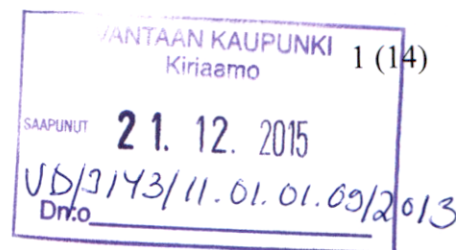


Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43
PL 204
65101 VAASA
Puhelin 029 56 42611
Faksi 029 56 42760
Sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi

Päätös



Antopäivä

18.12.2015

Päätösnumero

15/0706/3

Diaarinumerot

00372/14/5107

00373/14/5107

Asia

Valitukset ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakijat

1. Vantaan kaupunginhallitus
2. Vantaan ympäristölautakunta

Luvan hakija

Destamatic Oy, Helsinki

Päätös, johon on haettu muutosta

Etelä-Suomen aluehallintovirasto
29.1.2014, nro 17/2014/1

Aluehallintovirasto on, hakemuksen osin hyläten, myöntänyt Destamatic Oy:lle ympäristöluvan Kelatien jätteenkäsittelylaitoksen toiminnan olennaiseen muuttamiseen. Aluehallintovirasto on muuttanut 27.6.2011 annetun ympäristölupapäätöksen nro 57/2011/2 lupamääräystä 1. Muilta osin toiminnassa on noudatettava kyseistä ympäristölupapäätöstä ja siihen liittyviä 21.12.2012 ja 25.10.2013 annettuja päätöksiä nrot 224/2012/1 ja 210/2013/1.

Samalla aluehallintovirasto on myöntänyt luvan jätteenkäsittelylaitoksen laajennetun toiminnan aloittamiseen lupapäätöksen määräyksiä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta sen jälkeen, kun toiminnanharjoittaja on asettanut 10.000 euron suuruisen vakuuden.

Muutettuna lupamääräys 1 kuuluu seuraavasti (muutokset alleviivattu):

1. Luvan saaja saa vastaanottaa puhdasta puujätettä ja purkupuuta (jätenimikkeet 03 01 05, 15 01 03, 17 02 01, 19 12 07, 20 01 38) yhteensä noin 48 000 tonnia vuodessa. Vuosittain murskattavan puujätteen määrä saa olla enintään 45 000 tonnia. Kantojen ja risujen murskaus on kielletty. Kerralla varastoitavan puujätteen ja valmiin hakkeen määrä kiinteistöillä saa olla enintään noin 1 500 tonnia.

Edellä muutetut kapasiteettilisäykset (noin 48 000 tonnia vuodessa ja enintään 45 000 tonnia vuodessa) voidaan ottaa käyttöön sen jälkeen, kun Etelä-Suo-

men aluehallintoviraston 25.10.2013 antaman päätöksen nro 210/2013/1 mukaiset laitoksen pölynsidonnan tehostamistoimenpiteet on tehty.

=====

Aluehallintoviraston 27.6.2011 antaman Destamatic Oy:n jätteiden käsittelytoiminnan muuttamista koskevan ympäristölupapäätöksen nro 57/2011/2 lupamääräys 5 kuuluu seuraavasti:

5. Kuormien purkua ja lastausta sekä puun murskausta sisätiloissa saa tehdä maanantaista perjantaihin klo 6.00 - 22.00 välisenä aikana ja lauantaisin klo 8.00 - 16.00 välisenä aikana. Puun murskausta ja jätteiden lajittelua saa tehdä ulkotiloissa maanantaista perjantaihin klo 7.00 - 18.00 välisenä aikana. Kuormien purku, lastaus, puun murskaus ja jätteiden lajittelu on kielletty yleisinä juhlapäivinä.

Siirrettävän murskaimen käyttö on sallittu vain poikkeustilanteessa silloin, kun kiinteän murskaimen käyttö on estynyt. Siirrettävän murskaimen käyttöajoista on pidettävä kirjaa lupamääräyksen 25. mukaisesti ja satunnaisen käytön arvioitu käyttöaika on ilmoitettava Uudenmaan ELY-keskukselle, Tuusulan kunnan ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille ennen käytön aloittamista.

=====

Ympäristölupapäätöksen nro 57/2011/2 pilaantumisen ehkäisemistä koskevissa lupamääräyksissä 8 ja 9 on määrätty pölynsidonnan tehostamisesta sekä toiminnan melutasosta. Tarkkailua koskevissa lupamääräyksissä 21 ja 22 on määrätty ulkoilman kokonaisleijumapitoisuuksien ja melun mittaamisesta.

Kokonaisleijuma- ja meluselvitysten perusteella aluehallintovirasto on 21.12.2012 antamallaan päätöksellä nro 224/2012/1 muuttanut ympäristölupapäätöksen nro 57/2011/2 lupamääräyksiä 8, 9, 21 ja 22, jotka kuuluvat seuraavasti:

8. Laitoksen toiminnasta aiheutuvaa pölyämistä ja pölyn kulkeutumista kiinteistön ulkopuolelle on vähennettävä pölyvien kohteiden kastelulla ja pölyn leviämistä ehkäisevillä seinämillä.

