



Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislainsiksi

VD/7138/03.00.00/2014
KN/JTS/TL/LL

Sosiaali- ja terveysministeriön asettama sosiaali- ja terveystalvuu-uudistuksen parlamentaarinen ohjausryhmä on laatinut luonnoksen hallituksen esitykseksi sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislainsiksi sekä eräiksi siihen liittyviksi laeiksi. Hallituksen esitys perustuu hallitusohjelmaan sekä eduskuntapuolueiden puheenjohtajien sopimukseen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen pääperiaatteista.

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää 18.8.2014 päivätyllä kirjeelläan lausuntoa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain hallituksen esityksen luonnoksesta. Lausuntopyyntö on liitteenä.

Hallituksen esitys sisältää säännökset sosiaali- ja terveystalvuuu-luiden järjestämisestä, tuottamisesta ja rahoittamisesta sekä erillisen voimaannpanolain, jossa määritellään toimeenpanon kannalta keskeiset asiat. Lakiesitys kokonaisuudessaan löytyy Sosiaali- ja terveysministeriön sivuilta kohdasta vireillä > kehittämisohjelmat ja -hankkeet > sote-uudistus.

Lausuntopyyntöön tulee vastata sähköisellä kyselyllä, jossa on kohdennettuja kysymyksiä hallituksen esitysluonnoksesta. Kuntia pyydetään ottamaan lausuntopyyntöä välityksellä kantaa siihen, minkä erityisvastuualueen pohjalta muodostettavaan sote-alueeseen kunta katsoo perustelluksi kuulua. Sen vuoksi kunnille osoitettu lausuntopyyntö on kohdistettu valtuustoille. Luonnos Vantaan kaupungin lausunnoksi on liitteenä.

Lausunnot pyydetään antamaan viimeistään tiistaihin 14.10.2014 klo 16.15 mennessä.

Sosiaali- ja terveystalvuu-lautakunta 15.9.2014 § 5

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle annettavaksi liitteenä oleva lausunto hallituksen esitysluonnoksesta sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislainsiksi.

Käsittely:

Apulaiskaupunginjohtaja Jukka T. Salminen selosti asiaa ja asian esittelijänä lisäsi päätösesitykseensä b) -kohdan: tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirja tämän pykälän osalta heti.

Merkittiin, että jäsen Tarja Pesonen saapui kokoukseen selostuksen aikana klo 17.26.

Merkittiin, että kokouksessa pidettiin tauko klo 18.25 – 18.35.

Varapuheenjohtaja Sakari Rokkanen/Kokoomus esitti jäsen Sirpa Pajusen ja jäsen Sirpa Peuran kannattamana, että lausuntoluonnokseen tehdään kolme lisäystä:

Lisäys 1

Kohdan 45 ensimmäiseksi kappaleeksi lisäys:

”Ehdotus on suunniteltu alueelle, joka muodostuu keskisuurista maakunnista. Ehdotuksessa ei oteta huomioon pääkaupunkiseudun ja Uudenmaan muusta maasta poikkeavaa rakennetta. Tämä voi vaarantaa erityisesti erikoissairaanhoidon järkevän ja kustannustehokkaan toteuttamisen, jos lakia tulkitaan siten että nykyisestä yhden tuottajan mallista luovutaan.” Suoritettiin nimenhuutoesitys, jossa pohjaesitys oli Jaa ja muutosesitys Ei. Jaa-ääniä annettiin 5 (Niemi-Saari, Pokkinen, Salo, Pesonen, Kähärä) ja Ei-ääniä 12 (Rokkanen, Chen, Osmani, Peura, Mikkonen, Fjäder, Kakko, Malmi, Pajunen, Linnainmäki, Eerola, Kiviranta), joten muutosesitys hyväksyttiin.

Lisäys 2

Kohdan 45 toisen kappaleen loppuun lause:

”Lisäksi ehdotuksessa esitetty toimeenpanon aikataulu on liian tiukka.” Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa pohjaesitys oli Jaa ja muutosesitys Ei. Jaa-ääniä annettiin 9 (Niemi-Saari, Pokkinen, Salo, Pesonen, Kähärä, Pajunen, Linnainmäki, Eerola, Kiviranta) ja Ei-ääniä 8 (Rokkanen, Chen, Osmani, Peura, Mikkonen, Fjäder, Kakko, Malmi), joten pohjaesitys jäi voimaan.



