



29.12.2023

Dnro 367/03.04.04.04.19/2022

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakija Seutulan kyläyhdistys ry

Luvan hakija Suomen Paalauskeskus Oy

Päätös, josta valitetaan

Etelä-Suomen aluehallintovirasto 3.2.2022 nro 32/2022

Aluehallintovirasto on myöntänyt ympäristöluvan Suomen Paalauskeskus Oy:n Vantaan kierrätysmateriaalilaitoksen toiminnan olennaiseen muuttamiseen. Muutokset koskevat jätteiden vastaanottomäärän kasvattamista ja toiminta-aikojen pidentämistä.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla päätöksessä esitettyjen lupamääräysten 1–31 mukaisesti. Lupamääräykset 1–6, 9, 11–15, 18–22 ja 26 kuuluvat seuraavasti:

Toiminta

1. Laitokselle saa vastaanottaa, välivarastoida ja käsitellä paperia, pahvia ja muovivahteja yhteensä enintään 42 000 t/a seuraavan taulukon mukaisesti:

Jäte	Tunnusnumero (EWC)	Vastaanotto t/a
Pahvi ja kartonki, irto	20 01 01, 19 12 01	10 000
Pahvi ja kartonki, paalattu	20 01 01, 19 12 01	15 000
Muovi, irto	02 01 04, 07 02 13, 15 01 02, 20 01 39	1 000
Muovi, paalattu	19 12 04	1 000
Paperi, irto	20 01 01, 19 12 01	2 000
Paperi, paalattu	20 01 01, 19 12 01	13 000
Yhteensä		42 000

Laitokselle ei saa ottaa vastaan muita jätteitä.

2. Laitoksella saa olla varastoituna määräyksen 1 mukaisia jätteitä yhteensä enintään 5 000 t, josta pahvia ja kartonkia irtonaisena tai paalattuna enintään 500 t, muovia irtonaisena tai paalattuna enintään 4 000 t ja paperia irtonaisena tai paalattuna enintään 500 t.

3. Laitoksella saa vastaanottaa, kuormata ja käsitellä jätteitä seuraavasti:

- maanantaista perjantaihin, pois lukien yleiset juhlapyhät, klo 7.00–20.00
- jätteitä ei saa vastaanottaa, kuormata tai käsitellä viikonloppuna
- melua tai muuta häiriötä aiheuttavia töitä ei saa tehdä viikonloppuna.

Määräys ei koske välttämättömiä kiinteistönhuoltotöitä, kuten lumitöitä ja kulkuväylien puhtaanapitoa, joita saa tehdä maanantaista perjantaihin klo 6.00–22.00.

Lisäksi laitokselle voidaan vastaanottaa kuljetuksia neljännesvuosittain enintään kolmen päivän ajan poikkeuksellisista syistä edellä mainittujen aikojen ulkopuolella. Tällöin toiminnasta ja sen kestosta tulee ilmoittaa toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja lähialueen asukkaille viikko etukäteen. Lisäksi poikkeuksellisista syistä tulee tehdä erikseen selvitys jäljempänä määräyksessä 28. tarkoitetussa vuosiraportissa.

4. Toiminta on järjestettävä siten, että toiminnasta ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pohja- ja pintavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle.

5. Ulkopuolisten alueelle pääsyn estämiseksi ja ympäröivän alueen roskaantumisen minimoimiseksi varastointi- ja toiminta-alueen on oltava aidattu ja aita on pidettävä kunnossa. Aidan on oltava riittävän korkea ja toimia myös näkösuojana. Alueen portit on pidettävä lukittuina muina kuin laitoksen aukioloaikoina.

6. Irtonaisena laitokselle tulevat kierrätysmateriaalit tulee vastaanottaa ja välivarastoida pressuhalliin tai vastaavaan katettuun, seinälliseen ja suljettavaan tilaan siten, että vastaanotosta ja varastoinnista ei aiheudu roskaantumista ympäröiville alueille.

Jätteiden käsittely- ja varastointialueet

9. Jätteitä saa käsitellä ja varastoida ainoastaan sellaisilla alueilla, jotka on päällystetty ja muotoiltu niin, että hulevedet voidaan hallitusti johtaa laitokselta muualle. Jätteiden käsittely ja varastointi on toteuttava siten, ettei jätteitä kulkeudu tuulen tai hulevesien mukana ympäristöön.

Laitoksen toiminnallisilla alueilla on oltava asfalttipinnoite tai tiiveydeltään vastaava kulutusta kestävä pinnoite. Laitoksen toiminnalliset alueet tulee olla

asfaltoitu tai vastaavalla tavalla pinnoitettu ennen laajennetun toiminnan aloittamista tai viimeistään 31.12.2022 mennessä. Alueet on pidettävä puhtaina ja tarvittaessa pestävä. Roskaantuneet alueet on siivottava viivytyksettä.

Päästöt maaperään, pohjaveteen ja pintaveteen

11. Ulkopuolisten hulevesien pääsy laitoksen jätteiden käsittely- ja varastointialueille tulee estää. Kaikki jätteiden varastointi- tai käsittelyalueilla muodostuvat hulevedet on kerättävä yhteen hallitusti ja johdettava niin, ettei niistä aiheudu pinta- tai pohjavesien pilaantumisvaaraa.

Toiminta-alueiden, joilla

- muodostuu kiintoainetta sisältävää hulevettä, hulevesijärjestelmä on varustettava tehokkaalla kiintoaineen erotusjärjestelmällä.
- hulevesi voi sisältää öljyä, hulevedet tulee käsitellä standardin SFS-EN-858-1 mukaisessa I luokan öljynerottimessa, josta poistuvan veden hiilivetypitoisuus on alle 5 mg/l ennen niiden johtamista alueen ulkopuolelle ojaan/maastoon.

Hulevesien johtamis- ja käsittelyjärjestelmästä on oltava mahdollisuus ottaa poistuvasta vedestä näytteitä ennen huleveden johtamista maastoon / ojaan. Järjestelmä on oltava varustettu sulkuventtiilillä, joka voidaan tarvittaessa sulkea viivytyksettä kaikissa olosuhteissa. Sulkuventtiilin paikka tulee olla selvästi merkitty ja paikalle tulee olla esteetön pääsy kaikkina vuodenaikoina.

12. Maastoon / ojaan johdettava hulevesi ei saa sisältää valtioneuvoston vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista annetun asetuksen (1022/2006) liitteen 1 kohdassa A tarkoitettuja vaarallisia aineita pintaveden pilaantumisen vaaraa aiheuttavina määrinä, eikä asetuksen liitteen 1 kohdassa B tarkoitettuja vaarallisia aineita pitoisuuksina, jotka ylittävät asetuksessa tarkoitetut raja-arvot. Lisäksi huleveden haitallisten aineiden pitoisuuksien on oltava niin alhaisia, ettei toiminnasta aiheudu asetuksen liitteen 1 kohdissa C2 ja D säädettyjen ympäristölaatu normien ylityksiä vesistössä.

13. Yksityiskohtainen suunnitelma laitosalueen hulevesien johtamisesta ja käsittelystä on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle tarkistettavaksi 30.8.2022 mennessä. Suunnitelmaan on sisällytettävä vähintään arvio hulevesien määrästä, tiedot tasausaltaiden ja erotuslaitteiston kapasiteetista ja sijainnista sekä erottimien puhdistuskyvystä, rakentamisen aikataulu, rakentamisen tekninen suunnitelma, piha-alueen pinnoitteiden laatu sekä asemapiirros ja sanallinen kuvaus vesien johtamisesta eri alueilta. Suunnitelmassa tulee huomioida myös laitoksella mahdollisesti syntyvien sammutusjätevesien käsittely ja hallinta sekä hulevesien tarkkailua koskevat määräykset.

Päästöt ilmaan

14. Toiminnasta mahdollisesti aiheutuva pöly on pyrittävä minimoimaan. Pölyämistä on tarvittaessa estettävä laitosalueen ja sinne johtavan tiealueen (Hanskallionkuja) kastelulla ja/tai harjauksella.

Melu ja meluntorjunta

15. Toiminnasta aiheutuvaa melua on torjuttava parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja parhaiden käytäntöjen mukaisesti siten, että toiminnan melu ei ylitä melulle altistuvien kohteiden piha-alueella määräyksen 3 mukaisena toiminta-aikana keskiäänitasoa (L_{Aeq}) 48 dB.

Jos melu on luonteeltaan kapeakaistaista tai iskumaista, lisätään tulokseen 5 dB ennen tuloksen vertaamista em. raja-arvoihin.

Edellä asetettuja raja-arvoja katsotaan noudatetun, jos melumittauksissa tai -mallinuksissa saadut tulokset eivät ylitä raja-arvoja ottaen huomioon käytetyn menetelmän epävarmuus.

Melutilanteen arvioinnissa on otettava huomioon myös alueen muiden lähteiden aiheuttama melutaso. Mikäli melutaso ylittyy, luvansaajan tulee ryhtyä välittömiin toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi.

Riskien hallinta, häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

18. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia saatavilla. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut ympäristölle haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. Polttoaine- tai öljyvuodoista sekä muista ympäristön kannalta merkittävistä häiriötilanteista tulee ilmoittaa viipymättä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

19. Toiminnanharjoittajan on varauduttava ennalta poikkeuksellisiin tilanteisiin. Toiminnanharjoittajalla on oltava ympäristöriskinarviointiin perustuva varautumissuunnitelma, joka sisältää sammutusjätevesien hallintasuunnitelman. Suunnitelma on pidettävä ajan tasalla.

Laitokselle laadittua ennalta varautumissuunnitelmaa tulee täydentää arviolla sammutusjätevesien määrästä, talteenottomenetelmistä ja talteenoton kapasiteetista sekä arviolla sammutusjätevesien ja mahdollisen sammutusvaahdon käytön aiheuttamasta ympäristöriskistä. Päivitetty suunnitelma on toimitettava valvontaviranomaiselle tarkistettavaksi 30.8.2022 mennessä.

Laitoksen ympäristöriskitarkastelu on pidettävä ajantasaisena. Tarkastelu on päivitettävä toiminnan olennaisesti muuttuessa tai muutoin tarvittaessa, kuitenkin arvioimalla riskiarvion päivitystarve vähintään viiden vuoden välein.

Ajantasainen ympäristöriskitarkastelu ja varautumissuunnitelma sekä päivitystarpeen arviointi on toimitettava valvontaviranomaisille selvitysvuoden vuosiraportoinnin yhteydessä.

Tarkkailu

Käyttötarkkailu

20. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava jätteenkäsittelyä säännöllisesti ja suunnitelmallisesti.

Toiminnanharjoittajan on toimitettava tämän päätöksen mukaisesti päivitetty, jätelain 120 §:n mukainen jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle tiedoksi kuuden kuukauden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Suunnitelma on pidettävä ajan tasalla ja tarkistettava, jos laitoksella käsiteltävän jätteen määrä, laatu tai käsittelyn järjestelyt muuttuvat. Suunnitelman tarkistuksista on ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

21. Jätteenkäsittelylaitoksella on tarkastettava säännöllisesti vähintään

- hulevesien keräys-, käsittely- ja johtamisrakenteiden toimivuus ja järjestelmän rakenteiden kunto
- säiliöiden ja niiden varusteiden sekä valumahallintarakenteiden kunto

Tarkastusten toteutuksesta ja tiheydestä on laadittava suunnitelma, joka tulee sisällyttää laitokselle laadittuun jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan. Viat ja puutteet, joista voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa, on korjattava viipymättä.

Päästötarkkailu

22. Laitoksen jätteiden käsittely- ja varastointialueilta maastoon / ojaan johdettavan huleveden laatua on tarkkailtava vähintään kaksi kertaa vuodessa otettavin näyttein kaikista niistä pisteistä, joista hulevesiä johdetaan maastoon/ojaan. Näytteet tulee ottaa öljyn- ja kiintoaineenerotusjärjestelmän jälkeisestä näytteenottokaivosta tai muusta edustavasta näytteenottopisteestä. Vesinäytteestä on analysoitava vähintään pH, kiintoaine, sameus, sähkönjohtavuus, COD_{Mn}, BOD₇, kokonaistyyppi, nitraatti- ja nitriittitypen summa, ammoniumtyppi, kokonaisfosfori, kloridi, sulfaatti ja öljyhiilivedyt (jakeittain C₅–C₄₀). Lisäksi raskasmetallit tulee määrittää vähintään kerran vuodessa. Hulevesien tarkkailu voidaan suorittaa yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa. Hulevesitarkkailun analyysitulokset tulee toimittaa toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle viipymättä niiden valmistuttua.

Laitokselta maastoon/ojaan johdetun huleveden määrä tulee arvioida mittaamalla tai muulla luotettavalla menetelmällä. Näytteenottotulosten ja veden virtaamamittausten tai laskennallisen hulevesitaseen perusteella on laskettava tutkittujen aineiden kuormitus (kg/a).

Osallistuminen yhteistarkkailuun ja Kiilan alueen ympäristövaikutusten hallintaan

26. Luvan saajan on osallistuttava osaltaan Kiilan alueen teollisten toimijoiden melun ja ilmanlaadun yhteistarkkailuun ja oman toimintansa osalta liikennevaikutusten yhteisselvitykseen.

Luvan saajan tulee liittyä tuottamiensa jätevesien määrän ja laadun suhteessa Kiilan alueen teollisten toimijoiden hulevesien johtamis- ja käsittelyjärjestelmään sekä sen suunnitteluun, mikäli alueelle toteutetaan yhteinen hulevesiviemärointi.

Luvan saajan tulee osaltaan osallistua Kiilan alueen teollisten toimijoiden yhteisesti laadittavaan riskinarviointiin perustuvaan ennaltavaraautumissuunnitelmaan ja sen edellyttämiin toimenpiteisiin.

Yhteistarkkailuun osallistuminen ja tietojen raportointi on toteutettava Uudenmaan ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Luvan saaja voi aloittaa jätteiden käsittely- ja varastointikapasiteetin lisäämisen tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta 10 000 euron suuruista vakuutta vastaan sen jälkeen, kun laitoksella on toteutettu

- lupamääräyksen 11 mukaiset hulevesien johtamis- ja käsittelyrakenteet
- lupamääräyksen 9 mukainen piha-alueen toiminnallisten alueiden päällystäminen

ja valvontaviranomainen on tarkastanut laitosalueen ja rakenteiden toimintakunnon.

Päätöksen perusteluja

Ympäristöluvan ratkaisun perusteluja

Suomen Paalauskeskus Oy:n laajennushankkeen pääasialliset ympäristövaikutukset liittyvät toiminnan ja toimintaan liittyvän raskaan liikenteen aiheuttamaan meluun ja pölyyn. Hakemuksen mukaan laitosalueelle ei sijoiteta uusia jätteenkäsittelytoimintoja eikä käsiteltäviin jätejakeisiin tule muutoksia. Kapasiteetin nosto kohdistuu lähinnä valmiiden paalien välivarastointiin laitosalueella. Laitokselle vastaanotettavan ja siellä varastoitavan kierrätysmateriaalin määrän kasvu tulee huomioida ennaltavaraautumisessa riskeihin, kuten tulipaloon laitoksella ja sammutusjätevesistä aiheutuviin mahdollisiin päästöihin. Varastointimäärien lisääntyminen lisää myös riskiä epäpuhtauksien leviämiseksi ympäristöön hulevesien mukana. Toiminta on kuitenkin mahdollista järjestää siten, että se

ei aiheuta terveyshaittaa tai merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Ympäristövaikutusten ja naapurustolle aiheutuvan melu- ja pölyhaitan ehkäisemiseksi päätöksessä on muun muassa kuljetusten osalta rajoitettu toiminta-aikoja hakemuksen mukaisesta sekä määrätty hulevesien johtamisesta ja käsittelystä, tarkkailusta, alueen kunnossapidosta ja varautumisesta poikkeuksellisiin tilanteisiin.

Kierrätysmateriaalilaitoksen vastaanotto- ja varastointikapasiteetin nosto lisää liikennemääriä ja liikenteestä aiheutuvia haittoja alueella. Aluehallintovirasto on lupaharkinnassaan huomionut lupahakemukseen sisältyneen liikennearvion ja meluselvityksen, alueen kaavoituksen ja muut toiminnot sekä melutasorajatarvoja ja toiminta-aikaa koskevat lupamääräykset. Päätöksen mukaisesti toimittaessa muutetusta toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu naapurussuhdelain 17 §:n mukaista kohtuutonta rasitusta ja toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Toiminta toteuttaa valtakunnallisessa jätesuunnitelmassa vuoteen 2023 asetettuja tavoitteita, kuten pakkausjätteiden kierrätyksen lisääminen.

Toiminta ei vaaranna Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmassa vuosiksi 2022–2027 asetettuja tavoitteita, kun laitoksen jätteiden käsittely- ja varastointialueilta pintavesiin johdettavat hulevedet käsitellään kiintoaineen poistamiseksi ja vesien laatua tarkkaillaan.

Hakija on esittänyt jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman, joka sisältää toiminnan käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelman sekä ennaltavarautumissuunnitelman. Suunnitelmat on hyväksytty määräyksistä ilmenevällä tavalla tarkistettuna.

Lupamääräysten perusteluja

Lupamääräys 3. Toiminta-aika koskien jätteiden käsittelyä on hyväksytty hakemuksen mukaisena, mutta kuljetuksia ja kuorman purkamista koskevaa toiminta-aikaa on rajoitettu hakemuksessa esitetystä naapurustolle aiheutuvan melu- ja pölyhaitan vähentämiseksi.

Ympäristölupaharkintaan ei lähtökohtaisesti kuulu liikenteen yleisten ympäristöhaittojen huomioon ottaminen alueella, joka ei kuulu suoraan toiminnanharjoittajan vastuulle ja joka on osoitettu yleiseen liikenteeseen. Liikenteen huomioon ottaminen ympäristölupaharkinnassa on mahdollista vain siltä osin kuin kysymys on ylipäättään liikenteestä aiheutuvasta ympäristön pilaantumisesta. Teiden ja katujen käyttäjien liikenneturvallisuus ei liity toiminnasta aiheutuvaan ympäristön pilaantumiseen, eikä liikenneturvallisuutta voida tämän vuoksi ottaa huomioon lupaharkinnassa. Naapurustolle aiheutuvaa kokonaisrasitusta arvioidessaan aluehallintovirasto on ottanut huomioon hakemuksen mukaisina liikennöintiaikoina kuljetusliikenteestä aiheutuvan melun, tärinän ja pölyhaitan. Hakemuksesta annetuissa lausunnoissa ja yksityishenkilöiden muistutuksissa ei puollata kuljetusten sallimista hakemuksen mukaisesti. Myöhään illalla ja

viikonloppuisin tapahtuvan kuljetusliikenteen aiheuttama melu erottuu alueen taustamelusta ja aiheuttaa meluhaittaa ympäristön lähiasuinalueille. Lähimmät asuinalueet sijaitsevat alle puolen kilometrin etäisyydellä laitoksesta.

Toiminnan joustavamman järjestämisen mahdollistamiseksi kuljetusten vastaanotto on sallittu myös toiminta-aikojen ulkopuolella neljännesvuosittain enintään kolmen päivän ajan erikseen ilmoitetusti ja poikkeuksellisissa tilanteissa.

Lupamääräys 6. Määräys on uusi. Laitoksella otetaan vastaan kierrätysmateriaalia myös irtonaisena. Määräyksellä ehkäistään laitoksen toiminnasta mahdollisesti aiheutuvaa roskaantumista. Jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Lupamääräys 9. Määräys vastaa sisällöltään pääosin voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräystä 6. Määräyksestä on poistettu vaatimus johtaa hulevedet hiekan- ja öljynerotuskaivon kautta eteenpäin, sillä hulevesien käsittelystä ja johtamisesta on annettu tässä päätöksessä erilliset määräykset.

Hakemuksen mukaan laitoksen toiminnallisia alueita ei ole vielä asfaltoitu kaikilta osin. Tämän vuoksi määräyksessä on annettu määräaika asfaltoinnin tai vastaavan päällysteen toteuttamiselle. Lisäksi on määrätty alueen kunnossapidosta roskaantumisen estämiseksi.

Lupamääräys 11. Määräykseen on sisällytetty voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksen 6 mukainen vaatimus hulevesien käsittelystä muutettuna siten, että hulevesien johtaminen öljynerotuskaivon kautta on tarpeen ainoastaan sellaisilta toiminta-alueilta, joilla muodostuva hulevesi voi sisältää öljyä. Tällaisia alueita voivat olla esimerkiksi raskaan liikenteen ajoväylät. Jätteenkäsittelytoiminnassa on meneteltävä varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteen ja ympäristön kannalta parhaan käytännön periaatteen mukaisesti. Määräykseen on lisätty vaatimus hulevesijärjestelmän varustamisesta näytteenottoa varten ja sulkuventtiilein. Vaatimus on tarpeen hulevesien laadun seuraamiseksi luotettavalla tavalla sekä onnettomuustilanteisiin varautumiseksi. Hulevesien hallinnassa on tarpeen huomioida myös Vantaan kaupungin hulevesien hallinnan toimintamallit.

Lupamääräys 12. Määräys on uusi. Määräys on annettu ympäristönsuojelulain ja vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista annetun valtioneuvoston asetuksen 1022/2006 mukaisesti. Lähtökohtana asetuksen 1022/2006 liitteen 1 kohdassa A tarkoitetuille vaarallisille aineille asetuksen 4 §:n mukaisesti on niiden päästökielto pintaveden. Kielto ei kuitenkaan koske päästöä, jonka toiminnanharjoittaja voi osoittaa sisältävän niin vähäisen määrän vesiympäristölle vaarallista ainetta, ettei sen päästämisestä voi aiheutua pintaveden pilaantumisen vaaraa. Jos johdettavassa vedessä havaitaan liitteen 1 kohdassa A tarkoitettuja vaarallisia aineita, toiminnanharjoittajan tulee asetuksen mukaan osoittaa, ettei niiden päästämisestä voi aiheutua pintaveden pilaantumisen vaaraa. Liitteen 1 kohdissa C2 ja D säädettyjen

ympäristölaatu normien soveltaminen ulottuu asetuksen 1 §:n sekä ympäristönsuojelulain 140 §:n mukaisesti vesilain tarkoittamiin vesistöihin.

Lupamääräys 13. Määräys on uusi. Hakemuksessa on esitetty hulevesien johtaminen ja käsittely toimintakiinteistöillä. Hakemuksessa esitetyt suunnitelmat eivät ole riittäviä, vaan suunnitelmia tulee tarkentaa määräyksessä kuvatuksi erityisesti toiminta-alueilta Hankallionkuja 4 ja Hankallionkuja 1 eteläosa. Ympäristönsuojelulain 7 §:ssä säädetysti toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi.

Lupamääräys 14. Määräys on siirretty päätökseen pääosin sellaisena, kuin se on annettu voimassa olevassa ympäristöluvassa (määräys 7). Määräykseen on lisätty vaatimus huomioida pölyämisen estäminen myös toimintakiinteistöille johtavan tien (Hankallionkuja) osalta. Asemakaava-alueella tien pölyäminen kuuluu pääsääntöisesti kadun pitäjän vastuulle, jonka on varmistuttava siitä, että kadun rakenne ja kunnossapito vastaavat sen käyttöä. Hankallionkujan liikenne on kuitenkin pääosin Suomen Paalauskeskus Oy:n ja pienemmältä osin Ekovilla Oy:n toiminnasta aiheutuvaa. Alueella tehtyjen pölyselvitysten perusteella liikenteen aiheuttamaa pölyämistä on tarpeen estää terveys- ja viihtyvyyshaitan vähentämiseksi.

Lupamääräys 15. Määräys on annettu melusta aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Lupamääräystä annettaessa on otettu huomioon laitoksen sijainti, alueen muut toiminnot ja etäisyys lähimpiin häiriintyviin kohteisiin. Kiilan alueella on myös vastaavaa melua aiheuttavaa muuta teollista ja jätteenkäsittelytoimintaa sekä liikennemelua. Voimassa olevan ympäristöluvan mukaista melun raja-arvoa ei ole muutettu.

Lupamääräys 19. Ympäristönsuojelulain 15 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi. Hakemukseen liitetystä ennaltavarautumissuunnitelmassa ei ole selvitetty riittävästi tulipalotilanteessa muodostuvien sammutusjätevesien määrää tai niistä aiheutuvaa ympäristöriskiä. Sammutusjätevesistä aiheutuvan ympäristöriskin hallinta edellyttää riittävää kapasiteettia sammutusjätevesien keräilyyn, väliaikaiseen varastointiin ja käsittelyyn. Tulipalojen ja muuhun torjuntaan käytettävän veden talteenotto järjestetään siten, ettei kuormitteisesta vedestä aiheudu maaperän tai pohja- ja pintaveden pilaantumista eikä muuta ympäristöhaittaa.

Ennaltavarautumissuunnitelman ajantasaisuus on tarpeen tarkastaa säännöllisesti ja suunnitelman ympäristöriskiselvitys on välttämätöntä pitää ajantasaisena, jotta toiminnasta aiheutuvia ympäristöriskejä voidaan ehkäistä ennalta. Toiminnassa saattaa myös tapahtua muutoksia, jotka eivät edellytä ympäristölupaa tai ympäristöluvan muuttamista, mutta muutoksilla voi olla olennainen merkitys ennaltavarautumiseen poikkeustilanteissa. Suunnitelma

on tarpeen esittää tarvittaessa valvontaviranomaiselle valvonnan järjestämiseksi.

Häiriöpäästöjen ympäristöriskianalyysi – YMPÄRI-hankkeen suositukset julkaisun mukaan on suositeltavaa uusia koko analyysi säännöllisesti 3–5 vuoden välein.

Lupamääräys 26 yhteistarkkailuun osallistumisesta on annettu toiminnanharjoittajalle Kiilan alueen ympäristölupavelvollisena toimijana. Ympäristönsuojelulain 63 §:n mukaan lupaviranomainen voi tarvittaessa määrätä useat luvanhaltijat yhdessä tarkkailemaan toimintojensa vaikutusta. Tällä hetkellä yhteistarkkailua ei alueella ole järjestetty, mutta tarve sille on tunnistettu. Toiminta-alueen ympäristössä (Vantaan Kiilan alueen ympäristöluvanvaraiset toiminnot) on paljon melua, pölyä, tärinää, liikennettä ja päästöjä pintavesiin aiheuttavaa toimintaa eikä toimintojen ympäristövaikutusten aiheuttajaa ole aina mahdollista yksilöidä. Yhteistarkkailun järjestäminen vähentää laitospohjaisen vaikutustarkkailun tarvetta.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Seutulan kyläyhdistys ry on vaatinut, että hallinto-oikeus tekee valituksenalaisen päätökseen seuraavia muutoksia:

- Jätteiden käsittelyn toiminta-aika tulee säilyttää nykyisenä ma–pe kello 7.00–18.00 ja kuormausten sekä kuljetusten toiminta-aika tulee muuttaa ma–pe kello 7.00–18.00, pois lukien juhlapyhät. Kiinteistöhuoltotöiden, kuten lumitöiden ja kulkuväylien puhtaanapidon, toiminta-aika tulee muuttaa ma–pe kello 6.00–18.00. Poikkeuksellisia toiminta-aikoja ei tule hyväksyä.
- Päiväajan melun raja-arvoksi on asetettava 48 dB (kello 7.00–18.00).
- Toiminnanharjoittaja pitää velvoittaa osallistumaan laitokselle johtavan tiealueen puhtaanapitoon liikenteen aiheuttamien pölyhaittojen ehkäisemiseksi.
- Pölyntorjuntaa pitää alueella tehostaa.
- Toiminnasta aiheutuvien hulevesien vaikutukset tulee tutkia tarkemmin.
- Toiminnanharjoittajan tulee liittyä tuottamiensa jätevesien määrän ja laadun suhteessa Kiilan alueen teollisten toimijoiden hulevesien johtamis- ja käsittelyjärjestelmään sekä sen suunnitteluun yhdessä samalla kiinteistöllä toimivan Ekovilla Oy:n kanssa.
- Kiilan alueelle pitää toteuttaa yhteinen hulevesiviemäröinti.
- Ulkovarastossa olevien paalien säilyttäminen pitää kuvata tarkemmin.
- Jätevarastot pitää olla vesitiiviisti päällystettyjä.

- Laitoksella olevan irtomateriaalin käsittely ja varastointi on hoidettava huolellisesti.
- Ulkovarastojen suojaksi on rakennettava riittävän korkea aita.
- Luvassa on annettava määräykset yhteistarkkailusta yhdessä muiden Kiilan alueen eri toimijoiden kanssa.

Muutoksenhakijan on lisäksi katsottava vaatineen toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta myönnetyn luvan kumoamista.

Vaatimuksia on perusteltu muun ohella seuraavasti:

Toiminta-ajat tulee muuttaa Kiilan alueen asukkaiden terveyden ja hyvinvoinnin suojelemiseksi sekä alueen yritysten tasavertaisen kohtelun takaamiseksi. Myöhään illalla tapahtuvan kuljetusliikenteen ja huoltotöiden aiheuttama melu, kuten peruutuspiippaukset erottuvat alueen taustamelusta ja aiheuttavat meluhaittaa ympäristön lähiasukkaille. Kiilan alueella pitää toiminta-ajoissa päästä yhtenäisempiin linjauksiin toimijoiden kesken.

Lupamääräyksessä 3 toimijalle annetaan poikkeuslupa, jolla voidaan rikkoa toiminta-aikoja koskevia lupamääräyksiä. Luvanmyöntäjä ei voi myöntää lupaa, jolla sallitaan muiden lupamääräysten rikkominen. Tämä poikkeuslupa mahdollistaa toiminnan myös öiseen aikaan sekä pyhäpäivinä ja on siten ristiriidassa ympäristöluvan tarkoituksen kanssa. Käytännössä toiminnanharjoittajan toiminta jonain sen itsensä valitsemana päivänä ei olisi ympäristön turmelemista, kun se taas toisena päivänä sellaista on. Mikäli neljännesvuosittain kolmen päivän ajan laitokselle voitaisiin vastaanottaa kuljetuksia, lisää se Katriinantien raskasta liikennettä vastaanotto- ja paluukuljetuksineen 12 päivän ajan.

Laitoksen kasvavan vastaanottokapasiteetin myötä ajoneuvoliikenne laitokselle lähes kaksinkertaistuu. Tämä tarkoittaa, että pöly ja liikenteestä aiheutuva melun määrä alueella lisääntyvät entisestään kohtuuttomaksi. Raskas liikenne Katriinantiellä on jo nyt kohtuuton. Alueella ajetaan eri tavalla kuin tiellä muutoin eli liikenne on alueen sisällä edestakaista. Raskaan liikenteen määrää ei ole mahdollista lisätä enää. Asukkailla ei ole mahdollisuuksia lepoon ja rauhaan edes viikonloppuisin (poikkeukselliset toiminta-ajat).

Liikennemelu on alueen asukkaille kohtuuton rasitus. Melu on jo nyt 55 dB–95 dB. Kansallinen ohjearvo päivällä 55 dB ylittyy Katriinantiellä ja sen välittömällä piha-alueella. Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen mukaan melu tarkoittaa koko piha-aluetta ei pelkästään tienviereistä aluetta. Monien toimijoiden aiheuttaman meluhaitan vuoksi, alueen melurajat ovat pienempiä kuin valtioneuvoston päiväohjearvo (kello 7.00–22.00) 55 dB.

Tieosuudella Katriinantie-Myllykyläntie-Hanskalliontie kulkee yli 1 300 raskasta ajoneuvoa päiväsaikaan kello 7.00–18.00 vuoden 2018 Vantaan liikennelaskennan perusteella. Melko vähäinenkin liikennemäärä, varsinkin

raskas liikenne, riittää nostattamaan pölyä ilmaan pölyiseltä tienpinnalta. Alueella on useita toimijoita. Delete Ympäristöpalvelut Oy:n Seutulan puujätteen käsittelykenttä, Romu Keinänen Oy kasvattaa toimintaansa vuoden 2021 ympäristöluvan mukaisesti, Purkupiha Oy:n kierrätyslaitos, HSY rakentaa parhaillaan voimalan tuhkalle loppusijoituspaikkaa, ja alueella on myös Kuusakoski Oy:n Vantaan palvelupiste. Nämä toimivat laitokset ovat 200 metrin etäisyydellä Suomen Paalauskeskus Oy:n laitoksesta. Murskaus, louhinta ja kiertotalouteen liittyvä toiminta lisää melua, pölyä ja johtaa liikennemäärän kasvuun.

Laitosalueen ympärillä olevaa melulta ja pölyltä suojaavaa metsää on harvennettu. Melu ja pöly lisääntyvät. Työmaapölyn suuret näkyvät hiukkaset aiheuttavat likaantumista, erilaisten suodattimien vaihtamista ja viihtyvyshaittaa.

Kiilan alueen pölypitoisuudet ovat eri toimintojen sekä liikenteen johdosta korkeampia kuin pääkaupunkiseudun mittauspisteissä. Aikaisemmat ympäristölupiin liitetyt pölymittaukset on tehty Tikkurilan alueella. Nykyiset Hanskallion alueen mittaustulokset ovat pitoisuuksiltaan 2,5-kertaiset Tikkurilan mittauksiin verrattuna. Pienemmät hengitettävät hiukkaset (PM/10) eivät ole silmin havaittavia. Ne kulkeutuvat henkitorveen ja keuhkoputkiin ja voivat aiheuttaa terveyshaittoja. Hengitettävien hiukkasten pitoisuudet ovat korkeita, kun vuorokauden keskiarvo ylittää raja-arvotason 50. Ilmanlaatu on huono, kun tuntipitoisuus on yli 100, ja erittäin huono, kun se on yli 200. Näitä ylityksiä Kiilan alueella on paljon. Esimerkiksi mitatusta ajasta 308 tuntia Kiilan ilmanlaadun tuntipitoisuus oli huono 187 tuntia ja erittäin huono 121 tuntia. Nämä pitoisuudet aiheuttavat jo terveyshaittoja. Ruuhkautunut rekkaliikenne osaltaan vaikuttaa alueen epäterveelliseen ilmanlaatuun.

Hakija ei ole esittänyt riittävällä tavalla, miten toiminnalla ei olisi vaikutuksia luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin. Hulevedet menevät lopulta avo-ojien kautta Vantaanjokeen, joka on Natura 2000 -suojeltu. Joessa elää vuollejokisimpukka, saukko ja rasvaevällinen taimen. Hulevesien johtamissuunnitelmat ovat puutteellisia eikä niistä ilmene rakenteiden ja ojien tiivistämistavat.

Vantaan hulevesien laatua oli selvitetty opinnäytetyössä vuonna 2020 erilaisilla maankäyttöalueilla. Kiilan alueen hulevesien laatu oli tutkituista alueista huonointa. Liukoinen nikkeli, lyijy ja monet PAH-yhdisteet ylittivät ympäristölaatunormit. Kiintoaine, ravinteet, sähkönjohtavuus, metallien pitoisuudet, öljyhiilivedyt ja PAH-yhdisteet olivat koholla.

Kiilan alueella ei ole toiminnanharjoittajien yhteistä vesien yhteistarkkailua eikä useiden toiminnanharjoittajien ympäristöluvuissa ole määrätty vesien yhteistarkkailusta. Yhteinen hulevesiviemärointi on ainoa tapa varmistaa, että toiminnasta aiheutuva jätevesi ei leviä ympäröivään luontoon.

Jätteiden käsittelytoimintoja ei ole selvitetty riittävällä tarkkuudella. Pitkät jätevarastojen viipymät aiheuttavat hajuhaittoja (hometta). Roskaantuminen on Kiilan alueella suuri ongelma. Suuret varastomäärät ja viipymät ovat

tulipaloriski. Laitoksen tulipalo Hanskallion alueella muiden laitosten läheisyydessä on asutuksen kannalta suuri riski.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut valituksen johdosta lausunnon, jossa on todettu, että aluehallintovirastolla ei ole lisättävää siihen, mitä valituksenalaisen päätöksen ratkaisussa ja sen perusteluissa on sanottu.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualue on antanut valituksen johdosta vastineen, jossa on todettu seuraavaa:

Hakemuksessa esitetty hulevesien käsittely ja hallinta on edelleen puutteellinen, mutta valvonnan kannalta ympäristöluvassa määrätään riittävän yksityiskohtaisesti hulevesien hallintasuunnitelman sisällöstä ja hulevesien hallinnan vaatimuksista. Olisi kuitenkin tarkoituksenmukaista, että yksityiskohtainen selvitys laitoksen ympäristövaikutuksista ja suunnitelma niiden hallinnasta tehtäisiin jo lupavaiheessa.

Toiminnanharjoittajan hulevesien tarkkailu voidaan järjestää ilman laajempaa yhteistarkkailua. Hulevesitarkkailu on kuitenkin hyvä järjestää yhdessä samalla kiinteistöllä toimivan Ekovilla Oy:n hulevesitarkkailun kanssa. Kiilan alueella ei ole toiminnanharjoittajien yhteistä vesien yhteistarkkailua, eikä useiden toiminnanharjoittajien ympäristöluvuissa ole määrätty vesien yhteistarkkailusta.

On hyvä, että luvan saajan on osallistuttava osaltaan Kiilan alueen teollisten toimijoiden melun ja ilmanlaadun yhteistarkkailuun ja oman toimintansa osalta liikennevaikutusten yhteisselvitykseen lupamääräyksen 26 mukaisesti.

Laitokselle asetettu keskiäänitason (L_{Aeq}) raja-arvo 48 dB on hyvä. Valvonnalle se voi kuitenkin asettaa haasteita, sillä alueella on useita laitoksia, joiden raja-arvoksi on asetettu korkeampi keskiäänitason (L_{Aeq}) raja-arvo 55 dB.

HSY Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä on antanut valituksen johdosta vastineen, jossa on todettu, että se on esittänyt näkemyksensä lupahakemukseen aluehallintovirastolle antamassaan lausunnossa, eikä sillä ole lisättävää lausumaansa.

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ovat ilmoittaneet, että ne eivät anna vastineita asiassa.

Vantaan kaupungille ja Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle on varattu mahdollisuus vastineen antamiseen valituksen johdosta. Vastineita ei ole annettu.

Suomen Paalauskeskus Oy on antanut valituksen, lausunnon, vastineiden ja ilmoitusten johdosta vastineen, jossa on vaadittu, että valitus hylätään ja lupa pidetään sellaisenaan voimassa. Lisäksi vastineessa on todettu muun ohella seuraavaa:

Laitoksen vaikutukset meluun ja ilmanlaatuun ovat merkityksettömät verrattuna alueen muihin teollisiin toimijoihin, ja päästöillä ei ole merkitystä alueen kokonaistilanteen kannalta. Alue on kaavoitettu teollisuuden tarpeisiin.

Melusta on tehty meluselvitys (Promethor, 22.3.2021) mittaamalla laitoksen melua laitoksessa ja sen ympäristössä. Lisäksi on tehty melumallinnus. Laskentatulosten ja ympäristömelumittausten tulosten perusteella palvelupisteen toiminnasta aiheutuva päiväajan keskiäänitaso on päiväaikana suurimmillaan toimintaan liittyvästä liikenteestä aiheutuen noin 40 dB(A) ja palvelupisteellä tapahtuvasta toiminnasta aiheutuen noin 33 dB(A). Melutasot jäävät alle valtioneuvoston melutasoista antaman päätöksen ohjearvojen. Lupapäätöksessä ei ole perusteita antaa lupamääräystä, jossa melun raja-arvot olisivat alle 55 dB. Ilmapäästöt liittyvät kuorma-autojen normaaleihin päästöihin.

Liikenne rytmittyy HSY:n jätehuoltomääräysten mukaisesti. Jätteiden kuljetukselle aiheutuu merkittäviä ongelmia, jos autot eivät pääse purkamaan kuormia.

Keräysautojen kuormien purku illalla ajoittuu kello 18.00–21.00 väliselle ajalle. Aikaväleillä kello 6.00–7.00 ja 21.00–24.00 on autojen vastaanotto harvinaista ja sitä tapahtuu lähinnä poikkeustilanteissa, kun normaaliin tyhjennysrytmiin tulee poikkeustilanne, esimerkiksi auton rikkoontuminen, lakko tai poikkeustila. Myös liikenne lauantaina tulisi olemaan vähäistä.

Kun keräysautot purkavat kuormansa laitoksen toiminta-ajan ulkopuolella, ei laitoksessa ole tällöin muuta toimintaa. Autot vain purkavat kuormansa halliin, jossa kuormat siirretään seuraavana päivänä pyöräkoneilla paalaukseen. Pyöräkoneita ei käytetä illalla. Autot peruuttavat vain hallin sisällä, joten peruutushälyttimien ääni ei kuulu ympäristöön häiritsevästi.

Poikkeuksellisia toiminta-aikoja tarvitaan esimerkiksi silloin, kun juhlapyyhiä on arkiviikolla, esimerkiksi joulun aikaan, ja pakkausjätteiden määrä on normaalia suurempi. Myös esimerkiksi työtaistelutilanteet voivat johtaa poikkeuksellisiin keräysaikoihin, kun normaaliin keräysrytmiin tulleet katkokset joudutaan ajamaan poikkeuksellisin aikoina. Nämä poikkeustilanteet ovat kohtuullisen harvinaisia, mutta yhteiskunnan jätehuollon kannalta välttämättömiä. Poikkeustilanteet eivät aiheuta kohtuutonta rasitusta lähialueen asukkaille.

Katriinantie on yleinen tie, jossa toiminnanharjoittajan autojen osuus olisi maksimimäärillä 4 % ajoneuvoliikenteen määrästä. Toiminnanharjoittajalla ei ole mahdollisuutta vaikuttaa yleisellä katuverkostolla ja 600 metrin päässä toimipisteeltä tapahtuvan liikennöinnin aiheuttamaan meluun. Katuverkostolla

syntyvästä melusta vastaa kaupunki, eikä siihen liittyviä kysymyksiä voida ratkaista lupa-asian yhteydessä.

Melulle asetettu ohjearvo on keskiäänitaso, ei hetkellinen äänitaso. Meluselvityksen mukaan Katriinantien varrella lähimpänä tietä olevien asuinrakennusten pihalla toimintaan liittyvästä liikenteestä aiheutuvan päiväajan keskiäänitaso on noin 30–40 dB(A). Kun tieosuudella Katriinantie-Myllykyläntie-Hanskalliontie kulkee yli 1 300 raskasta ajoneuvoa päiväsaikaan kello 7.00–18.00, on Suomen Paalauskeskus Oy:n liikenteen määrä alle 5 % kokonaismäärästä (enintään 35 käyntiä laitoksella).

Toiminnasta ei aiheudu toimipisteen ulkopuolelle ulottuvaa pölyämistä. Toiminnanharjoittajalla ei ole mahdollisuutta vaikuttaa katuverkostolla tapahtuvan liikenteen aiheuttamiin pölypäästöihin.

Kiilan hulevesien laatua oli selvitetty opinnäytetyössä vuonna 2020. Suomen Paalauskeskus Oy:n hulevesistä otettujen näytteiden perusteella laitoksen alueelta tulevan huleveden laatu on selvästi parempaa kuin Kiilan alueen hulevesien laatu. Käsittely tapahtuu hallissa eli sadevedet eivät pääse kosketuksiin materiaalien kanssa. Ulkona varastoidaan vain paperia, pahvia ja muovia, joista voi aiheutua vain vähäistä kuormitusta hulevesiin.

Materiaalien keskimääräinen varastointiaika laitoksella on muutamia vuorokausia. Yrityksellä ei ole syytä varastoida materiaaleja pitkiä aikoja, sillä kierrätysraaka-aineista on pula. Yrityksen kannalta on myös taloudellisesti järkevää, että varasto kiertää mahdollisimman nopeasti. Pitkä varastointiaika tarkoittaisi, että rahaa seisoisi kentällä ja myös paperi- ja pahvimateriaalin laatu heikkenisi. Palo- ja pelastusviranomaiset eivät ole nähneet toimenpidetarpeita ja eivät ole ottaneet asiaan kantaa lausunnossaan.

Jokaisessa työvuorossa siivotaan laitoksen ulkoalueita. Keväisin alueelle johtavan tien varren puhdistaa urheiluseura.

Kiinteistölle ei ole tehty tarkennettua hulevesien hallintasuunnitelmaa, koska varastoalueen kiinteistön omistaja on irtisanonut alueen vuokrasopimuksen ja toiminta kiinteistöllä 92-34-1-1 loppuu vuoden 2022 loppuun mennessä.

Seutulan kyläyhdistys ry on ilmoittanut, että se ei anna vastaselitystä asiassa.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovellettuja oikeusohjeita

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan ympäristönsuojelulaissa *ympäristön pilaantumisella* tarkoitetaan sellaista päästöä, jonka seurauksena aiheutuu joko yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa: a) terveyshaittaa; b) haittaa luonnolle ja sen toiminnoille; c) luonnonvarojen käyttämisen estymistä tai melkoista vaikeutumista; d) ympäristön yleisen viihtyisyyden tai erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä; e) ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä; f) vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle; tai g) muu näihin rinnastettava yleisen tai yksityisen edun loukkaus.

Ympäristönsuojelulain 29 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Saman pykälän 4 momentin mukaan toiminnan olennaista muuttamista koskeva lupahakemus on ratkaistava siten, että harkinta kattaa ne toiminnan osat, joihin olennainen muutos voi vaikuttaa ja ne ympäristöön kohdistuvat vaikutukset ja riskit, joita muutos voi aiheuttaa.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1–5 kohtien mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitystä.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Saman pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan

vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain (naapuruussuhdelaki) 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta rasitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Saman pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa rasituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Jätelain 13 §:n 2 momentin mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa sekä jätteen käsittelylaitoksen tai -paikan sijoittamisessa, rakentamisessa, käytössä ja käytön jälkeisessä hoidossa on erityisesti huolehdittava siitä, ettei jätehuollosta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä mukaan lukien melua ja hajua taikka viihtyisyyden vähentymistä. Toiminnan, laitoksen tai paikan on lisäksi sovelluttava ympäristöön ja maisemaan.

Jätelain 120 §:n 1 momentin mukaan jätelain 118 §:n 1 momentissa tarkoitetun toiminnan harjoittajan on seurattava ja tarkkailtava järjestämäänsä jätehuoltoa säännöllisesti ja suunnitelmallisesti sen varmistamiseksi, että toiminta täyttää sille jätelaissa ja sen nojalla säädetyt ja määrätyt vaatimukset ja että valvontaviranomaiselle voidaan antaa toiminnan valvomiseksi tarpeelliset tiedot. Toiminnanharjoittajan on myös huolehdittava siitä, että jätehuollosta vastaavat henkilöt perehdytetään toiminnan seurantaan ja tarkkailuun ja että heille annetaan siitä riittävät tiedot. Toiminnanharjoittajan on viivytyksettä ryhdyttävä toimiin seurannan ja tarkkailun perusteella havaittujen toiminnan puutteiden poistamiseksi.

Saman pykälän 2 momentin mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi. Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 8 §:n mukaan, jos toimintaa muutetaan siten, että siihen on haettava lupa ympäristönsuojelulain 29 §:n perusteella, lupahakemuksessa on oltava: 1) tieto siitä, miten muutos vaikuttaa toimintaan sekä sen ympäristövaikutuksiin;

2) 3–7 §:ssä vaadituista tiedoista ja selvityksistä vain ne, jotka koskevat toiminnan muutosta ja sen ympäristövaikutuksia.

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen (993/1992) 2 §:n 1 momentin mukaan asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (kello 7–22) 55 dB eikä yöohjearvoa (kello 22–7) 50 dB.

Asiassa saatu selvitys

Aluehallintovirasto on valituksenalaisella päätöksellään myöntänyt Suomen Paalauskeskus Oy:lle ympäristöluvan Vantaan kierrätysmateriaalilaitoksen toiminnan olennaiseen muuttamiseen muun ohella siten, että laitoksen jätteiden käsittely- ja varastointimääriä lisätään ja toiminta-aikoja pidennetään. Laitoksella vastaanotetaan, välivarastoidaan ja käsitellään pahvia, kartonkia, muoviva ja paperia. Toiminnalle on Vantaan kaupungin ympäristölautakunnan 12.6.2020 myöntämä voimassa oleva ympäristöluva, jonka mukaan kiinteistöllä saa vastaanottaa ja käsitellä jätteitä arkipäivinä (maanantaista perjantaihin, pois lukien yleiset juhlapyhät) kello 7.00–18.00. Kuormausta ja kuljetuksia saa tehdä arkipäivinä (maanantaista perjantaihin, pois lukien yleiset juhlapyhät) kello 7.00–20.00. Lisäksi oli määrätty toiminnan harjoittamisesta poikkeuksellisista syistä toiminta-aikojen ulkopuolella. Valituksenalaisella päätöksellä laitoksen jätteiden vuotuinen vastaanotto- ja käsittelymäärä on muutettu yhteensä enintään 19 900 tonnista enintään 42 000 tonniin ja varastoitavien jätteiden määrä enintään 5 000 tonniin. Laitoksen säännöllistä toiminta-aikaa jätteiden käsittelyn osalta on jatkettu arkipäivinä iltaisin kahdella tunnilla kello 20.00 saakka. Kuormausta ja kuljetuksia saa tehdä arkipäivinä kello 7.00–20.00, kuten aiemmin. Kiinteistönhuoltotoita saa tehdä arkipäivinä kello 6.00–22.00. Lisäksi laitokselle voidaan vastaanottaa kuljetuksia poikkeuksellisista syistä edellä mainittujen aikojen ulkopuolella neljännesvuosittain enintään kolmena päivänä kerrallaan, eli yhteensä enintään 12 päivänä vuodessa.

Kierrätysmateriaalilaitos ja siihen liittyvä materiaalin varastointipaikka sijaitsevat Kiilan kaupunginosassa kiinteistöillä 92-418-7-191 (Hanskallionkuja 1) ja 92-34-1-1 (Hanskallionkuja 4) Seutulan vanhan kaatopaikan alueella noin kolmen kilometrin etäisyydellä Helsinki-Vantaan lentoasemasta pohjoisen/luoteen suunnassa. Hanskallionkuja 1 kiinteistöllä sijaitsee myös Ekovilla Oy:n kierrätysmateriaaleja käyttävä eristetehdas. Naapurikiinteistöt ovat teollisuus- ja varastokiinteistöjä. Laitosaluetta ympäröi metsä ja vanha kaatopaikka. Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat noin 300 metrin etäisyydellä luoteen suunnassa ja noin 350 metrin etäisyydellä lännen suunnassa. Noin 500 metrin etäisyydellä pohjoisen suunnassa sijaitsee loma-asutusta. Toiminnanharjoittajan hallinto-oikeudessa esittämän vastineen

mukaan toiminnan kiinteistöllä 92-34-1-1 on ollut tarkoitus loppua vuoden 2022 loppuun mennessä.

Liikenne alueelle kulkee Katriinantien, Hanskalliontien ja Hanskallionkujan kautta. Saadun selvityksen mukaan Katriinantien keskimääräinen liikennemäärä vuonna 2019 on ollut Hanskalliontien kohdalla 1 657 ajoneuvoa vuorokaudessa ja sen on arvioitu kasvavan noin 10 % vuodessa. Aluehallintoviraston päätöksen kertoelmaosan mukaan Suomen Paalauskeskus Oy:n laajennuksen jälkeiseen toimintaan liittyvän raskaan liikenteen määrä on noin 70 ajoneuvoa vuorokaudessa (meno-paluu).

Alueella voimassa olevassa 15.2.1999 hyväksytyssä asemakaavassa toiminta-alue on kiinteistöllä 92-418-7-191 merkitty erityisalueeksi (E) ja kiinteistöllä 92-34-1-1 varastorakennusten korttelialueeksi (TV-1). Alueella on voimassa 17.12.2007 hyväksytty Vantaan yleiskaava, jonka mukaan toimipaikka kiinteistöllä 92-418-7-191 sijaitsee jätteenkäsittelyalueella (EJ) ja kiinteistöllä 92-34-1-1 ympäristövaikutuksiltaan merkittävien teollisuustoimintojen alueella (TT). Kaupunginvaltuusto on 25.1.2021 hyväksynyt Vantaan uuden yleiskaavan. Korttelialue on merkitty yleiskaavassa 2020 tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TT). Alue varataan tuotanto-, varasto-, logistiikka- ja yhdyskuntateknisen huollon toiminnoille.

Laitosalue sijaitsee Katinmäenojan valuma-alueen ja Tuusulanjoen valuma-alueen rajalla. Kohteen lähin vesistö on Pärehöylänoja (entinen Katinmäenoja) noin kilometrin etäisyydellä lännen suuntaan. Vantaan purojen kunnostusohjelmassa 2016–2020 Pärehöylänoja on luokiteltu vesistöksi, jolla on tärkeitä luontoarvoja. Toimintakiinteistöt eivät sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Hallirakennusten alue Hanskallionkuja 1:ssä on asfaltoitu. Hanskallionkuja 4 kiinteistö on osittain asfaltoitu ja selvityksen mukaan se on ollut tarkoitus asfaltoida vuoden 2022 aikana kokonaan. Hanskallionkuja 1 osalta hulevesiä muodostuu noin 3 700 m³/vuosi ja Hanskallionkuja 4 osalta noin 6 500 m³/vuosi. Hanskallionkuja 1 pohjoisosasta hulevedet ohjautuvat kaatopaikkaa ympäröivään ojaan, josta vedet laskevat HSY:n suotovesialtaaseen ja siitä edelleen Viikin jätevedenpuhdistamolle. Hanskallionkuja 1 eteläosasta ja Hanskallionkuja 4 hulevedet laskevat Hanskallionkujan tieojassa Hanskalliontien ojaan, josta ne ohjautuvat Katriinantien ojaan ja pelto-ojia pitkin yhteensä noin kahden kilometrin matkan Pärehöylänojaan ja edelleen Vantaanjokeen.

Laitosalueelta kerääntyvien hulevesien laatua seurataan kaksi kertaa vuodessa ja päästötarkkailu tehdään yhteistarkkailuna Ekovilla Oy:n kanssa. Tarkkailunäytteen analyysissä (MetropoliLab 24.9.2020) kiintoainepitoisuus on ollut jätteenkäsittelylaitosten jätevesille annetun BAT-ohjearvon ylärajalla (180 mg/l). Metallipitoisuudet ovat olleet määritystarkkuuden rajoissa tai sen alle. Hakemuksen mukaan laitoksen hulevesi vastaa laadultaan lähinnä luonnonvesiä. Toiminnanharjoittajan arvion mukaan laitoksen hulevesillä ei ole ainakaan huonontavaa vaikutusta Kiilan alueen hulevesiin eikä niillä ole vaikutusta vastaanottavaan vesistöön.

Valituksenalaisen päätöksen mukaan toiminnasta aiheutuvat päästöt ilmaan johtuvat liikenteestä sekä materiaalin siirroista ja muusta käsittelystä sekä varastoinnista alueella, eikä laitoksen toiminnasta aiheudu hajupäästöjä.

Hakemukseen on liitetty Promethor Oy:n laatima, 13.5.2021 päivätty meluselvitys, joka perustuu laitosalueella ja sen ympäristössä tehtyihin melupäästömittauksiin sekä melupäästöarvojen perusteella tehtyyn laskennalliseen mallinnukseen. Sekä melumallinnuksen että melumittausten perusteella keskiäänitaso (L_{Aeq}) lähimmän häiriintyvän kohteen kohdalla mittauspisteessä C toiminnan aikana on alle 40 dB ja kokonaismelutaso kyseisessä pisteessä määräytyy alueen muiden toimintojen sekä tie- ja lentoliikenteen aiheuttaman melun mukaan. Toiminnasta aiheutuva melu ei meluselvityksen mukaan ole luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista. Meluselvityksen mukaan Suomen Paalauskeskus Oy:n ja vieressä samalla kiinteistöllä toimivan Ekovilla Oy:n yhdessä aiheuttama melun suuruus ympäristössä on 1–3 dB suurempi kuin ainoastaan Suomen Paalauskeskus Oy:n toiminnasta aiheutuva melutaso.

Oikeudellinen arviointi

Hallinto-oikeus ensiksi toteaa, että ympäristöluvassa annetaan hakemuksessa tarkoitetuille toiminnoille lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 ja 3 momentin mukaisesti ottaen muun ohella huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, ja toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena. Yksittäisessä ympäristöluvassa asetetut toiminta-ajat voivat olla lähistöllä sijaitsevien muiden toimijoiden ympäristölupien toiminta-aikoja laajemmat, mikäli toiminnasta ei asetetut lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu yksin tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulaissa säädettyä luvan myöntämisen esteenä olevaa seurausta kuten terveyshaittaa tai kohtuutonta rasisitusta naapurustossa. Hallinto-oikeus ottaa jäljempänä kantaa kiellettyjen seurausten estämiseksi annettujen lupamääräysten riittävyyteen kunkin vaikutuksen osalta erikseen.

Melu ja toiminta-ajat

Muutoksenhakija on vaatinut, että aluehallintoviraston päätöstä muutetaan toiminta-aikoja ja melutason raja-arvoa koskien. Valituksessa on esitetty, että lisääntyneistä toiminta-ajoista ja liikennemäärästä aiheutuu kohtuutonta melurasitusta.

Asiassa saadun selvityksen mukaan kierrätysmateriaalilaitoksen suurempi jätteiden käsittelymäärä ja laajemmat toiminta-ajat lisäävät laitoksen aiheuttaman melun päivittäistä kestoja kahdella tunnilla, mutta alueelle ei tule uusia melulähteitä. Aluehallintovirasto ei ole hyväksynyt toiminnanharjoittajan hakemusta kuljetusten ja kuorman purkamisen toiminta-aikojen laajentamisen osalta. Poikkeukselliset toiminta-ajat on lupamääräyksellä 3 rajoitettu 12 päivään vuodessa sallien ainoastaan kuljetusten vastaanottamisen. Toiminnasta aiheutuva keskiäänitaso (L_{Aeq})

lähimmissä häiriintyvissä kohteissa on enimmilläänkin alle 40 dB jääden selvästi ympäristöluvan lupamääräyksessä 15 määrätyn varsin tiukan raja-arvon 48 dB alapuolelle. Raja-arvo on määrätty laitoksen toiminta-ajalle. Alueen muiden toimintojen ollessa käynnissä ei toiminnalla meluselvityksen mukaan ole vaikutusta lähimpien häiriintyvien kohteiden melutilanteeseen. Liikenteestä aiheutuva melu on otettu huomioon meluselvityksessä. Melumallinnus kuvaa melutasoa kello 7–22, mutta vähäinen ero toiminta-aikana kello 7–20 todettavaan hieman suurempaan melutasoon ei ole asiassa ratkaiseva.

Ottaen huomioon edellä lausuttu ja, että toiminnanharjoittaja on lisäksi lupamääräyksessä 26 velvoitettu osallistumaan alueen melutilanteen yhteistarkkailuun, hallinto-oikeus katsoo, että ennalta arvioiden ei ole odotettavissa, että kierrätysmateriaalikeskuksen laajennetusta toiminnasta syntyvästä melusta yksin tai yhdessä muiden alueen toimijoiden kanssa aiheutuisi naapuruussuhdelain 17 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta räsitusta tai muutenkaan luvan myöntämisen estävää seurausta. Aluehallintoviraston asettamia toiminta-aikoja tai melutason raja-arvoa ei ole ilmennyt syytä muuttaa.

Pöly

Valituksessa on todettu, että pölyäminen toiminnan lisääntyessä kasvaa ja pölyn torjuntaa tulee tehostaa. Lisäksi on vaadittu, että toiminnanharjoittaja tulee velvoittaa osallistumaan laitokselle johtavan tiealueen puhtaanapitoon liikenteen aiheuttamien pölyhaittojen ehkäisemiseksi.

Saadun selvityksen perusteella toiminnasta aiheutuu pölyämistä lähinnä liikenteen vaikutuksesta. Selvityksen perusteella toiminnan kasvattamisella ei ole merkittävää vaikutusta alueen pölytilanteeseen. Kun valituksenalaisen päätöksen lupamääräyksellä 14 toiminnanharjoittajalle on asetettu velvoite laitosalueen ja sinne johtavan tien kasteluun/harjaukseen, lupamääräyksellä 9 on määrätty toiminnallisilla alueilla vaadittavasta pinnoitteesta sekä niiden puhtaanapidosta ja pesusta, ja toiminnanharjoittaja on lupamääräyksessä 26 velvoitettu osallistumaan alueen ilmanlaadun yhteistarkkailuun, hallinto-oikeus katsoo, että annetut määräykset ovat riittäviä rajoittamaan toiminnasta aiheutuvan pölyämisen haittavaikutuksia.

Hulevedet

Valituksessa on katsottu, että hakemuksessa esitetyt hulevesien johtamissuunnitelmat ovat puutteellisia ja hulevesien vaikutukset tulee tutkia tarkemmin. Lisäksi muutoksenhakija on vaatinut, että toiminnanharjoittajan tulisi liittyä tuottamiensa jätevesien määrän ja laadun suhteessa Kiilan alueen teollisten toimijoiden hulevesien johtamis- ja käsittelyjärjestelmään sekä sen suunnitteluun yhdessä samalla kiinteistöllä toimivan Ekovilla Oy:n kanssa, ja että Kiilan alueelle pitää toteuttaa yhteinen hulevesiviemärointi. Edelleen varastoalueiden tulee olla vesitiiviisti päällystettyjä.

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräyksissä 9 ja 11 on määrätty kaikki jätteiden varastointi- ja käsittelyalueet päällystettäväksi ja muodostuvat hulevedet kerättäväksi ja johdettavaksi hallitusti ja niin, että näytteenotto on mahdollista. Lisäksi kyseisessä lupamääräyksessä on määrätty tehokkaasta kiintoaineen erotusjärjestelmästä sekä I luokan öljynerottimesta.

Lupamääräyksessä 12 on määrätty vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista annetun valtioneuvoston asetuksen (1022/2006) mukaisesti asetuksen tarkoittamien aineiden määristä ja pitoisuuksista sekä siitä, että kyseisen asetuksen mukaiset ympäristönlautunormit eivät ylity. Lupamääräyksessä 13 aluehallintovirasto on velvoittanut täydentämään puutteelliseksi katsomiaan hulevesien johtamissuunnitelmia. Hulevesien hallintarakenteiden sekä hulevesien laadun tarkkailusta ja näytteiden otosta on määrätty lupamääräyksissä 21 ja 22. Kun lisäksi otetaan huomioon, että hakemuksen ja valituksenalaisen päätöksen mukaan yhteistarkkailua Ekovilla Oy:n kanssa tehdään, ja sitä voidaan valituksenalaisen päätöksen sanamuodon perusteella tosiasiallisesti katsoa vaaditun, hallinto-oikeus katsoo, että lupamääräykset hulevesien osalta ovat riittävät niistä aiheutuvien ympäristövaikutusten estämiseksi.

Muut valitusperusteet

Valitusta on perusteltu lisäksi jätteiden käsittelyyn ja varastointiin liittyvillä seikoilla, jätteiden aiheuttamalla hajuhaitalla, roskaantumisella ja tulipaloriskillä.

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräyksissä 4–6 on määrätty muun ohella toiminta-alueen aitauksesta ja irtonaisten materiaalin säilyttämisestä suljetuissa tiloissa. Edelleen valituksenalaisessa päätöksessä on annettu lupamääräys 9 jätteiden käsittely- ja varastointialueista. Lupamääräyksessä on määrätty muun ohella, että jätteiden käsittely ja varastointi on toteuttava siten, ettei jätteitä kulkeudu tuulen tai hulevesien mukana ympäristöön. Hakemukseen on liitetty ympäristönsuojelulain 15 §:n mukainen ennaltavaraautumissuunnitelma, jossa on esitetty muun ohella riskinarviointi sekä toimintaohjeet tulipalotilanteiden varalle. Valituksenalaisen päätöksen lupamääräyksissä 18 ja 19 on määrätty muun ohella poikkeuksellisiin tilanteisiin varautumisesta sekä päivitetyn ennaltavaraautumissuunnitelman laatimisesta.

Laitoksella ei oteta vastaan jätteitä, jotka muodostaisivat erityisen hajuriskin. Kun lisäksi otetaan huomioon paperi- ja muovipaalien suhteellisen lyhyt varastointiaika kiinteistöllä sekä mahdollisten epäpuhtauksien poistaminen paalattavasta materiaalista vastaanottotarkastuksen yhteydessä, ei merkittävien hajuhaittojen esiintymistä voida ennalta arvioituna pitää todennäköisenä.

Jätelain 120 §:n mukainen jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma, joka ohjaa jätteenkäsittelytoiminnan päivittäisiä käytäntöjä, on lupamääräyksessä 20 määrätty päivitettäväksi. Suunnitelma toimitetaan Uudenmaan ELY-keskukselle, joka voi vaatia siihen tarkennuksia. Kun otetaan lisäksi huomioon saatu selvitys materiaalin nopeasta kierrosta laitoksella, hallinto-oikeus toteaa, että toiminnan lisääntyminen ei ennalta arvioituna merkittävästi lisää jätteiden käsittelystä ja varastoinnista aiheutuvia

haittoja tai riskejä. Asiassa ei ole ilmennyt syytä muuttaa aluehallintoviraston antamia lupamääräyksiä tältä osin.

Johtopäätökset

Edellä esitetyn perusteella ja kun otetaan huomioon asiassa saadut selvitykset sekä annetut lupamääräykset hallinto-oikeus katsoo, ettei luvanmukaisesta toiminnasta aiheudu ennalta arvioiden ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua luvan myöntämisen estävää seurausta. Näin ollen aluehallintoviraston päätöksessä annettuja lupamääräyksiä ei tule muuttaa valituksessa esitetyillä perusteilla. Päätöstä ei ole syytä muuttaa myöskään siltä osin, kuin se koskee toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta. Valitus on näin ollen kokonaisuudessaan hylättävä.

Muita sovellettuja oikeusohjeita

Ympäristönsuojelulain 199 §:n 1 mom ja 201 §:n 1 mom

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Vantaan kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **5.2.2024**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Arto Hietaniemi ja Tanja Fagerhed sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Petri Hiltunen.

Esittelijä Oscar Spåre

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös ja maksu

Seutulan kyläyhdistys ry
oikeudenkäyntimaksu 270 euroa
*(Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.)*

Jäljennös maksutta

Suomen Paalauskeskus Oy

Etelä-Suomen aluehallintovirasto /
Ympäristölupavastuualue

Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Vantaan kaupunginhallitus

HSY Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>