöä, jonka vedenkulutus tai jolta jätevesiviemäriin johdettavan jäteveden laatu tai määrä vaikeuttaisi laitoksen toimintaa tai laitoksen edellytyksiä huolehtia tyydyttävästi muiden kiinteistöjen vesihuollosta.

Vesihuoltolain 29 §:n mukaan valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia tai sen nojalla annettua säännöstä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen vastaista menettelyä taikka määrätä hänet täyttämään velvollisuutensa. Ko. 10 kiinteistön jätevesien käsittelystä on valitettu ympäristökeskukseen toistuvasti. Ilmoitusten mukaan ko. kiinteistön saostuskaivojen purkuputkesta valuu Taula-Matin tien pohjoislaidalla olevaan ojaan toistuvasti jätevesilietettä ja talvisin (ojan ollessa jäässä) jätevettä valuu myös tielle.

Vesihuoltolain 30 §:n mukaan valvontaviranomainen voi tehostaa 29 §:n nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjänkustannuksella taikka että toiminta keskeytetään tai kielletään.

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto toteaa vastineessa esitettyihin seikkoihin, että koska kiinteistöä ei ole kehotuksista huolimatta liitetty vesijohtoon ja jätevesiviemäriin, on tarpeen määrätä kiinteistö liittymään ja asettaa uhkasakko määräyksen tehosteeksi.

Uhkasakkolaki (1113/1990)

Uhkasakkoon, teettämisuhkaan ja keskeyttämisuhkaan sovelletaan muutoin, mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään.

Hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Uhkasakkolain (1113/1990) 6 §:n mukaan uhkasakko asetetaan määräämällä päävelvoite asianosaisen noudatettavaksi sakon uhalla. Kunkin päävelvoitteen tehosteeksi on asetettava eri uhkasakko. Uhkasakko asetetaan euromäärältään kiinteänä tai siten, että sen suuruus määräytyy ajan kulumisen mukaan (juokseva uhkasakko).

Asettamispäätöksestä on käytävä selvästi ilmi, mihin asianosainen on velvoitettu ja milloin, mihin mennessä tai mistä lähtien päävelvoitetta on noudatettava. Määräajan pituutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun mahdollisuus noudattaa sitä sekä muut asiaan vaikuttavat seikat.

Vantaan ympäristökeskuksen 2.3.2023 päivätyssä kuulemiskirjeessä mainittua 6 (kuuden) kuukauden määräaika vesijohtoon ja jätevesiviemäriin liittymiseksi on lautakunnan uhkasakon asettamispäätöksessä pidennetty 12 (kahteentoista) kuukauteen kiinteistön omistajien vastineessaan, taloudellisesta tilanteestaan esittämiensä seikkojen perusteella.

Kiinteistön omistajia on kehoitettu liittämään kiinteistönsä vesijohtoon ja jätevesiviemäriin 9.5.2019 päivätyllä kirjeellä eli noin neljä vuotta sitten. Kiinteistön jätevesijärjestelmä on rakennettu 1960-luvulla.



Kiinteistön kaikki jätevedet (mukaan lukien käymäläjätevedet) käsitellään saostuskaivoissa, mikä ei täytä ympäristönsuojelulain mukaista puhdistustehoa. Lisäksi jätevesien purkupaikalla on ollut toistuvasti jätevesilietettä, mikä on aiheuttanut ympäristön pilaantumisen vaaraa ja hajuhaittaa. Kiinteistön kaivovedenlaadusta ei ole tietoa. Vesijohtoon ja jätevesiviemäriin liittymisen toteuttaminen pidennetyssä, 12 (kahdentoista) kuukauden määräajassa katsotaan olevan mahdollista toteuttaa. Lisäksi tällä päätöksellä asetettua uhkasakko ei ole tarpeen tuomita maksettavaksi, jos vesijohtoon ja jätevesiviemäriin liittyminen toteutetaan asetetussa määräajassa 12 (kahdentoista) kuukauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista.

Uhkasakkolain 7 §:ssä pykälässä säädetään uhkasakon kohdistamisesta, siten että uhkasakko voidaan kohdistaa vain sellaiseen asianosaiseen, jolla on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta. Jos uhkasakko kohdistetaan useisiin asianosaisiin, kullekin on asetettava eri uhkasakko. Uhkasakon määrä on kohdennettu omistussuhteiden mukaan.

Uhkasakkolain 8 §:n mukaan uhkasakon suuruutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat.

Uhkasakkolain 19 §:n mukaan uhan asettaneen viranomaisen on lähetettävä asianomaiselle tuomioistuimelle ilmoitus kiinteistöä koskevasta päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin. Nykyisin tieto lähetetään maanmittauslaitokselle, joka ylläpitää ko. rekisteriä.

Päätös:

Päätettiin vesihuoltolain (119/2001) 29 §:n mukaisesti määrätä kiinteistön 092-416-0003-0041 omistajalle A ja omistajalle B esityksen ympäristöjohtajan vs. mukainen päävelvoite ja asettaa määräyksen noudattamiseksi uhkasakon uhka.

Oikeusohjeet

Vesihuoltolaki (119/2001) 4, 10, 13, 29, 30, 32, 33 §

Hallintolaki (434/2003)

Uhkasakkolaki (1113/1990) 6, 7, 8, 19 §

Liite:

- Kiinteistön omistajien 27.3.2023 päivätty vastine (ilman henkilötietoja)

Täytäntöönpano: Ote saantitodistuksella kiinteistön omistajille, kummallekin erikseen

Tiedoksi:

Etelä-Suomen maanmittaustoimisto
(viranomaispaatokset@maanmittauslaitos.fi)
Helsingin seudun ympäristöpalvelut
(kirjaamo@hsy.fi)

Muutoksenhakuohje: 11. Valitus Helsingin hallinto-oikeudelle

Lisätiedot:

Päivi Jäntti-Hasa p. 040 841 9973, etunimi.sukunimi@vantaa.fi