Lisäys 3

Kohdan 46 toisen kappaleen loppuun

"Lisäksi esityksessä pitäisi huomioida sote-alueen merkitys sosiaali- ja terveystalouden markkinoiden alueellisenä kehittäjänä." Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa pohjaesitys oli Jaa ja muutosesitys Ei. Jaa-ääniä annettiin 9 (Niemi-Saari, Pokkinen, Salo, Pesonen, Kähärä, Pajunen, Linnainmäki, Eerola, Kiviranta) ja Ei-ääniä 8 (Rokkanen, Chen, Osmani, Peura, Mikkonen, Fjäder, Kakko, Malmi), joten pohjaesitys jäi voimaan.

Jäsen Sirpa Pajunen/Vihreät tekivät muutosesityksen, jota varapuheenjohtaja Sakari Rokkanen kannatti, että Vantaan lausunnossa kohdassa 27. koskien lakiluonnoksen 30 §:ää kanta on "ei", perusteluna se, että asukaskuulemisia koskevan pykälän pitää olla velvoittavampi. Tämä voitaisiin määritellä esim. järjestämispäätöksessä." Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa pohjaesitys oli Jaa ja muutosesitys Ei. Jaa-ääniä annettiin 5 (Niemi-Saari, Pokkinen, Salo, Pesonen, Kähärä) ja Ei-ääniä 12 (Rokkanen, Chen, Osmani, Peura, Mikkonen, Fjäder, Kakko, Malmi, Pajunen, Linnainmäki, Eerola, Kiviranta), joten muutosesitys hyväksyttiin.

Jäsen Antero Eerola/Vasemmistoliitto esitti lisättäväksi lausunnon loppuun:

"Uudistus on vaikea erityisesti perustuslain 121 pykälässä määritellyn kuntien itsehallinnon kannalta. Pahimmillaan uudistus kaventaa kuntalaisten ja heidän valitsemiensa edustajien päätösvaltaa sosiaali- ja terveystaloudessa. Siksi sosiaali- ja terveystaloudella on kiinnitettävä huomiota erityisesti kuntalaisten vaikutusvallan turvaamiseen ja siihen, että kuntayhtymän valtuustosta tai kuntayhtymän kokouksesta tulee todellinen päätöksentekuelin." Suoritettiin nimenhuutoäänestyksessä esitystä kannattivat kaikki, joten lisäys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Päätettiin:

- a) esittää kaupunginhallitukselle annettavaksi liitteenä oleva lausunto hallituksen esitysluonnoksesta sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaiksi seuraavin muutoksin:
 - 1) Lisätään kohdan 45 ensimmäiseksi kappaleeksi: Ehdotus on suunniteltu alueelle, joka muodostuu keskisuurista maakunnista. Ehdotuksessa ei oteta huomioon pääkaupunkiseudun ja Uudenmaan muusta maasta poikkeavaa rakennetta. Tämä voi vaarantaa erityisesti erikois-sairaanhoidon järkevän ja kustannustehokkaan toteuttamisen, jos lakia tulkitaan siten että nykyisestä yhden tuottajan mallista luovutaan.
 - 2) Muutetaan kohtaa 27 (30 §) siten, että kanta on "ei", ja lisätään perusteluksi, että asukaskuulemisia koskevan pykälän pitää olla velvoittavampi. Tämä voitaisiin määritellä esim. järjestämispäätöksessä.
 - 3) Lisätään lausunnon loppuun seuraava kappale: Uudistus on vaikea erityisesti perustuslain 121 pykälässä määritellyn kuntien itsehallinnon kannalta. Pahimmillaan uudistus kaventaa kuntalaisten ja heidän valitsemiensa edustajien päätösvaltaa sosiaali- ja terveystaloudessa. Siksi sosiaali- ja terveystaloudella on kiinnitettävä huomiota erityisesti kuntalaisten vaikutusvallan turvaamiseen ja siihen, että kuntayhtymän valtuustosta tai kuntayhtymän kokouksesta tulee todellinen päätöksentekuelin.
- b) tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirja tämän pykälän osalta heti.