Luvan saajan on esitettävä lisäselvitys pölynsidonnan tehostamistoimenpiteistä kustannusarvioineen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle 31.5.2013 mennessä. Tehostamistoimenpiteinä on tarkasteltava ainakin pölyvien toimintojen siirtämistä sisätiloihin, kastelun edelleen lisäämistä sekä murskaus- ja lajittelutoiminnan toiminta-ajan rajaamista epäedullisissa sääoloissa. Saadun selvityksen perusteella aluehallintovirasto antaa tarvittaessa lisämääräyksen pölypäästöjen lisärajoittamisesta.

Pölynsidontajärjestelmä on pidettävä kunnossa ja kunto on tarkistettava säännöllisesti. Järjestelmän rikkoontuessa tai pölypäästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattuessa puun murskaus on keskeytettävä, kunnes järjestelmä on korjattu tai häiriö poistettu.

Pölyntorjunnassa on käytettävä ensisijaisesti vettä. Glykolin käyttömääristä on pidettävä kirjaa lupamääräyksen 25. mukaisesti.

Luvan saajan on mitattava pölypitoisuutta laitoksen ympäristössä lupamääräyksen 21. mukaisesti.

9. Laitoksen toiminnasta aiheutuva melu toiminnan liikenne mukaan lukien ei saa ylittää päivällä klo 7.00 - 22.00 melutasoa (LAeq) 55 dB eikä yöllä klo 6.00 - 7.00 melutasoa (LAeq) 50 dB lähimpien asuinrakennusten piha-alueilla. Toiminnan aiheuttamaa melua on mitattava lupamääräyksen 22. mukaisesti.

Siirrettävää murskainta käytettäessä se on sijoitettava ja suunnattava laitos-alueella siten, että melun leviäminen on mahdollisimman vähäistä Vierumäen asuinalueen suuntaan. Tarvittaessa murskain on suojattava melua vaimentavin seinämin. Siirrettävän murskaimen käyttöpaikat tulee olla tiedossa laitteen käyttäjillä ja ne on ilmoitettava ympäristölupaa valvoville viranomaisille seuraavan vuosiraportoinnin yhteydessä.

21. Luvan saajan on yksin tai yhdessä muiden alueen toimijoiden kanssa mitattava ulkoilman kokonaisleijumapitoisuutta (TSP) standardin 3863 mukaisella kokonaisleijumamittauksella vähintään kahdessa mittauspaikassa, joista toinen on laitosalueella ja toinen laitoksen lähialueella, jossa asuu tai oleskelee ihmisiä. Mittaus on suoritettava 31.8.2015 mennessä. Mittaukset tulee tehdä vertailukelpoisesti vuonna 2012 tehdyn pölymittauksen (Ramboll Finland Oy) kanssa. Mittaus tulee pyrkiä tekemään aikana, jolloin ulkoisten tekijöiden, kuten siitepölyn, vaikutus kokonaisleijumaan on mahdollisimman vähäinen. Tehtyjen mittausten jälkeen tulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti on toimitettava 30 päivän kuluessa mittausten suorittamisesta tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Tuusulan kunnan ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille.

22. Toiminnan melutaso on mitattava vähintään kolmessa lähimmässä häiriintyvässä kohteessa vuosina 2014 ja 2019. Mittaukset tulee tehdä vertailukelpoisesti vuonna 2012 tehdyn melumittauksen (Ramboll Finland Oy) kanssa. Mittaukset on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti. Melua on mitattava vähintään kolme noin 0,5 - 1 tunnin mittaista mittausjaksoa laitoksen työpäivän aikana. Mittaustuloksiin on merkittävä mahdollisuuksien mukaan laitoksen toiminnasta riippumattomista melulähteistä aiheutuvat melutapahtumat. Mittaustilanteen on vastattava laitoksen normaalia käyttötilannetta toiminta-ajan, käsiteltävien jätteiden, jätemäärien ja murskaimen käyttöajan suhteen. Vähintään yhden mittausjakson on sisällettävä siirrettävän murskaimen toimintaa. Tehtyjen mittausten jälkeen tulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti on toimitettava 30 päivän kuluessa mittausten suorittamisesta tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Tuusulan kunnan ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille.

=====

Aluehallintovirasto on 25.10.2013 antamallaan päätöksellä nro 210/2013/1 hyväksynyt pölynsidonnan tehostamista koskevan lisäselvityksen lupamääräyksessä 8 tarkoitetuksi selvitykseksi sekä määrännyt päätöksen liitteessä esitetyt

toimenpiteet toteutettavaksi viimeistään 31.1.2014 mennessä. Päätöksen nro 224/2012/1 mukainen lupamääräys 21 on muutettu kuulumaan seuraavasti (muutokset alleviivattu):

21. Luvan saajan on todennettava tehtyjen pölynsidonnan rajoittamistoimenpiteiden vaikutus alueen ilmanlaatuun mittaamalla ulkoilman kokonaisleijumapi-toisuutta (TSP) standardin 3863 mukaisella kokonaisleijumamittauksella vähintään kahdessa mittauspaikassa, joista toinen on laitosalueella ja toinen laitoksen lähialueella, jossa asuu tai oleskelee ihmisiä. Mittaus on suoritettava 31.8.2014 mennessä. Mittaukset tulee tehdä vertailukelpoisesti vuonna 2012 tehdyn pölymittauksen (Ramboll Finland Oy) kanssa. Mittaus tulee pyrkiä tekemään aikana, jolloin ulkoisten tekijöiden, kuten siitepölyn, vaikutus kokonaisleijumaan on mahdollisimman vähäinen. Tehtyjen mittausten jälkeen tulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti on toimitettava 30 päivän kuluessa mittausten suorittamisesta tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Tuusulan kunnan ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

1. *Vantaan kaupunginhallitus* on vaatinut, että aluehallintoviraston päätös kumotaan siltä osin kuin siinä on myönnetty lupa kapasiteetin kasvattamiseen. Lisäksi päätöksen täytäntöönpano on kiellettävä.

Kaupunginhallitus on esittänyt muun muassa, että toiminnasta aiheutuva melu ja pöly vaikuttavat yleiseen viihtyvyyteen asuinalueilla, vaikka melulle ja pölylle annetut ohjearvot eivät ylittyisi. Murskauspäivien lukumäärä tulisi kapasiteettimuutoksen myötä lähes kaksinkertaistumaan. Hakemuksen mukaan jätettä toimitetaan kierrätysasemalle erityisesti huhtikuusta marraskuuhun, minä johdosta kesällä olisi murskattava yhtäjaksoisesti kaikkina arkipäivinä.

Laitoksen tuotantokapasiteettia ei voida kasvattaa ennen kuin vuoden 2014 kokonaisleijuma- ja melumittaus on tehty. Näiden mittausten jälkeen voidaan pölyntorjuntatoimien tehokkuus ja melutasot, jotta tiedetään, täyttääkö toiminta nykytilanteessa ympäristönsuojelulain vaatimukset. Pölynhallintatoimien myötä laitoksen toiminnassa on tehty muutoksia. Niiden vaikutuksia ei ole selvitetty riittävästi, jotta toiminnalle voitaisiin myöntää lupa tuotannon kasvattamiseen ennen nykytilanteen ympäristövaikutusten selvittämistä. Luvan hakijan tulisi ensin hallita nykyisen toiminnan päästöt. Vasta tämän jälkeen voidaan arvioida, miten mahdollinen kapasiteetin kasvu vaikuttaisi ympäristöön. Laitoksen toiminnasta on tehty useita valituksia kaupungin ympäristökeskukseen ja Vierumäen asuinalueelta on annettu lukuisia muistutuksia yhtiön ympäristölupahakemuksen johdosta.

2. *Vantaan ympäristölautakunta* on vaatinut, että aluehallintoviraston päätös kumotaan siltä osin kuin siinä on myönnetty lupa kapasiteetin kasvattamiseen. Lisäksi päätöksen täytäntöönpano on kiellettävä.

Ympäristölautakunta on esittänyt vaatimustensa tueksi samat perustelut kuin kaupunginhallitus.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Destamatic Oy on antamassaan vastineessa todennut muun muassa, että laitoksen pölypäästöriskit ovat suurimmillaan kuivissa ja tuulisissa kesäolosuhteissa. Tähän on kiinnitetty erityistä huomiota lupahakemuksessa ja aluehallintoviraston edellyttämässä pölynsidonnan tehostamissuunnitelmassa, jossa esitetyt toimenpiteet on toteutettu.

Murskattavan puujätteen määrä on nykyisin huomattavasti pienempi kuin valituksenalaisen päätöksen mukainen murskattavan puujätteen määrä 45 000 tonnia vuodessa. Määrä alittaa myös voimassa olevan ympäristöluvan mukaisen määrän 25 000 tonnia vuodessa. Ennusteen mukaan murskausmäärä vuonna 2014 on noin 22 000 tonnia ja vuonna 2015 noin 25 000 tonnia. Vuoden 2016 murskausmäärän on arvioitu olevan noin 28 000 tonnia, mikä on mahdollista nykyisiä murskauspäiviä lisäämättä.

Uudessa ympäristöluvassa on varauduttu tulevaan tilanteeseen, jolloin uuden käsittelylaitosinvestoinnin vaatima laitospäätös on varmistettu myös jatkossa kasvaville puumäärille. Uusi nykyistä tehokkaampi käsittelylaitos on suunniteltu rakennettavaksi lokakuun 2016 loppuun mennessä. Tämän jälkeen puujätteen ja sekalaisen rakennusjätteen käsittely on suunniteltu tapahtuvaksi hallitilassa. Pölyntorjunnan tehostamistoimilla laitoksen pölypäästöt ovat hallinnassa uuden käsittelylaitoksen valmistumiseen asti. Lupapäätöksissä määrättyt melu- ja pölymittaukset toteutetaan ennen tuotantokapasiteetin kasvattamista.

Minna ja Sami Rautio ovat antamassaan vastineessa esittäneet, että yhtiön toiminnan laajentamiseen ei myönnettäisi lupaa. Sen sijaan yhtiön nykyistä ympäristölupaa tulisi tarkistaa tai se tulisi perua. Julkinen meluntorjuntasuunnitelma mallinnuksineen on teetettävä riippumattomalla meluntorjuntaan erikoistuneella akustiikkakonsultilla. Vastineessaan Rautiot ovat tuoneet esiin muun muassa yhtiön toiminnan aiheuttamat pöly-, melu-, haju- ja jätevesihaitat sekä tulipalon vaaran.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on ilmoittanut, että se ei anna vastinetta valitusten johdosta.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut lausunnon.

Vantaan ympäristölautakunta on antanut vastineen.

Vantaan kaupunginhallitukselle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen. Vastinetta ei ole annettu.

Destamatic Oy on hallinto-oikeuden pyynnöstä toimittanut Kelatien kierrätysaseman 25.11.2014 päivätyn pölymittausraportin 29.7. - 28.8.2014 suoritetuista hiukkasten kokonaisleijuma (TSP) -mittauksista ja 1.9.2014 päivätyn melumittausraportin 29.4.2014 suoritetuista ympäristömelumittauksista Vierumäen asuinalueella. Molemmat mittausraportit on tehty yhtiön voimassa olevan ympäristöluvan määräysten pohjalta. Luvan mukaan pölymittausraportit on tullut toimittaa tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Tuusulan kunnan ja Vantaan kau-

pungin ympäristönsuojeluviranomaisille. Melumittausraportit on tullut toimittaa tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Tuusulan kunnan ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valitukset koskien jätteenkäsittelylaitoksen kapasiteetin lisäystä ja toiminnan aloittamislupaa. Samalla hallinto-oikeus on kuitenkin tarkistanut laajenevaan toimintaan liittyviä tarkkailumääräyksiä ja muuttaa aluehallintoviraston 21.12.2012 antaman päätöksen nro 224/2012/1 lupamääräystä 22 ja aluehallintoviraston 25.10.2013 antaman päätöksen nro 210/2013/1 lupamääräystä 21. Muutettuina edellä mainitut lupamääräykset kuuluvat kokonaisuudessaan seuraavasti (*muutokset kursivilla*):

21. Luvan saajan on todennettava tehtyjen pölynsidonnan rajoittamistoimenpiteiden *riittävyys toiminnan laajentuessa* alueen ilmanlaatuun mittaamalla ulkoilman kokonaisleijumapitoisuutta (TSP) standardin 3863 mukaisella kokonaisleijumamittauksella vähintään kahdessa mittauspaikassa laitoksen lähialueella, jossa asuu tai oleskelee ihmisiä. Mittaus on suoritettava *31.10.2017* mennessä. Mittaukset tulee tehdä vertailukelpoisesti vuonna 2012 tehdyn pölymittauksen (Ramboll Finland Oy) kanssa *kuitenkin siten, että mittausajankohtana puumurskausta tehdään vähintään 80%:n käyttöasteella sallitusta toiminta-ajasta maanantaista perjantaihin klo 6 - 22 ja lauantaisin klo 8 - 16 tai myönnetystä maksimikapasiteetista laskien*. Mittaus tulee pyrkiä tekemään aikana, jolloin ulkoisten tekijöiden, kuten siitepölyn ja sadepäivien, vaikutus kokonaisleijumaan on mahdollisimman vähäinen. Tehtyjen mittausten jälkeen tulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti on toimitettava 30 päivän kuluessa mittausten suorittamisesta tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Tuusulan kunnan ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille.

Mittaustulosten pohjalta Uudenmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen tulee tehdä tarpeelliset muutokset tarkkailuohjelmaan kokonaisleijumapitoisuuden mittaamisesta jatkossa tai ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin pölypäästöjen vähentämiseksi.

=====

22. Toiminnan melutaso on mitattava vähintään kolmessa lähimmässä häiriintyvässä kohteessa vuosina 2017 ja 2019. Mittaukset tulee tehdä vertailukelpoisesti vuonna 2012 tehdyn melumittauksen (Ramboll Finland Oy) kanssa. Mittaukset on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti. Melua on mitattava vähintään kolme noin 0,5 - 1 tunnin mittaista mittausjaksoa laitoksen työpäivän aikana. Mittaustuloksiin on merkittävä mahdollisuuksien mukaan laitoksen toiminnasta riippumattomista melulähteistä aiheutuvat melutapahtumat. Mittaustilanteen on vastattava laitoksen normaalia käyttötilannetta toiminta-ajan, käsiteltävien jätteiden, jätemäärien ja murskaimen käyttöajan suhteen. Vähintään yhden mittausjakson on sisällettävä siirrettävän murskaimen toimintaa, *mikäli sitä käytetään yhtiön toiminnassa*. Tehtyjen mittausten jälkeen tulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti on toimitettava 30 päivän kuluessa mittausten suorittamisesta tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Tuusu-

lan kunnan ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille.

Perustelut

Sovellettuja oikeusohjeita

Ympäristölupa myönnetään ympäristönsuojelulain 41 §:n 1 momentin mukaan, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Ympäristöluvan myöntäminen edellyttää ympäristönsuojelulain 42 §:n 1 momentin mukaan, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa 1) terveyshaittaa, 2) merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, 3) ympäristönsuojelulain 7 - 9 §:ssä kiellettyä seurausta, 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Toimintaa ei ympäristönsuojelulain 42 §:n 2 momentin mukaan saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Sijoittamisessa on lisäksi noudatettava, mitä ympäristönsuojelulain 6 §:ssä säädetään.

Ympäristönsuojelulain 6 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, ettei toiminnasta aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja että pilaantumista voidaan ehkäistä. Pykälän 2 momentin mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon 1) toiminnan luonne ja pilaantumisen todennäköisyys sekä onnettomuusriski, 2) alueen ja sen ympäristön nykyinen ja tuleva, oikeusvaikutteisessa kaavassa osoitettu käyttötarkoitus ja aluetta koskevat kaavamääräykset sekä 3) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta rasitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Pilaantumisen ehkäisemiseksi annettavista tarpeellisista lupamääräyksistä säädetään ympäristönsuojelulain 43 §:ssä. Pykälän 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset muun muassa päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä sekä muista toimista, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja.

Hankkeen sijainti ja laatu

Destamatic Oy:n hakemus tarkoittaa jätteenkäsittelylaitoksen toiminnan olennaista muuttamista Vantaan kaupungissa Kelatien teollisuusalueella osoitteessa Pyöräkuja 6 olevilla kiinteistöillä. Yhtiön toimintaan kuuluu puu- ja rakennusjätteiden sekä kaupan ja teollisuuden energiajätteen ja muiden materiaali-kierrä-

tyskelpoisten jätteiden vastaanotto ja käsittely. Laitoksen toiminta sijaitsee alueella, joka 19.10.2007 vahvistetussa asemakaavassa on osoitettu teollisuus-, varasto-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi (TK-1). Toiminta-alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Lupaa on haettu jätemäärien nostamiseksi 65 000 tonnista enintään 85 000 tonniin. Muiden laitoksella vastaanotettavien jätemateriaalien eli rakennusjätteen sekä kaupan ja teollisuuden energiajätteen vastaanotto- ja varastointimäärät pysyvät entisellään, mutta puujätteen vuosittainen vastaanottomäärä on tarkoitettu nosta 28 000 tonnista 48 000 tonniin. Vastaavasti puujätteen vuosittainen murskausmäärä on suunniteltu nostettavaksi 25 000 tonnista 45 000 tonniin. Laitoksella kerrallaan varastoitava puujätteen määrä olisi hakemuksen mukaan enintään noin 1 500 tonnia. Lisäksi on haettu lupaa kantojen ja risujen murskaukseen sekä ulkona käytettävän siirrettävän murskaimen käytön lisäämiseen.

Aluehallintovirasto on valituksenalaisella päätöksellään myöntänyt ympäristöluvan hakemuksen mukaisesti vastaanotettavan puhtaan puujätteen ja purku-puun vastaanottomäärän sekä murskattavan puujätteen määrän lisäämiseen. Sen sijaan aluehallintovirasto ei ole myöntänyt lupaa kantojen ja risujen murskaukseen eikä siirrettävän murskaimen käytön lisäämiseen. Lupaa ei ole myönnetty myöskään jätteiden enimmäisvarastomäärän lisäämiseen.

Vastaanotettavia jätemateriaaleja käsitellään erottelemalla, lajittelemalla, seuloamalla ja murskaamalla hyödynnettävät raaka-aineet. Puujäte murskataan energia-, kompostointi- tai uusioraaka-aineeksi erillisessä murskaushallissa sekä ulkotiloissa siirrettävällä murskaimella. Rakennusjäte sekä kaupoista ja teollisuudesta peräisin olevat jätteet lajitellaan ja siirtokuormataan.

Melu

Toiminnan ympäristöhaitat aiheutuvat pääasiassa alueella suoritettavasta seuloonnasta ja murskauksesta, alueen liikenteestä, työkonien käytöstä sekä kiinteistöllä tapahtuvasta purkamisesta ja lastauksesta. Hakemuksessa on arvioitu, että toiminnan laajentumisen jälkeen laitokselle tulee päivittäin noin 130 kuorma ja sieltä lähtee noin 20 ajoneuvoyhdistelmää. Lupapäätöksen kertoelmaosasta käy ilmi, että liikennöinti alueelle tapahtuu enimmäkseen Tuusulanväylältä Kulomäentielle ja edelleen Kelatielle. Alueelta lähtevät ajoneuvot kulkevat pääosin Kulomäentien kautta Tuusulanväylälle ja Lahdentielle.

Asiakirjojen ja karttaselvitysten mukaan lähimmät asuinkäytössä olevat rakennukset sijaitsevat noin 250 metrin etäisyydellä laitoksen sijaintipaikan itäpuolella. Samalla teollisuusalueella Destamatic Oy:n toiminta-alueen läheisyydessä sijaitsee myös Tikkurilan Romu Oy:n metallinkierrätyslaitos. Melua aiheuttaa myös Helsinki-Vantaan lentoaseman lentoliikenne.

Yhtiölle 27.6.2011 myönnetyn ympäristöluvan nro 57/2011/2 lupamääräykseen 9 sisältyy melutasojen ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen mukaiset melun raja-arvoja koskevat määräykset. Melun tarkkailua koskeviin lupamääräyksiin 22 - 24 sisältyy muun muassa melumittauksia koskeva velvoite. Aluehallintovirasto on 21.12.2012 antamallaan päätöksellä nro 224/2012/1 täydentänyt lupamääräystä 9 lisäämällä siihen siirrettävän murskaimen käytöstä aiheutuvan melun ehkäisemistä koskevan kappaleen. Myös

melun tarkkailua koskevaa lupamääräystä 22 on täydennetty.

Ramboll Finland Oy:n Kelatien kierrätysaseman toiminnan aiheuttamasta melusta 24.2.2012 laatiman melumittausraportin mukaan laitoksen toiminta ei aiheuta ohjearvoja ylittävää melua mittauspisteissä, kun puujätettä murskataan hallissa ja piha-alueella harjoitettava toiminta koostuu ainoastaan käsittelykentän toiminnoista ja kuljetuksista. Kun puujätettä murskataan siirrettävällä murskaimella, mitattu keskiäänitaso alittaa päiväjän melutason raja-arvon yhdessä mittauspisteessä. Raportin mukaan kahdessa mittauspisteessä keskiäänitaso on raja-arvon tasalla.

Edelleen Ramboll Finland Oy:n laitoksen toiminnan aiheuttamasta melusta 1.9.2014 laatiman selvityksen mukaan yhtiön toiminta on ollut käytännössä samanlaista vuodesta 2007 lähtien, jolloin on otettu käyttöön halliin sijoitettu puumurskain. Aikaisemmin pääosin käytetty ulkotiloissa sijaitseva mobiilimurskain on nykyisin vain harvoin käytössä ja esimerkiksi vuonna 2013 sitä ei ole käytetty lainkaan. Mitatut keskiäänitasot ovat olleet kahdessa mittauspisteessä, Salkolantie 25 ja Kuovitien pää, suurempia kuin edellisessä mittauksessa vuonna 2011. Yhdessä mittauspisteessä, Korppitie 2, keskiäänitaso on ollut sama kuin kahdessa edellisessä mittauksessa. Raportin mukaan mitatut keskiäänitasot eri mittauskerroille ovat olleet mittausepävarmuuden sisällä, joten tulosten eroavaisuus toisistaan vastaa normaalia vaihtelua mittauskertojen välillä eikä nyt suoritettua mittauksen perusteella voida sanoa toiminnasta aiheutuvan melun lisääntyneen aiempiin mittauksiin verrattuna.

Lupakäsittelyn yhteydessä luvan hakija on esittänyt, että suunnitteilla on uuden varasto- ja käsittelyhallin rakentaminen vuoden 2016 loppuun mennessä. Rakennettavaan halliin olisi mahdollista sijoittaa sekä rakennus- että puujätteen vastaanotto ja käsittely. Hallin rakentaminen poistaisi lähes kokonaan käsittelyprosesseista aiheutuvat melu- ja pölypäästöt.

Vuoden 2014 melumittausraportin mukaan Destamatic Oy:n Kelatien kierrätysasema lähistöineen sijaitsee alueella, jonka taustamelutaso vaihtelee välillä 45 - 50 dB. Kyseiseen melutasoon vaikuttaa muun muassa Destamatic Oy:n viereisen toimijan metallin käsittelyn äänet, lentoliikenteen ajoittaiset äänet, tieliikenteestä aiheutuva tasainen taustamelu sekä luonnonäänet. Kierrätysaseman normaalitoiminnan (hallimurska, käsittelykentän toiminta ja kuljetukset) aikana mitatut keskiäänitasot Vantaan kaupungin alueella häiriintyvissä kohteissa ovat vaihdelleet välillä 47 - 52 dB. Kelatien kierrätysaseman taukojen aikana mitatut keskiäänitasot ovat olleet 2 - 3 dB alhaisempia verrattuna normaalitoiminnan aikaisiin melutasoihin.

Sen varmistamiseksi, että toiminnan melutaso alittaa toiminnalle asetetun melutason raja-arvon, hallinto-oikeus on muuttanut aluehallintoviraston 21.12.2012 antaman ympäristölupapäätöksen nro 224/2012/1 lupamääräyksen 22 mukaista melumittausvelvoitetta siten, että laitoksen toiminnan melutaso on mitattava vähintään kolmessa lähimmässä häiriintyvässä kohteessa seuraavan kerran jo vuonna 2017 ja uudelleen vuonna 2019. Kun kuitenkin otetaan huomioon toiminnan luonne, puun murskaustoiminnan sijoittuminen pääosin sisätiloihin, lähialueen melutasot sekä hallinto-oikeuden edellä mainittu lupamääräykseen 22 tekemä muutos, hallinto-oikeus katsoo, että meluhaitan ehkäisemistä ja vähentämistä sekä melupäästöjen tarkkailemista koskevia lupamää-

räyksiä on pidettävä tässä vaiheessa riittävinä.

Pöly

Yhtiölle 27.6.2011 myönnetyn ympäristöluvan lupamääräys 8 koskee pölyämisen vähentämistä ja pölynsidontajärjestelmän tehostamistoimenpiteitä. Saman päätöksen ilmanlaadun tarkkailua koskeviin lupamääräyksiin 21, 23 ja 24 sisältyy muun muassa ulkoilman kokonaisleijumapitoisuuden mittaamista koskeva velvoite. Aluehallintovirasto on 21.12.2012 antamallaan päätöksellä täydentänyt pölyhaitan ehkäisemistä ja tarkkailua koskevia lupamääräyksiä 8 ja 21. Yhtiö on velvoitettu 31.5.2013 mennessä esittämään pölynsidontan tehostamistoimenpiteitä koskeva lisäselvitys.

Aluehallintovirastolle 30.7.2013 toimitetussa Ramboll Finlad Oy:n laatimassa selvityksessä on esitetty, että pölynsidontaa tehostetaan muun muassa toimintojen sijoittelulla, aitaamalla, esimurskainta koskevilla toimenpiteillä, tuuliverholla, kastelulla ja harjaamisella, toiminta-aikojen rajaamisella epäedullisissa olosuhteissa ja toimintojen siirtämisellä sisätiloihin.

Aluehallintovirasto on 25.10.2013 antamallaan päätöksellä hyväksynyt esitetyn selvityksen lupamääräyksessä 8 tarkoitetuksi lisäselvitykseksi ja täydentänyt ilmanlaadun tarkkailua koskevaa lupamääräystä 21. Valituksenalaisella päätöksellä hyväksytty kapasiteettilisäys voidaan ottaa käyttöön vasta sen jälkeen, kun edellä mainitun päätöksen mukaiset laitoksen pölynsidontan tehostamistoimenpiteet on tehty.

Kelatien kierrätysaseman toiminnan aiheuttamasta pölystä on tehty mittaukset 21.5. - 18.6.2012. Mittauksista 20.8.2012 päiväystä Ramboll Finland Oy:n laatimasta selvityksestä ilmenee, että mittaussarjan alussa 21.5. - 28.5. hiukkasten kokonaisleijuma laitoksen lähialueella on vaihdellut välillä 54 - 148 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ja laskenut sen jälkeen pääsääntöisesti tasolle $< 50 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Raportin johdopäätösten mukaan siitepölyn vähentyessä hiukkasten päiväpitoisuuksien keskiarvo on ollut noin 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Mitattujen pitoisuuksien keskiarvo on ollut valtioneuvoston ilmanlaadun ohjearvoista ja rikkilaskeuman tavoitearvosta antaman päätöksen (480/1996) mukaisen vuosikeskiarvon tasolla. Todennäköisesti syksyn ja talven aikana pitoisuudet ovat olleet kesää alhaisemmat, jolloin todellinen kokonaisleijuman vuosikeskiarvo on ollut mitattua matalampi.

Kelatien kierrätyslaitoksen aiheuttamasta pölystä on tehty uusintamittaukset 29.7. - 28.8.2014. Mittauksista 25.11.2014 päivättyyn Ramboll Finland Oy:n laatimaan selvitykseen on liitetty 30.7.2013 päivätty Ramboll Finland Oy:n selvitys pölyn vähentämistoimista vuosina 2012 - 2014. Osa pölyn vähentämiseen tähtäävistä toimenpiteistä on toteutettu ympäristölupaa valvovan viranomaisen 23.4.2014 tekemän tarkistuksen perusteella. Näitä toimenpiteitä ovat olleet tuuliverkkojen asentaminen rakennusjätteen käsittelyaumojen takana olevan vallin päälle ja vaa'an viereisen betoniaidan päälle sekä teollisuusalueen suuntaan rajalle. Lisäksi esimurskain ja syöttösuppilo on katettu ja tuotekasoille on rakennettu suoja teräsponttiseinistä. Raportista ilmenee, että ajanjaksolla 29.7. - 28.8.2014 suoritettujen mittausten mukaan Vierumäen asuinalueella sijainneessa mittauspisteessä mitatut vuorokausipölypitoisuudet ovat olleet suhteellisen alhaisia koko mittausjakson ajan. Kaikki vuorokausipitoisuudet ovat jääneet alle edellä mainitun valtioneuvoston päätöksen mukaisen

vuosikeskiarvolle annetun ohjearvon $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Mittausjakson pitoisuuksien keskiarvo on ollut $21 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ja pitoisuudet ovat vaihdelleet välillä 8 - $38 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Raportin yhteenvedon mukaan mittautulokset kuvaavat siitepölykauden ulkopuolista edustavaa kesäajan tilannetta, kun lehdet ovat puussa. Vuoden 2014 mittautulokset ovat olleet molemmissa mittauspisteissä alhaisemmat kuin vuoden 2012 mittauksissa.

Asiakirjoista ilmenee, että yhtiö on suorittanut vaadittavia pölynsidonnan tehostamistoimenpiteitä. Pölymittausten pohjalta voidaan arvioida, että toiminnan pölyvaikutukset läheisimmille asuinkiinteistöille ovat vuonna 2014 olleet elokuussa alhaisempia verrattuna vuoden 2012 vastaaviin toukokuun mittautuloksiin.

Vuoden 2014 pölymittaukset on tehty ajankohtana, jolloin puunmurskauslaitoksen todellinen käyntiaika mittausaikana 28.7. - 28.8.2014 on ollut yhteensä 147 tuntia eli noin 33% vastaavana ajankohtana sallitusta yhteenlasketusta toiminta-ajasta 440 tuntia (88 tuntia / viikko, yhteensä viisi viikkoa, laskettuna arkisin klo 6 - 22 ja lauantaisin klo 8 - 16). Koska lisäksi 13 mittauspäivän aikana 22 mittauspäivästä on esiintynyt pölyämistä olennaisesti vähentävää sadetta, tulosten vertailtavuuteen jää tulkinnanvaraisuutta. Kun otetaan huomioon kapasiteetin lisääntyessä sallittujen toiminta-aikojen puitteissa todellisuudessa lisääntyvä toiminta-aika sekä lähimpien asuinkiinteistöjen sijainti, hallinto-oikeus on lisännyt lupamääräyksiin velvoitteen pölymittausten uusintamittauksesta ratkaisuosasta ilmenevästi.

Oikeudellinen arviointi

Edellä mainitun perusteella hallinto-oikeus katsoo, että lupapäätöksen mukaisesta toiminnan laajentamisesta ei aiheudu sitä lupamääräysten mukaisesti harjoitettaessa eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta, terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä muutakaan ympäristönsuojelulain 42 §:n 1 momentissa kiellettyä seurausta. Toiminnan laajentamiselle ei myöskään ole ympäristönsuojelulain 42 §:n 2 momentin mukaista estettä. Näin ollen ympäristönsuojelulain 41 §:n ja 42 §:n mukaiset ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ovat täyttyneet.

Toiminnasta mahdollisesti aiheutuviin haittoihin sekä lupamääräysten noudattamatta jättämiseen voidaan tarvittaessa puuttua ympäristönsuojelulain valvontaa ja hallintopakkoa koskevien säännösten nojalla.

Päätöksen täytäntöönpanon kieltämistä koskeva vaatimus

Kun otetaan huomioon asiassa annettu ratkaisu, päätöksen täytäntöönpanon kieltämiseen ei ole aihetta.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki 6 §, 41 § 1 mom, 42 §, 43 § 1 ja 3 mom sekä 101 § 1 mom ja 101 a § 1 mom

Laki eräistä naapuruussuhteista 17 § 1 mom

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston päätös ilmanlaadun ohjearvoista ja rikkilaskeuman tavoitearvosta (480/1996)

Julkipano

Päätös on annettu julkipanon jälkeen.

Päätöksestä ilmoittaminen

Vantaan kaupunginhallituksen on viipymättä ilmoitettava tästä päätöksestä kaupungin ilmoitustaululla.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen antopäivästä eli viimeistään 18.1.2016.

Valitusosoitus on liitteenä YmpJp (07.07).

Diaarinumerot

00372/14/5107

00373/14/5107

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Päivi Jokela ja Riikka Mäki sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Merja Manninen. Asian on esitellyt Riikka Mäki.

Päivi Jokela

Merja Manninen

Riikka Mäki

Toimituskirjan antaja:


Riikka Walldén
lainkäyttösihteeri

Diaarinumerot

00372/14/5107

00373/14/5107

Jakelu

Päätös

Vantaan kaupunginhallitus

Vantaan ympäristölautakunta

Jäljennös

Destamatic Oy

Etelä-Suomen aluehallintovirasto / Ympäristölupavastuualue

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / Ympäristö ja luonnon-
varat

Suomen ympäristökeskus

RW

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta **korkeimmalta hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkipanon jälkeen. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon silloin, kun se on annettu. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen antopäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Valituskirjelmän tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitettavan valituskirjelmän tulee olla toimitettu siten, että se viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä on kokonaisuudessaan käytettävissä viraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä. Valituskirjelmän ja muiden valitusasiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä, joka on osoitettava korkeimmalle hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero sekä mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla).

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa tai ellei sähköisesti toimitettavassa asiakirjassa ole selvitystä asiamiehen toimivallasta.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, Helsinki

Puh.nro: 029 56 40200

Telefax: 029 56 40382

S-posti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00-16.15