Kaupunginhallitus 22.9.2014 § 7

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle annettavaksi liitteen mukainen lausunto hallituksen esitysluonnoksesta sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaiksi.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Käsittely:

Kaupunginjohtaja täydensi esitystään siten, että lausuntoon kysymykseen nro 27. "Turvaako 30 § asianmukaisesti asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuudet palvelujen järjestämiseen liittyvään valmisteluun ja päätöksentekoon?" lisätään seuraavaa perusteluteksti:

"Mikäli osallistumis- asukasvaikuttamisesta päätettäisiin velvoittavammin kuin mitä lakiesityksessä on kansallisella tasolla ja järjestämispäätöksessä sote-alueella, niin se saattaa tasapäistää ja heikentää kuntien osallistumis- ja asukasvaikuttamisen hyviä tapoja. Asukkaiden osallistumis- ja



vaikutusmahdollisuudet tulee olla uuden kuntalainkin hengen mukaisesti mahdollisimman paljon valtuustojen päätettävissä.”

Kaupunginhallituksen jäsen Hannu Kokko esitti, että lausunnon kysymykseen nro 27 ”Turvaako 30 § asianmukaisesti asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuudet palvelujen järjestämiseen liittyvään valmisteluun ja päätöksentekoon?” vastataan ei. Muutosesityksen perustelut ovat samat kuin vastaavassa muutosesityksessä sosiaali- ja terveyslautakunnassa, eli asukaskuulemisia koskevan pykälän pitää olla velvoittavampi ja että tämä voitaisiin määritellä esim. järjestämis päätöksessä. Kaupunginhallituksen jäsen Sirpa Kauppinen kannatti Kokon esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään, ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunginjohtajan esitystä, äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen jäsen Hannu Kokon esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 14 jaa-ääntä (Bruun, Hurri, Hämäläinen, Jääskeläinen, Karlsson, Lehmuskallio, Letto, Mäkinen, Mäntynen, Niinistö, Niemelä, Orpana, Suvensalmi, Weckman), 2 ei-ääntä (Kauppinen, Kokko) ja lisäksi yksi kaupunginhallituksen jäsen äänesti tyhjää (Kotila). Puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys edellä käsittelymerkinnässä mainitulla kaupunginjohtajan tekemällä täydennyksellä.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Kaupunginvaltuusto 22.9.2014 § 5

Kaupunginhallituksen esitys:

Päätetään antaa Sosiaali- ja terveysministeriölle liitteen mukainen lausunto hallituksen esitysluonnoksesta sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislainsiksi.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Käsittely:

Valtuutettu Timo Juurikkala esitti, että lausunnon kysymykseen nro 27. ”Turvaako 30 § asianmukaisesti asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuudet palvelujen järjestämiseen liittyvään valmisteluun ja päätöksentekoon?” vastataan ei. Muutosesityksen perustelut ovat samat kuin vastaavassa muutosesityksessä sosiaali- ja terveyslautakunnassa ja kaupunginhallituksessa, eli että asukaskuulemisia koskevan pykälän pitää olla velvoittavampi ja että tämä voitaisiin määritellä esim. järjestämis päätöksessä. Valtuutetut Anssi Aura ja Antero Eerola kannattivat Juurikkalan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään, ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat valtuutettu Timo Juurikkalan esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 47 jaa-ääntä, 15 ei-ääntä ja 5 valtuutettua äänesti tyhjää. Puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin kaupunginhallituksen esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liitteet:

- Vantaan kaupungin lausunto hallituksen esitysluonnoksesta sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislainsiksi, KH 22.9.2014 § 7
- STM:n lausuntopyyntö
- Äänestyspöytäkirja KV 22.9.2014 § 5

Muutoksenhakuohje: 4.1 Valituskielto

Lisätiedot:



Vantaa

Kaupunginjohtaja Kari Nenonen, puh. 09 8392 2101, apulaiskaupunginjohtaja Jukka T. Salminen, puh. 09 8392 2800 etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi